



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA  
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md), [www.calm.md](http://www.calm.md)

Nr. 80 din 14 martie 2025

Ministerul Agriculturii și Industriei  
Alimentare

[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)  
[angela.dogotari@maia.gov.md](mailto:angela.dogotari@maia.gov.md)

copie:  
Cancelaria de Stat  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

### AVIZ

*la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințele necesare a fi întrunite pentru retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol în cazul extragerii rocilor sedimentare, neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase și a nisipului argilos*  
**(număr unic 148/MAIA/2025)**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-2643 din 11.03.2025, privind avizarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințele necesare a fi întrunite pentru retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol în cazul extragerii rocilor sedimentare, neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase și a nisipului argilos (număr unic 148/MAIA/2025), în continuare - proiectul.

1. În pct. 7 din proiect (*Pentru terenurile proprietate publică a statului, decizia privind retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol în scopul extragerii, de la adâncimi de până la 5 m, a rocilor sedimentare, a rocilor neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase și a nisipului argilos, pentru construcția și extinderea drumurilor publice, căilor ferate, digurilor de protecție contra inundațiilor, pentru prevenirea, stoparea și lichidarea consecințelor proceselor geologice periculoase se aprobă de către Guvern, iar pentru terenurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale sau proprietate privată se aprobă prin decizia autorităților administrației publice locale de nivelul întâi, al doilea și nivel special (UTA Găgăuzia)*):

1.1. Cuvântul „*decizia*” se propune a se substitui cu cuvântul „*hotărârea*” (Guvernul conform Legii cu privire la Guvern adoptă hotărâri);

1.2. Conjunția „*și*” (după cuvintele „*al doilea*”) necesită a se substitui cu cuvintele „*sau de*” (ipoteza normei care determină autoritatea publică competentă este alternativă și nu este cumulativă).

**Această din urmă obiecție este valabilă și pentru pct. 10 din proiect (*Dreptul de extragere a la adâncimi de până la 5 m, a rocilor sedimentare, a rocilor neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase și a nisipului începând cu data aprobării hotărârii Guvernului sau a deciziei autorităților administrației publice locale de nivelul întâi, al doilea și nivel special (UTA Găgăuzia) și deținerii proiectul tehnic aprobat în modul stabilit*).**

2. În pct. 15 (*Extragerea, până la o adâncime de 5 metri, a rocilor sedimentare, a celor neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase, a nisipului argilos, se efectuează fără atribuirea subsolului în folosință, în baza proiectelor de execuție coordonate cu autoritatea competentă în*

domeniul folosirii și protecției subsolului, **supuse evaluării impactului asupra mediului și/sau, după caz, evaluării biodiversității**, cu acordul proprietarului terenului conform cerințelor stabilite în art. 28 alin. (2) și (3) din Codul subsolului nr.3/2009):

menționăm, că **impunerea „evaluării impactului asupra mediului și/sau, după caz, evaluării biodiversității” este un impediment sistemic** pentru punerea în aplicare a proiectului și care **va crea blocaje pentru APL**. Or, procedurile de evaluare a impactului asupra mediului și/sau, după caz, evaluării biodiversității sunt foarte complexe și de durată (pot dura și un an, și doi), respectiv, vor consuma resurse considerabile ale capacității administrative a APL, atunci când vor avea nevoie de a soluționa de urgență probleme curente, de ex., de reparații ale căilor de comunicații sau ale construcțiilor hidrotehnice. Considerăm că **avizul (coordonarea) Agenției de mediu este suficient pentru această procedură**, în special că Art. 59 alin. (2) lit. e) din noul Cod funciar prevede că:

*„La demersul privind schimbarea destinației terenurilor, prevăzut la alin. (1), se anexează: după caz, acordul de mediu, emis de autoritatea competentă conform prevederilor Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului”*. Prin urmare, **pentru schimbarea (definitivă a) destinației terenurilor este impusă o regulă mai simplificată (facilă) decât pentru retragerea temporară din circuitul agricol, ceea ce este lipsit de logică.**

