

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea unor acte normative
(ajustarea cadrului normativ în domeniul gestionării siguranței infrastructurii
rutiere)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea drumurilor nr. 509/1995 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 7-17, art. 32), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Drumurile publice sînt supuse înregistrării în Registrul drumurilor publice.”;

2. La articolul 6 alineatul (2), textul „de siguranța circulației” se substituie cu textul „recomandările din rapoartele auditului de siguranță rutieră, a evaluării de impact asupra siguranței rutiere și/sau a inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere”;

3. Articolul 8 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Drumurile trebuie să fie menținute într-o stare tehnică corespunzătoare cerințelor standardelor, normativelor și regulamentelor tehnice, inclusiv prin prisma recomandărilor din rapoartele inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere, pentru asigurarea circulației în condiții de siguranță.”

4. Articolul 9 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Amplasarea obiectivelor care nu periclitizează siguranța circulației în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia se efectuează cu respectarea legislației în vigoare, numai în baza autorizației de amplasare a obiectivului în zona drumului public și/sau în zonele de protecție a acestuia (în continuare – autorizație de amplasare), eliberată de către administratorul drumului la solicitarea emitentului certificatului de urbanism în cadrul procedurii de eliberare a certificatului de urbanism pentru proiectare și a autorizației de construire conform Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.”;

5. La anexa nr. 3, pct. 4 se completează cu textul „și, după caz, extrasul din schema infrastructurii de transport (reglementări) a documentației de urbanism în vigoare, în cazul localităților care dețin documentația respectivă.”.

Art. II. – Legea fondului rutier nr. 720/1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 247-251, art. 753), cu modificările ulterioare:

1. La articolul 1:

alineatul (1) se completează cu litera i) cu următorul cuprins:

„i) soluționării litigiilor în calitate de administrator al drumului sau ca parte contractantă în cadrul contractelor de achiziții publice.”;

alineatul (3) se abrogă.

2. Articolul 2 alineatul (1) se completează cu literele g) - i) cu următorul cuprins:

„g) despăgubirile plătite pentru daunele aduse infrastructurii rutiere;

h) penalitățile aplicate agenților economici pentru executarea neconformă/întârziată a lucrărilor la infrastructura rutieră;

i) comercializarea lemnului rezultat din defrișările plantațiilor rutiere.”.

Art. III. – Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 11–21, art. 6), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2 se exclud următoarele noțiuni: „*audit de siguranță rutieră*”, „*auditor de siguranță rutieră*”, „*evaluare de impact asupra siguranței rutiere*” și „*inspecție de siguranță rutieră*”.

2. La articolul 6:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

”(3) Funcția de secretariat și activitatea curentă a Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere sunt realizate de către autoritatea administrativă responsabilă de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.”;

alineatele (4) și (5) se abrogă.

3. La articolul 8:

litera m) va avea următorul cuprins:

„m) elaborarea de norme privind implementarea evaluării de impact asupra siguranței rutiere, auditului de siguranță rutieră, inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere și clasificării siguranței rețelei.”.

4. Articolul 8¹, se completează cu literele d) – e) cu următorul cuprins:

„d) asigurarea secretariatului și activităților curente ale Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere;

e) realizarea atribuțiilor stabilite la art. 4 al Legii nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.”.

5. Articolul 58 se abrogă.

6. La articolul 60:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Pentru finanțarea acțiunilor cu caracter de siguranță rutieră, în cadrul bugetului de stat este creată o linie bugetară dedicată.”;

la alineatul (2), cuvintele „contului special” se substituie cu textul „liniei bugetare dedicate”.

Art. IV. – Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 247–248, art. 568), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 9:

alineatul (1) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.”;

alineatul (2) se completează cu literele v) – w) cu următorul cuprins:

„v) asigură secretariatul și activitățile curente ale Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere;

w) atribuțiile stabilite la art. 4 al Legii nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.”.

2. La articolul 11 alineatul (1), cuvântul „doi” se substituie cu cuvântul „trei”.

Art. V. (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția prevederilor Art. I pct. 1 care se pun în aplicare de la 3 ianuarie 2026.

(2) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în domeniul gestionării siguranței infrastructurii rutiere)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Art. 14 alin. (2) lit. a) și e) din Legea nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere. De asemenea, relevăm că necesitatea elaborării și promovării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în domeniul gestionării siguranței infrastructurii rutiere), derivă și din prevederile pct. 49, capitolul 14, Clusterul 4 al Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, inclusiv acțiunea nr. 244 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024. Totodată, este de menționat un aspect important al acestui proiect de lege vizează este faptul că este interconectat direct cu Programul de Creștere Economică care include măsura de reformă privind asigurarea implementării acțiunilor stabilite în Programul național pentru siguranța rutieră, proiect aflat la etapa de avizare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin proiectul de lege se propun intervenții normative întru soluționarea următoarelor deficiențe: I) asigurarea corelării cadrului normativ la prevederile Legii nr.350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere și asigurarea desemnării autorității administrative responsabile de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere. Parlamentul Republicii Moldova, la 24 noiembrie 2023 a adoptat Legea nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, care stabilește cadrul normativ necesar pentru asigurarea și creșterea gradului de siguranță a circulației pe drumurile publice, prevenirea pierderii de vieți și a vătămării integrității corporale a persoanelor, diminuarea gravității accidentelor în traficul rutier, precum și prevenirea pagubelor materiale produse în urma accidentelor în traficul rutier. Astfel, potrivit art. 14 alin. (2) lit. a) și e) din Legea nr. 350/2023, a fost pusă în sarcina Guvernului prezentarea către Parlament a propunerilor privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege, precum și desemnarea autorității administrative responsabile de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere. Prin urmare, în scopul executării prevederilor menționate supra, a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în domeniul gestionării siguranței infrastructurii rutiere), care urmărește asigurarea coerenței și înlăturarea contradicțiilor existente în legislație, ca urmare a adoptării

Legii nr. 350/2023, precum și stabilirea reglementărilor aferente autorității administrative responsabile de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.

