



**CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA**  
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md),  
[www.calm.md](http://www.calm.md)

**Nr. 79 din 14 martie 2025**

**Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale**  
[secretariat@midr.gov.md](mailto:secretariat@midr.gov.md)  
[victor.stratulat@midr.gov.md](mailto:victor.stratulat@midr.gov.md)

copie:  
**Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

### **AVIZ**

*la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind consultarea populației în procesul elaborării și aprobării documentației de amenajare a teritoriului și de urbanism (număr unic 141/MIDR/2025)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 18-69-2364 din 04.03.2025, privind avizarea proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind consultarea populației în procesul elaborării și aprobării documentației de amenajare a teritoriului și de urbanism (număr unic 141/MIDR/2025), în continuare - proiectul.

1. În contextul pct. 5 (*Responsabilitatea pentru organizarea consultării populației revine autorităților administrației publice abilitate cu aprobarea documentației respective*) și pct. 6 (*Finanțarea consultărilor populației se va efectua conform art. 33 și art. 97 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 (în continuare - Cod)*):

menționăm, că proiectul presupune costuri esențiale pentru autoritățile administrației publice locale (în special, consum de timp și de resurse umane) care vor pune presiuni serioase asupra capacităților administrative actuale și așa reduse ale administrației publice locale. Considerăm că, cel puțin o parte a cheltuielilor ocazionate de organizarea și desfășurarea consultărilor populației necesită a fi transferate în seama persoanelor fizice și juridice interesate de aprobarea documentației de urbanism (majoritatea absolută a Planurilor urbanistice de detaliu și majoritatea Planurilor urbanistice zonale).

În general, considerăm că procedurile în cazurile inițierii, elaborării și aprobării Planurilor urbanistice de detaliu necesită a fi puternic simplificate, or, de regulă, acestea vizează un interes privat îngust și nu influențează esențial interesul public.

2. Referitor la pct. 11 (*Consultarea populației include, pe lângă ședințele publice, și alte metode de colectare a opiniilor și datelor relevante, precum chestionare, interviuri calitative individuale sau de grup (focus grupuri), sondaje de opinie sau ateliere de lucru, astfel încât să se asigure obținerea unor date reprezentative și fiabile*):

după cuvintele „*Consultarea populației*” se propune completarea cu cuvântul „**poate**” sau alternativ cu cuvintele „**de regulă**”. Cu certitudine nu este necesar întreg spectrul de metode de consultare pentru toate tipurile și cazurilor particulare ale documentației de urbanism.

3. La pct. 19 (Înștiințarea populației trebuie realizată cu cel puțin 30 de zile înainte de desfășurarea ședințelor publice, astfel încât cetățenii să aibă timp suficient pentru a se informa și a formula opinii):

cifrele „30” se propun a fi substituite cu cifrele „15”, pe motiv că termenul de 30 de zile este unul excesiv de mare care tergiversează și mai mult procesul îndelungat al elaborării și aprobării documentației de urbanism. În plus, mediatizarea procesului de consultare publice debutează la modul practic încă de la anunțul privind inițierea procesului de elaborare a documentației de urbanism, care se face, de regulă cu mai mult de 30 de zile până la consultările populației asupra documentației elaborate. Atragem atenția în acest sens la prevederile similare relevante din Regulamentul cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin hotărârea de Guvern nr. 967/2016:

*„19. După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv, conform pct. 5 din prezentul Regulament.*

*20. Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sînt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie.*

*26. Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice. La solicitarea părților interesate, autoritatea publică poate prelungi termenul de prezentare a recomandărilor”.*

4. La pct. 29 (*Consultările populației în cadrul studiilor sociologice urbane se consideră valide și reprezentative pentru întreaga populație din zona analizată, cu condiția că, pentru fiecare etapă de consultare s-a atins proporția minimă de participanți conform tabelului. Pentru calculul cotei minime, se vor include exclusiv persoanele care fac parte din populația zonei analizate*):

propunem reformularea normei, astfel încât „*proporția minimă de participanți*” să fie cu titlu de recomandare (de regulă), pe motiv că nicio autoritate publică nu poate obliga populația să fie activă și să participe la consultările publice, respectiv, nu poate garanta o anume exteriorizare a manifestării de voință a cetățenilor, inclusiv de a răspunde prompt întrebărilor sondajelor etc. Prin urmare, o asemenea condiție de validitate legată de „*proporția minimă de participanți*” va constitui un real blocaj sistemic, iar asigurarea „*proporției minime*” va impune costuri și eforturi nejustificate, care vor trebui suportate de la bugetele publice locale (reiterăm – și cu presiuni considerabile asupra capacităților administrative).

Referitor la termenul „**populația**” menționăm, că părți interesate pot fi nu doar populația în sensul de locuitori ai zonei analizate, ci și proprietarii de bunuri imobile din această zonă și comercianții care își desfășoară aici activitatea. Prin urmare, **este necesară includerea în termenul „populația” a tuturor categoriilor de potențiali participanți la consultările publice sau menționarea lor expres în normă** (în special, că de aceasta depinde și calcularea „*proporției minime de participanți*”).

**CALM susține proiectul după luarea în considerație a propunerilor și observațiilor menționate.**

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Ex.: Igor Cristal, expert CALM