**3. La pct. 19 (Deținătorii de terenuri interesați de retragerea temporară din circuitul agricol, pentru retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol în scopul extragerii, de la adâncimi de până la 5 m, a rocilor sedimentare, a rocilor neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase și a nisipului argilos, pentru construcția și extinderea drumurilor publice, căilor ferate, digurilor de protecție contra inundațiilor, pentru prevenirea, stoparea și lichidarea consecințelor proceselor geologice periculoase depun o cerere la: 19.2. autorității **deliberative** a administrației publice locale **de nivelul** doi sau de nivel special (UTA Găgăuzia) - pentru terenurile proprietate a unității administrativ teritoriale respective; 19.3. autorității **deliberative** a administrației publice locale de nivelul întâi pentru terenurile proprietate privată):**

**3.1. În subpct. 19.2., cuvântul „deliberative” necesită a se substitui cu cuvântul „executive”** (a se vedea în acest sens prevederile art. 59 (Modul de schimbare a destinației terenurilor) alin. (1) din noul Cod funciar: *„b) autorității **executive** a administrației publice locale – pentru terenurile proprietate a unității administrativ-teritoriale respective; c) autorității **executive** a administrației publice locale de nivelul întâi – pentru terenurile proprietate private”*), iar după cuvintele **„de nivelul”** este necesar a se completa cu cuvintele **„de nivelul întâi”** (terenurile pot fi proprietate publică a unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, al doilea sau de nivel special);

**3.2. În subpct. 19.3 cuvântul „deliberative” necesită a se substitui cu cuvântul „executive”** (a se vedea argumentarea de la subpct. 3.1.; *i.e.* autoritatea executivă recepționează și examinează cererile și perfectează proiectul cu dosarul necesar pentru adoptarea deciziei de către autoritatea deliberativă).

**4. În pct. 21 (Pentru retragerea temporară a terenului din circuitul agricol pentru cazurile stabilite în alin. (2) art. 61 din Codul funciar nr.22/2024, solicitantul (beneficiarul sau proprietarul/deținătorul de teren, după caz) prezintă următoarele documente: 21.3. copia actului ce atestă dreptul de proprietate sau alt drept **real** asupra terenului însoțit de acordul proprietarului sau acordul autorității administrației publice centrale abilitată cu competențe de administrare a terenurilor agricole proprietate a statului):**

**se propune excluderea cuvântului „real”**, pe motiv, că în caz contrar, deținătorii de terenuri cu drept de arendă sau de locațiune nu vor putea solicita retragerea temporară a terenurilor în

scopurile prevăzute de proiect, or aceste drepturi sunt drepturi de creanțe și nu sunt drepturi reale. Conform art. 454 (Drepturile reale) din Codul civil:

„(1) Sînt drepturi reale dreptul de proprietate și drepturile reale limitate.

(2) Sînt drepturi reale limitate: a) dreptul de uzufruct; b) dreptul de uz; c) dreptul de abitație; d) dreptul de superficie; e) dreptul de servitute; f) drepturile reale de garanție, inclusiv gajul și ipoteca; g) alte drepturi cărora prin lege le este atribuit în mod expres acest caracter”.

5. În nota informativă la proiect (*Proiectul de hotărîre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințele necesare a fi îndeplinite pentru retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol în cazul extragerii rocilor sedimentare, neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase și a nisipului argilos, este elaborat în scopul executării art. 61, alin. (2) din Codul funciar nr. 22/2024 (intră în vigoare din 7 martie 2025). (...) Reieșind din cele expuse și ținînd cont că art. 61 alin. (2) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025):*

**textul „7 martie” necesită a se substitui cu textul „1 aprilie”** (conform prevederilor Legii nr. 30/2025, noul Cod funciar intră în vigoare la data de 1 aprilie 2025).

***Cu respect,***

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Ex.: Igor Cristal, expert CALM