Desemnarea unei autorități responsabile de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere se regăsește atât în Raportul Ombudsmanului „Dreptul la Viață, Sănătate, Siguranță și Securitate în Traficul Rutier” care recomandă *“Desemnarea unei autorități directoare (Agenție de siguranță rutieră), astfel cum a prevăzut Strategia națională pentru siguranță rutieră 2011 – 2020 (HG nr. 1214/2010, prioritatea 1¹)”*, cât și în Decizia Comisiei drepturile omului și relații interetnice din cadrul Parlamentului Republicii Moldova nr. CDO-06 nr. 432 din 24.09.2024 pe marginea Raportului tematic „Dreptul la Viață, Sănătate, Siguranță și Securitate în Traficul Rutier”, care de asemenea recomandă *„crearea unei agenții directoare care să preia responsabilitatea pentru siguranța rutieră²”* și finanțarea domeniului siguranței rutiere.

II) înlăturarea unor deficiențe apărute în contextul implementării prevederilor aferente constituirii Fondului rutier și finanțării din mijloacele financiare ale acestuia.

Conform prevederilor art. 1 alin. (1) din Legea fondului rutier nr. 720/1996 *„Fondul are o destinație specială, fiind utilizat pentru finanțarea: a) întreținerii, reparației și reconstrucției drumurilor publice naționale și locale; b) proiectării de drumuri; c) dezvoltării bazei de producție a unităților care efectuează lucrări de întreținere a drumurilor, procurării tehnicii și utilajului pentru acestea; d) producerii de materiale de construcție rutieră; f) lucrărilor de cercetare științifică, de proiectare și construcție în domeniu; g) administrării gospodăriei drumurilor.”*

În pofida celor relatate, exercitarea atribuțiilor de administrare a drumurilor impune și unele cheltuieli care nu sunt eligibile, conform art. 1 alin. (1) din Legea fondului rutier, și anume cheltuieli aferente serviciilor de asistență juridică în cazul litigiilor internaționale, dar și penalităților contractuale.

Consecvent, potrivit prevederilor art. 1 alin. (3) din aceeași Lege, *„Mijloacele pentru întreținerea drumurilor se determină conform normativelor stabilite pentru un kilometru de drum și lungimii lor”*.

În pofida normei citate, aplicarea în practică a acesteia practic nu este posibilă datorită complexității calculului necesarului de mijloace financiare pentru întreținerea unui kilometru de drum, care este influențată de: sistemul rutier, categoria drumului, fluxul de transport, condiții de relief, importanța drumului.

Subsecvent, conform prevederilor art. 2 alin. (1) din Legea fondului rutier nr. 720/1996 *„Sursele de constituire a fondului sunt: defalcări anuale din volumul accizelor la produsele petroliere supuse accizelor, cu excepția gazului lichefiat, în cuantumul stabilit în legea bugetului de stat pe anul respectiv; taxele rutiere percepute conform legislației fiscale, cu excepția taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova; taxele pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călători; amenzile aplicate pentru nerespectarea regulilor transportului de călători, deteriorarea drumurilor, construcțiilor și utilajelor rutiere, a plantațiilor aferente*

¹ <https://ombudsman.md/post-document/raport-tematic-dreptul-la-viata-sanatate-siguranța-si-securitate-in-traficul-rutier/>

² <https://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=UBop6ESWzew%3d&tabid=84&mid=486&language=ro-RO>

drumurilor; taxa pentru comercializarea gazelor naturale destinate utilizării în calitate de carburanți pentru unitățile de transport auto”.

Astfel, norma legală menționată conferă Fondului rutier o structură rigidă, limitând atât Guvernul în elaborarea proiectului Legii bugetului de stat, cât și Parlamentul, care este impus să aprobe norme derogatorii de la Legea nr. 720/1996, pentru a suplimenta Fondul rutier cu resurse financiare din alte surse, inclusiv: despăgubirile plătite pentru daunele aduse infrastructurii rutiere; penalitățile aplicate agenților economici pentru executarea neconformă a lucrărilor la infrastructura rutieră; comercializarea lemnului rezultat din defrișările plantațiilor rutiere.

Mai mult ca atât, necesitatea completării surselor de constituire a Fondului rutier, derivă inclusiv și din recomandarea nr. 6.1.10 a Curții de Conturi, formulată în Hotărârea nr. 60 din 10 decembrie 2024 cu privire la Raportul de audit al conformității privind utilizarea mijloacelor financiare alocate de la bugetul de stat în anii 2022-2023 pentru întreținerea și dezvoltarea drumurilor publice naționale în Republica Moldova, care expres statuează că: *„se recomandă revizuirea și consolidarea cadrului normativ, pentru a clarifica destinația mijloacelor financiare provenite din: i) despăgubirile plătite pentru daunele aduse infrastructurii rutiere, ii) sancțiunile aplicate agenților economici pentru executarea neconformă a lucrărilor la infrastructura rutieră, precum și iii) din vânzarea lemnului, și pentru a preveni utilizarea acestora în scopuri administrative, garantând că toate resursele sunt direcționate către întreținerea și dezvoltarea drumurilor publice naționale”.*

III) asigurarea funcționării eficiente a Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere și concretizarea surselor de finanțare a acțiunilor cu caracter de siguranță rutieră.

