



Nr.100 din 04 aprilie 2025

Ministerul Mediului  
[cancelaria@mediu.gov.md](mailto:cancelaria@mediu.gov.md)  
[virginia.galatonov@mediu.gov.md](mailto:virginia.galatonov@mediu.gov.md)  
copie:  
Cancelaria de Stat  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

## AVIZ

*repetat II la proiectul hotărârii Guvernului privind stabilirea Sistemului de depozit pentru ambalaje  
(număr unic 840/MM/2024)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Mediului al Republicii Moldova Nr. 07-07/906 din 31.03.2025 de avizare repetată II a proiectului hotărârii de Guvern privind stabilirea Sistemului de depozit pentru ambalaje (număr unic 840/MM/2024), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

### **2. Legislația aplicabilă:**

- Constituția Republicii Moldova;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 17/2023 privind asociațiile de dezvoltare intercomunitară;
- Legea nr. 209/2016 privind deșeurile;
- Hotărârea Guvernului nr. 248/2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova în anii 2013-2027;
- Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Hotărârea Guvernului nr. 501/2018 pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora.

### **3. Constatări și propuneri:**

**3.1.** Proiectul instituie procedura de organizare și funcționare a Sistemului de depozit pentru ambalaje (SDA), procedura de selectare de către Ministerul Mediului a administratorului Sistemului de depozit pentru ambalaje, cerințele față de Planul de organizare a Sistemului de depozit pentru ambalaje de unică folosință, organizarea schemei de finanțare a depozitului pentru ambalaje reutilizabile și ambalaje de unică folosință și elaborarea Programului de educație și informare publică cu privire la sistemul de depozit pentru ambalaje reutilizabile și ambalajele de unică folosință precum și cerințele de raportare.

**3.2.** Unele norme (puncte) din proiect trimit eronat la alte puncte care nu au tangență cu reglementările de trimitere, probabil, urmare a redactării esențiale a proiectului (de ex.: „79. *Data înregistrării este considerată a fi data la care comerciantul a transmis corect și complet documentația prevăzută la pct. 31*”;

„95. În cazul în care autoritățile administrației publice locale (sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară) asigură organizarea și operarea punctelor de returnare în conformitate cu prevederile **pct. 45-47**, acestea vor beneficia din partea Administratorului de compensarea costurilor prin tariful de gestionare, ...”, ș.a.), motiv din care, **este necesară verificarea de către autor a corectitudinii tuturor normelor de trimitere din proiect.**

**3.3.** Referitor la pct. 92 din proiect (*Comercianții care, în temeiul art. 54<sup>2</sup> alin. (4) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, organizează puncte de returnare în parteneriat cu autoritățile administrației publice locale (sau cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară), ...*):

reiterăm, că proiectul nu precizează clar în ce mod vor fi constituite parteneriatele dintre APL și comercianți, va fi necesară sau nu adoptarea unor decizii ale consiliilor locale sau va fi suficientă, de exemplu, semnarea unui contract de societate civilă de către primari. În cazul în care va fi necesară alocarea de spații (comercianților) pentru amplasarea punctelor de returnare, acestea pot fi transmise numai în temeiul unor decizii ale consiliului, iar în cazul în care există capital privat (în același contract de societate civilă, de exemplu), legislația obligă atribuirea contractelor prin adjudecare la licitație publică.

În acest sens, persistă riscul de perechitare a implementării mecanismului Sistemului de depozit pentru ambalaje, în cazul omiterii precizării modului de încheiere și realizare a „parteneriatelor” dintre APL și comercianți (inclusiv dacă este sau nu necesară adoptarea unor decizii ale consiliilor locale sau este suficientă semnarea unor contracte de societate civilă (de colaborare) de către primari, modul de operare a spațiilor necesare pentru punctele de returnare).

**3.4.** Referitor la pct. 93 (*Autoritatea administrației publice locale (sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară) dezvoltă puncte de returnare de comun acord cu comercianții din orașe și sate care au magazine cu o suprafață comercială care nu depășește 100 m<sup>2</sup> sau magazine cu o suprafață comercială care nu depășește 150 m<sup>2</sup> amplasate la tarabele din piață, în chioșcuri, benzinării și unități de alimentație publică, la solicitarea acestora*):

**se propune substituirea cuvântului „dezvoltă” cu textul cu următorul cuprins: „aprobă lista locațiilor și spațiilor destinate pentru”** sau alternativ, este necesar de clarificat ce are în vedere autorul prin „dezvoltă”. Cuvântul „dezvoltă” nu satisface pe deplin criteriile de claritate și previzibilitate a normei.

De asemenea, este necesară clarificarea aspectului ce are în vedere autorul prin cuvântul „asocierea” în norma de la pct. 97 (*Punctele de returnare sunt organizate de către autoritățile administrației publice locale (sau de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară), respectiv prin asocierea dintre acestea și comercianții cu suprafețe care nu depășește 100 m<sup>2</sup> sau magazine cu o suprafață comercială care nu depășește 150 m<sup>2</sup> amplasate la tarabele din piață, în chioșcuri, benzinării și unități de alimentație publică, prin responsabilul desemnat pentru relația cu Administratorul*). Dacă se are în vedere o asociere prin contract de societate civilă, este necesară precizarea corespunzătoare, inclusiv a competențelor autorităților administrației publice locale.

**Sușinăm aprobarea proiectului, cu luarea în considerație a observațiilor menționate.**

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Ex. Igor Cristal, expert CALM, [igor.cristal@calm.md](mailto:igor.cristal@calm.md)