Odată cu adoptarea Legii nr. 109/2014 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, în Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, a fost inclus conceptul de Birou executiv care urma să asigure secretariatul și activitatea curentă a Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere.

Consecvent, potrivit prevederilor art. 6 alin. (4) din Legea nr. 131/2007, *„Biroul executiv este constituit prin desemnarea în componența acestuia, de către conducătorii autorităților publice centrale reprezentate în Consiliul național pentru securitatea circulației rutiere, a reprezentanților acestora cu atribuții pe segmentul coordonării politicilor în domeniul siguranței traficului rutier”.*

În pofida celor relatate, din practică s-a demonstrat că conceptul de Birou executiv și modul de constituire a acestuia sunt ineficiente și în decurs de 10 ani a fost parțial funcțional doar în anul 2018.

Prin urmare, a apărut necesitatea de a modifica abordarea și a delega atribuțiile Biroului executiv unei autorități în cadrul căreia să fie angajat personal dedicat cu responsabilități concrete în domeniul siguranței traficului rutier, care să asigure îndeplinirea deplină a atribuțiilor prevăzute la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 350/2023, reieșind din sarcinile trasate în raport cu domeniul siguranței rutiere, complexitatea rapoartelor și auditurilor în domeniu, datele statistice care demonstrează creșterea numărului de accidente rutiere, creșterea numărului de decese urmare accidentelor rutiere. Ori 219 de decese în 2024 și 197 în 2023 demonstrează necesitatea ca autoritatea responsabilă să dispună de o structură consolidată, de resurse adecvate și de personal instruit corespunzător, capabil să îndeplinească în mod eficient atribuțiile

încredințate. Doar printr-o astfel de abordare se va putea asigura o gestionare riguroasă a problematicii siguranței rutiere, prevenirea accidentelor și reducerea consecințelor acestora asupra vieții și sănătății cetățenilor.

Subsecvent, potrivit prevederilor art. 60 alin. (1) din aceeași Lege, *„Pentru finanțarea acțiunilor cu caracter de siguranță rutieră este creat un cont special pentru siguranța rutieră, constituit din donațiile și granturile oferite de organizații de caritate și donatori din țară și de peste hotare, precum și din alte surse care nu contravin legislației”*.

Totuși, având în vedere că mai multe autorități au competențe în domeniul siguranței rutiere, se impune necesitatea concretizării repartizării resurselor financiare din contul special.

Respectiv, instituirea unei linii bugetare dedicate va simplifica procesul de repartizare a resurselor financiare către autoritățile care au competențe în domeniul siguranței rutiere.

IV) corelarea prevederilor Legii drumurilor nr. 509/1995 la prevederile recent adoptate în domeniul evidenței rețelelor edilitare.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (5) din Legea drumurilor, *„Drumurile sînt supuse înregistrării de stat în Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară.”*

Consecvent, potrivit prevederilor Legii nr. 290/2024 cu privire la evidența rețelelor edilitare, care intră în vigoare la data de 03.01.2026, drumurile nu fac parte a Registrului obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară.

Pornind de la cele menționate și având în vedere aprobarea Hotărîrii Guvernului nr. 319/2024 cu privire la instituirea Sistemului informațional „Registrul drumurilor publice”, se impune necesitatea ajustării Legii drumurilor la prevederile normative sus-menționate.

Conform art. 7 alin. (2) din Legea drumurilor nr. 509/1995, *„căile de acces către drumurile publice se construiesc în baza autorizației de amplasare a obiectivului în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia, emisă de administratorul drumului”*.

Potrivit prevederilor art. 9 alin. (1) din aceeași lege, *„Amplasarea obiectivelor care nu periclitizează siguranța circulației în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia se efectuează cu respectarea legislației în vigoare, numai în baza autorizației de amplasare a obiectivului în zona drumului public și/sau în zonele de protecție a acestuia (în continuare – autorizație de amplasare), eliberată de către administratorul drumului”*.

Ca urmare, administratorii drumurilor publice naționale sau locale de interes raional eliberează prescripții tehnice și autorizații de amplasare a obiectivelor în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia, analizând fiecare obiectiv separat, în lipsa unei imagini complexe a reglementărilor de dezvoltare a localității.

Respectiv, în scopul examinării multilaterale a fiecărei cereri de eliberare a prescripțiilor tehnice și autorizațiilor de amplasare a obiectivelor, administratorul drumului are nevoie de informații suplimentare referitoare la documentația de urbanism a localității.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în domeniul gestionării siguranței infrastructurii rutiere) se propun modificări în 4 legi, după cum urmează:

I. Modificarea Legii drumurilor nr. 509/1995, în scopul impunerii obligației ca la proiectarea, execuția și intervențiile asupra drumurilor să se țină cont inclusiv de recomandările din rapoartele auditului de siguranță rutieră și/sau evaluării de impact asupra siguranței rutiere.

Totodată, se propune responsabilizarea administratorilor drumurilor naționale și locale de interes raional (municipal) în vederea asigurării siguranței la trafic, prin care aceștia vor fi obligați să ia în considerație rapoartele inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere, pentru asigurarea circulației în condiții de siguranță. În contextul evocat, se propun modificări la art. 6 și art. 8 din Legea drumurilor nr. 509/1995.

Subsecvent, urmează a fi operate modificări în anexa nr. 3 pentru a completa actele anexate la cererea de eliberare a prescripțiilor tehnice, cu un extras din schema infrastructurii de transport (reglementări) din documentația de urbanism.

Complementar, urmare a modificării cadrului normativ se propune ca drumurile publice să fie supuse înregistrării în Registrul drumurilor publice în vederea formării unei baze de date unice privind localizarea, starea și condițiile drumurilor publice din Republica Moldova.

II. Modificarea Legii fondului rutier nr. 720/1996, în vederea suplinirii surselor de constituire a Fondului rutier, cu mijloacele financiare provenite din activitatea de administrare a drumurilor și anume: despăgubirile plătite pentru daunele aduse infrastructurii rutiere, sancțiunile aplicate agenților economici pentru executarea neconformă a lucrărilor la infrastructura rutieră, vânzarea lemnului rezultat din defrișările plantațiilor rutiere. Aceste propuneri derivă inclusiv din necesitatea executării recomandărilor Curții de Conturi expuse în Hotărârea nr. 60 din 10 decembrie 2024.

Totodată, urmează a fi stabilită o nouă categorie de cheltuieli eligibile Fondului rutier, și anume cheltuieli destinate soluționării litigiilor în calitate de administrator al drumului sau ca parte contractantă în cadrul contractelor de achiziții publice. Aceste propuneri derivă inclusiv din necesitatea executării recomandărilor Curții de Conturi expuse în Hotărârea nr. 27 din 30 mai 2023 și reiterate în Hotărârea nr. 30 din 19 iunie 2024.

III. Modificarea Legii nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, prin:

1) aducerea în concordanță a Legii nr. 131/2007 cu prevederile Legii nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, și anume abrogarea art. 58 și excluderea noțiunilor de „audit de siguranță rutieră”, „auditor de siguranță rutieră”, „evaluare de impact asupra siguranței rutiere” și „inspecție de siguranță rutieră”;

2) suplinirea atribuțiilor Agenției Naționale Transport Auto cu acele atribuții care sunt prevăzute pentru autoritatea administrativă responsabilă de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, conform prevederilor Legii nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere;

3) excluderea prevederilor referitoare la Biroul executiv al Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere și punerea în sarcina autorității administrative responsabile de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere să asigure secretariatul și activitatea curentă a Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere. Ulterior, prin modificări ale cadrului normativ subsidiar, atribuțiile respective vor fi incluse și în Hotărîrea Guvernului nr. 151/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto;

4) instituirea unei linii bugetare pentru finanțarea acțiunilor de îmbunătățirea sistemului de siguranță rutieră.

IV. Modificarea Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014, în scopul desemnării autorității administrative cu responsabilități de gestionare a siguranței infrastructurii rutiere. În context, atribuțiile Agenției Naționale Transport Auto vor fi suplinite cu acele atribuții care sunt prevăzute pentru autoritatea administrativă responsabilă de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, conform prevederilor Legii nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.

Totodată, este de menționat faptul că, modificările operate în Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014, se rezumă la suplinirea atribuțiilor acestuia, fără a afecta scopul inițial al Legii sau gradul de compatibilitate cu Directivele transpuse. Or, atribuțiile în domeniul siguranței infrastructurii rutiere conferite Agenției, vor fi corelate cu mijloacele financiare alocate în acest sens și cu consolidarea efectivului de personal al acestei autorități administrative.

Totodată, proiectul de lege prevede intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această prevedere este justificată de termenii restrânși impuși de Legea nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, pentru elaborarea Regulamentelor subsecvente legii, documente normative în cadrul cărora urmează să se opereze cu denumirea concretă a autorității responsabile de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.

Subsecvent, intrarea în vigoare a legii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova va asigura posibilitatea promovării neîntârziată a proiectului de Hotărîre a Guvernului nr. 151/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto, respectiv autoritatea responsabilă trebuie să dispună de o structură consolidată, de resurse adecvate și de personal instruit corespunzător, capabil să îndeplinească în mod eficient atribuțiile încredințate.

Prevederile referitoare la modificarea art. 1 alin. (5) din Legea drumurilor urmează să intre în vigoare la data de 03.01.2026, având în vedere că modificările respective vin să aducă în concordanță Legea drumurilor cu Legea nr. 290/2024, care intră în vigoare la data respectivă.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În scopul executării prevederilor art. 14 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, prin prisma atribuțiilor autorității competente, au fost examinate mai multe opțiuni de atribuire a competențelor respective:

- Instituirea unei noi autorități în subordinea Guvernului;
- Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi;
- Agenției Naționale Transport Auto;
- Oficiului Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe;

- Instituirea unei noi autorități în subordinea MIDR.
În tabelul de mai jos sunt prezentate avantajele opțiunilor examinate.

Criteriul de calificare a opțiunilor	BIAIT	ANTA	OATUCL	Autoritate nouă în subordinea MIDR	Autoritate nouă în subordinea Guvernului
Aduce avantaj financiar	+	+	+		
Consolidează capacitatea instituțională (nedivizarea atribuțiilor între autorități)	+	+		-	+
Permite extinderea atribuțiilor	+	+			+
Capacitate de a crea subdiviziuni funcționale în scurt timp.	+	+	+		-
Activare în cadrul unei autorități responsabile de domenii înrudite.	+	+		+	+
Timp redus pentru ajustarea legislației în vederea instituirii			+	+	+

Este de menționat faptul că, la data de 20.02.2025, Parlamentul Republicii Moldova, a votat în lectură finală proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*modificarea Legii nr.131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat*) prin Legea nr.25/20.02.2025, care prevede atribuirea unor competențe în domeniul siguranței traficului rutier - Agenției Naționale Transport Auto.

Având în vedere că Agenția Națională Transport Auto urmează a fi inclusă în lista autorităților care au competențe în domeniul siguranței traficului rutier, inclusiv prin modificarea Legii nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, se propune consolidarea atribuțiilor în domeniul gestionării siguranței infrastructurii rutiere către aceeași autoritate administrativă, fapt ce va spori capacitățile acesteia de a implementa politicile publice în aceste domenii.

Din considerentele evocate supra, concentrarea atribuțiilor de implementare a politicilor în domeniile menționate, este cea mai optimă soluție și nu duce la fragmentarea atribuțiilor între mai multe autorități.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Pentru a asigura implementarea Legii nr. 350/2023, dar și a modificărilor operate prin prezentul proiect de lege, în cadrul Agenției Naționale Transport Auto, urmează a fi instituite 10 funcții, divizate în două subdiviziuni structurale, responsabile de exercitarea atribuțiilor stabilite la art. 4 al Legii nr. 350/2023, precum și asigurarea secretariatului și activității curente a Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere.

Astfel, urmează a fi instituită o subdiviziune structurală formată din 5 unități de personal, responsabile de: efectuarea inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere; asigurarea întocmirii rapoartelor pentru fiecare accident rutier soldat cu decesul unei sau al mai multor persoane survenit pe drumurile publice naționale și locale; asigurarea clasificării siguranței rețelei rutiere.

Totodată, urmează a fi instituită o subdiviziune structurală formată din 4 unități de personal, responsabile de: elaborarea analizelor și prognozelor în baza rapoartelor de audit în domeniul siguranței rutiere sau a rapoartelor inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere sub aspectul îmbunătățirii sau al înrăutățirii situației; monitorizarea evoluției fiecărui sector sau secțiune de concentrare a accidentelor rutiere pe drumurile publice și arhivarea istoricului gestionării siguranței infrastructurii rutiere; monitorizarea și ținerea evidenței procedurilor de audit în domeniul siguranței rutiere; asigurarea secretariatului și activității curente a Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere.

Consecvent, având în vedere că atribuțiile care urmează fi exercitate de către subdiviziunile sus-menționate sunt diferite de atribuțiile exercitate actualmente de către ANTA, respectiv urmează a fi instituită o funcție de director adjunct responsabil de domeniul dat.

Subdiviziunile sus-menționate și efectivul limită a acestora urmează a fi instituite în cadrul procesului de revizuire a structurii Agenției Naționale Transport Auto prin optimizare și eficientizarea acesteia.

Aspectele detaliate aferente modificării organigramei și statului de personal a Agenției vor fi examinate desfășurat la etapa modificărilor cadrului normativ subsidiar, care reglementează modul de organizare și funcționare al Agenției Naționale Transport Auto.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

➤ Având în vedere că subdiviziunile responsabile de exercitarea noilor atribuții ale ANTA urmează a fi instituite urmare a completării structurii organizaționale ale autorității respective, modificările operate vor genera cheltuielile financiare în acest sens:

- a) Salarizare (un director adjunct, 2 șefi de secție și 7 specialiști principali): 2 086 mii lei.
- b) Contractarea serviciilor (elaborarea de standarde și ghiduri tehnice în domeniul siguranței infrastructurii rutiere; auditor de siguranță rutieră): 1500 mii lei.
- c) Procurare echipamentelor și a utilajului necesar realizării funcțiilor noi atribuite: 600 mii lei.

Deși noile modificări vor necesita cheltuieli bugetare suplimentare pentru realizarea respectivelor atribuții de către ANTA, acestea vor fi precăutate din contul bugetului public național, urmare a revizuirii structurii acesteia, precum și în dependență de veniturile colectate pentru suplinirea surselor de constituire a Fondului rutier (cu titlu de exemplu: în anul 2024 doar din comercializarea masei lemnoase au fost acumulate venituri de cca. 3,7 mln. lei).

➤ Implementarea Legii nr. 350/2023, dar și a modificărilor operate prin prezentul proiect de lege, produc un șir de avantaje economice, după cum urmează:

- a) Utilizând regula generală de aproximare elaborată de iRAP, putem stabili că costul economic și social al fiecărui deces în Republica Moldova, în anul 2023 a constituit 8,6 mln. lei.

Cercetările efectuate în domeniu și recunoscute la nivel mondial arată reduceri semnificative în posibilitatea apariției accidentelor ca urmare a desfășurării unei inspecții de siguranță rutieră și aplicarea măsurilor asociate:

- | | |
|--|----------|
| • Corectarea indicatoarelor „incorecte” | 5 – 10% |
| • Completarea cu parapet de siguranță zonele cu terasament | 40 – 50% |
| • Implementarea de zone libere de obstacole adiacente drumului | 10 – 40% |

- Îndepărtarea obstacolelor laterale 0 – 5%

Astfel, **dacă inspecțiile în domeniul siguranței rutiere efectuate vor reduce numărul deceselor cel puțin cu 1 pe an, acesta deja își vor argumenta cheltuielile generate.**

Efectuarea inspecțiilor de siguranță rutieră va diminua nu doar numărul **accidentelor** soldate cu persoane decedate, dar și numărul accidentelor soldate cu persoane grav traumatizate și a accidentelor per general, fapt ce va diminua costurile sociale suportate de stat.

b) Modificările operate la Legea fondului rutier nr. 720/1996, care vizează diversificarea și suplimentarea surselor de constituire a Fondului rutier (parte integrantă a bugetului de stat), se estimează o creștere a veniturilor din:

- despăgubirile plătite pentru daunele aduse infrastructurii rutiere;
- penalitățile aplicate agenților economici pentru executarea neconformă a lucrărilor la infrastructura rutieră;
- comercializarea lemnului rezultat din defrișările plantațiilor rutiere.

O analiză a veniturilor colectate din sursele sus menționate în perioada 2021-2024 indică faptul că aceste măsuri vor genera anual venituri suplimentare pentru bugetul de stat de aproximativ 3,7 milioane lei.

sursa de venit	Venituri înregistrate, mii lei				
	2021	2022	2023	2024	mediu
Comercializarea lemnului	1553	1087	2674	3755	2267,25
Despăgubiri pentru daunele aduse infrastructurii	44	195	715	878	458
Penalități și sancțiuni	1050	889	1557	554	1012,5
Total	2647	2171	4946	3898	3735,75

Aceste resurse financiare vor contribui la consolidarea bugetului de stat și vor permite o utilizare mai eficientă a fondurilor destinate dezvoltării și întreținerii infrastructurii rutiere.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul de lege propune operarea unor modificări în Legea drumurilor nr. 509/1995 și Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, în partea ce ține de competențele autorităților statului în domeniul siguranței infrastructurii rutiere. Astfel, în sectorul privat se va resimți indirect impacturi în mod pozitiv prin sporirea gradului de siguranță rutieră pe drumurile publice.

4.4. Impactul social

Impactul social al procedurilor reglementate de prezentul act normativ se regăsește în scopul acestuia, fiind creșterea gradului de siguranță a circulației pe drumurile publice, prevenirea pierderii de vieți și a vătămării integrității corporale a persoanelor în traficul rutier.

Prevenirea pierderii de vieți și a vătămării integrității corporale vine să asigure **dreptul la viață și sănătate.**

Consecvent, dreptul la sănătate este prevăzut și garantat atât prin prisma actelor naționale, cât și internaționale. Astfel, dreptul la ocrotirea sănătății este garantat de Constituția Republicii Moldova în art. 36. La rândul său, art. 12 din Pactul Internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale prevede: „Statele părți la prezentul pact recunosc dreptul pe care îl are orice persoană de a se bucura de

cea mai bună sănătate fizică și mintală pe care o poate atinge”. Totodată, acest drept este menționat în art. 25 din Convenția ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități și în art. 11 și 13 din Carta Socială Revizuită.

În același timp, Convenția pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale (CEDO) în art. 2 (Dreptul la viață) prevede o intervenție juridică (obligație) pozitivă a Statului pentru a proteja și respecta dreptul la viață.

Constituția Republicii Moldova, în art. 15 determină că cetățenii beneficiază de drepturile și de libertățile consacrate prin legea supremă și prin alte legi. Norma constituțională respectivă obligă autoritățile statului de a asigura protecție și respectarea drepturilor fiecărei persoane. Articolul 24 din Constituție declară dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, statul având obligația să garanteze fiecărui om acest drept.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul de lege nu conține prevederi cu impact asupra datelor cu caracter personal și respectiv, asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul de lege nu conține prevederi care stabilesc indicatori cu impact asupra mediului. Totuși, se poate deduce indirect că îmbunătățirea siguranței infrastructurii rutiere, ar putea avea efecte pozitive asupra mediului pe termen lung, ceea ce poate contribui la îmbunătățirea sustenabilității transportului rutier.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează cadrul juridic intern necesar în vederea implementării Directivei 2008/96/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 319 din 29 noiembrie 2008, act UE transpus parțial prin Legea nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în domeniul gestionării siguranței infrastructurii rutiere) a fost plasat pe pagina web oficială a MIDR (compartimentul „Transparență”, directoriul Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor) și pe portalul guvernamental: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11680

La fel, întru respectarea prevederilor art. 32 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi transmis spre consultare publică pe paginile web menționate. Proiectul urmează a fi avizat de către:

– Cancelaria de Stat;

<ul style="list-style-type: none"> – Ministerul Afacerilor Interne; – Ministerul Educației și Cercetării; – Ministerul Finanțelor; – Agenția Națională Transport Auto; – Agenția Proprietății Publice (Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”); – Congresul Autorităților Locale din Moldova.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de lege urmează a fi supus expertizelor anticorupție și juridice, conform art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Ulterior aprobării legii, urmează a fi promovată Hotărârea de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 151/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto, prin suplینirea atribuțiilor Agenției și instituirea subdiviziunilor responsabile de exercitarea atribuțiilor stabilite la art. 4 al Legii nr. 350/2023, precum și asigurarea secretariatului și activității curente a Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
În scopul asigurării Agenției Naționale Transport Auto, cu resurse umane cu o pregătire adecvată în domeniul siguranței rutiere, urmează a fi organizate cursuri de pregătire și perfecționare a specialiștilor în acest sens.

Secretar general

Angela ȚURCANU

Tabel comparativ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(ajustarea cadrului normativ în domeniul gestionării siguranței infrastructurii rutiere)

Nr. ord	Prevederea actuală	Modificarea propusă	Prevederea după modificare
În Legea drumurilor nr. 509/1995			
1	(5) Drumurile sînt supuse înregistrării de stat în Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară.	1. Articolul 1, alineatul (5) va avea următorul cuprins: „(5) Drumurile publice sînt supuse înregistrării în Registrul drumurilor publice.”.	(5) Drumurile publice sînt supuse înregistrării în Registrul drumurilor publice.
2	(2) La proiectarea, execuția și intervențiile asupra drumurilor se va ține seama de categoriile funcționale ale acestora, de traficul rutier, de siguranța circulației, de normele tehnice, de factorii economici, sociali și de apărare, de utilizarea rațională a terenurilor, de conservarea și protecția mediului și de planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului aprobate potrivit legii.	La articolul 6 alineatul (2), textul „de siguranța circulației” se substituie cu textul „recomandările din rapoartele auditului de siguranță rutieră, a evaluării de impact asupra siguranței rutiere și/sau a inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere”;	(2) La proiectarea, execuția și intervențiile asupra drumurilor se va ține seama de categoriile funcționale ale acestora, de traficul rutier, recomandările din rapoartele auditului de siguranță rutieră, a evaluării de impact asupra siguranței rutiere și/sau a inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere , de normele tehnice, de factorii economici, sociali și de apărare, de utilizarea rațională a terenurilor, de conservarea și protecția mediului și de planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului aprobate potrivit legii.
3	(1) Drumurile, precum și lucrările de artă, amenajările și echipamentele aferente trebuie să fie menținute într-o stare tehnică corespunzătoare cerințelor și standardelor documentelor normative în vigoare în domeniul drumurilor și podurilor pentru asigurarea circulației în condiții de siguranță.	Articolul 8 alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Drumurile trebuie să fie menținute într-o stare tehnică corespunzătoare cerințelor standardelor, normativelor și regulamentelor tehnice, inclusiv prin prisma recomandărilor din rapoartele inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere, pentru asigurarea circulației în condiții de siguranță.”	(1) Drumurile trebuie să fie menținute într-o stare tehnică corespunzătoare cerințelor standardelor, normativelor și regulamentelor tehnice, inclusiv prin prisma recomandărilor din rapoartele inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere, pentru asigurarea circulației în condiții de siguranță.
4	4. Prescripțiile tehnice se eliberează în baza cererii emitentului certificatului de urbanism pentru proiectare, în termen de 15 zile lucrătoare de la data înregistrării acesteia. Cererea depusă trebuie să conțină date privind numele, prenumele sau denumirea, adresa persoanei fizice sau juridice, datele de contact ale solicitantului certificatului de urbanism pentru proiectare, precum și obiectivul, locul amplasării acestuia și numărul cadastral al terenului pe care va fi amplasat obiectivul. La cerere se anexează planul de amplasare a	La anexa nr. 3, pct. 4 se completează cu textul „și, după caz, extrasul din schema infrastructurii de transport (reglementări) a documentației de urbanism în vigoare, în cazul localităților care dețin documentația respectivă.”.	4. Prescripțiile tehnice se eliberează în baza cererii emitentului certificatului de urbanism pentru proiectare, în termen de 15 zile lucrătoare de la data înregistrării acesteia. Cererea depusă trebuie să conțină date privind numele, prenumele sau denumirea, adresa persoanei fizice sau juridice, datele de contact ale solicitantului certificatului de urbanism pentru proiectare, precum și obiectivul, locul amplasării acestuia și numărul cadastral al terenului pe care va fi amplasat obiectivul. La cerere se anexează planul de amplasare a obiectivului, cu indicarea poziției kilometrice a obiectivului în raport cu drumul public și, după caz, extrasul din schema infrastructurii de transport

	obiectivului, cu indicarea poziției kilometrice a obiectivului în raport cu drumul public.		(reglementări) a documentației de urbanism în vigoare, în cazul localităților care dețin documentația respectivă.
5	(1) Amplasarea obiectivelor care nu periclitează siguranța circulației în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia se efectuează cu respectarea legislației în vigoare, numai în baza autorizației de amplasare a obiectivului în zona drumului public și/sau în zonele de protecție a acestuia (în continuare – autorizație de amplasare), eliberată de către administratorul drumului la solicitarea autorității administrației publice locale în cadrul procedurii de eliberare a certificatului de urbanism pentru proiectare și a autorizației de construire conform Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.	4. Articolul 9 alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Amplasarea obiectivelor care nu periclitează siguranța circulației în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia se efectuează cu respectarea legislației în vigoare, numai în baza autorizației de amplasare a obiectivului în zona drumului public și/sau în zonele de protecție a acestuia (în continuare – autorizație de amplasare), eliberată de către administratorul drumului la solicitarea emitentului certificatului de urbanism în cadrul procedurii de eliberare a certificatului de urbanism pentru proiectare și a autorizației de construire conform Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.”;	(1) Amplasarea obiectivelor care nu periclitează siguranța circulației în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia se efectuează cu respectarea legislației în vigoare, numai în baza autorizației de amplasare a obiectivului în zona drumului public și/sau în zonele de protecție a acestuia (în continuare – autorizație de amplasare), eliberată de către administratorul drumului la solicitarea emitentului certificatului de urbanism în cadrul procedurii de eliberare a certificatului de urbanism pentru proiectare și a autorizației de construire conform Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.
În Legea fondului rutier nr. 720/1996			
6	(1) Fondul rutier se instituie în cadrul bugetului de stat și se utilizează pentru finanțarea: a) întreținerii, reparației și reconstrucției drumurilor publice naționale și drumurilor de interes raional (municipal); b) proiectării de drumuri; c) dezvoltării bazei de producție a unităților care efectuează lucrări de întreținere a drumurilor, procurării tehnicii și utilajului pentru acestea; d) producerii de materiale de construcție rutieră; f) lucrărilor de cercetare științifică, de proiectare și construcție în domeniu; g) administrării infrastructurii drumurilor.	Articolul 1 alineatul (1) se completează cu litera i) cu următorul cuprins: „i) soluționării litigiilor în calitate de administrator al drumului sau ca parte contractantă în cadrul contractelor de achiziții publice.”.	(1) Fondul rutier se instituie în cadrul bugetului de stat și se utilizează pentru finanțarea: a) întreținerii, reparației și reconstrucției drumurilor publice naționale și drumurilor de interes raional (municipal); b) proiectării de drumuri; c) dezvoltării bazei de producție a unităților care efectuează lucrări de întreținere a drumurilor, procurării tehnicii și utilajului pentru acestea; d) producerii de materiale de construcție rutieră; f) lucrărilor de cercetare științifică, de proiectare și construcție în domeniu; g) administrării infrastructurii drumurilor. i) soluționării litigiilor în calitate de administrator al drumului sau ca parte contractantă în cadrul contractelor de achiziții publice.
7	(3) Mijloacele pentru întreținerea drumurilor se determină conform normativelor stabilite pentru un kilometru de drum și lungimii lor.	La articolul 1 alineatul (3) se abrogă.	

8	<p>(1) Sursele de constituire a fondului sînt:</p> <p>a) defalcări anuale din volumul accizelor la produsele petroliere supuse accizelor, cu excepția gazului lichefiat, în cuantumul stabilit în legea bugetului de stat pe anul respectiv;</p> <p>b) taxele rutiere percepute conform legislației fiscale, cu excepția taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova;</p> <p>c) taxele pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călători;</p> <p>d) amenzile aplicate pentru nerespectarea regulilor transportului de călători, deteriorarea drumurilor, construcțiilor și utilajelor rutiere, a plantațiilor aferente drumurilor;</p> <p>f) taxa pentru comercializarea gazelor naturale destinate utilizării în calitate de carburanți pentru unitățile de transport auto.</p>	<p>Articolul 2 alineatul (1) se completează cu literele g) - i) cu următorul cuprins:</p> <p>„g) despăgubirile plătite pentru daunele aduse infrastructurii rutiere;</p> <p>h) penalitățile aplicate agenților economici pentru executarea neconformă/întârziată a lucrărilor la infrastructura rutieră;</p> <p>i) comercializarea lemnului rezultat din defrișările plantațiilor rutiere.”.</p>	<p>(1) Sursele de constituire a fondului sînt:</p> <p>a) defalcări anuale din volumul accizelor la produsele petroliere supuse accizelor, cu excepția gazului lichefiat, în cuantumul stabilit în legea bugetului de stat pe anul respectiv;</p> <p>b) taxele rutiere percepute conform legislației fiscale, cu excepția taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova;</p> <p>c) taxele pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călători;</p> <p>d) amenzile aplicate pentru nerespectarea regulilor transportului de călători, deteriorarea drumurilor, construcțiilor și utilajelor rutiere, a plantațiilor aferente drumurilor;</p> <p>f) taxa pentru comercializarea gazelor naturale destinate utilizării în calitate de carburanți pentru unitățile de transport auto.</p> <p>g) despăgubirile plătite pentru daunele aduse infrastructurii rutiere;</p> <p>h) penalitățile aplicate agenților economici pentru executarea neconformă/întârziată a lucrărilor la infrastructura rutieră;</p> <p>i) comercializarea lemnului rezultat din defrișările plantațiilor rutiere.</p>
În Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier			
9	<p><i>audit de siguranță rutieră</i> – verificare detaliată, tehnică și sistematică, independentă, din punctul de vedere al siguranței, a caracteristicilor de proiectare proprii unui proiect de infrastructură rutieră în toate etapele, de la planificare pînă la începutul exploatării;</p> <p><i>auditor de siguranță rutieră</i> – persoană fizică atestată potrivit reglementărilor legale să efectueze evaluarea de impact asupra siguranței rutiere, auditul de siguranță rutieră și inspecția de siguranță rutieră;</p> <p><i>evaluare de impact asupra siguranței rutiere</i> – analiză comparativă strategică a</p>	<p>La articolul 2 din Lege, se exclud următoarele noțiuni: „audit de siguranță rutieră”, „auditor de siguranță rutieră”, „evaluare de impact asupra siguranței rutiere” și „inspecție de siguranță rutieră”.</p>	

	<p>impactului asupra gradului de siguranță a infrastructurii rutiere în cazul unui proiect al unui nou drum public sau în cazul unui proiect privind modificări substanțiale ale infrastructurii existente a drumului;</p> <p><i>inspecție de siguranță rutieră</i> – verificare periodică a infrastructurii rutiere din punctul de vedere al siguranței circulației, cu identificarea eventualelor disfuncționalități sau deficiențe de proiectare, construcție, operare și/sau de întreținere a drumului care pot conduce la producerea de accidente rutiere;</p>		
10	<p>(3) Activitatea curentă a Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere este realizată de Biroul executiv, care îndeplinește funcțiile de secretariat al consiliului menționat, coordonează la nivel național procesul de elaborare și promovare a strategiilor și planurilor de acțiuni în domeniul siguranței rutiere în baza obiectivelor identificate de consiliu, asigură cooperarea interinstituțională și monitorizează implementarea de către autoritățile de resort a politicilor în domeniu.</p>	<p>La articolul 6: alineatul (3) va avea următorul cuprins: ”(3) Funcția de secretariat și activitatea curentă a Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere sunt realizate de către autoritatea administrativă responsabilă de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.”;</p>	<p>(3) Funcția de secretariat și activitatea curentă a Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere sunt realizate de către autoritatea administrativă responsabilă de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.</p>
11	<p>(4) Biroul executiv este constituit prin desemnarea în componența acestuia, de către conducătorii autorităților publice centrale reprezentate în Consiliul național pentru securitatea circulației rutiere, a reprezentanților acestora cu atribuții pe segmentul coordonării politicilor în domeniul siguranței traficului rutier. Componența deplină și competențele Biroului executiv se stabilesc în regulamentul acestuia, aprobat de Guvern.</p> <p>(5) Pe lângă Biroul executiv funcționează comisiile de specialitate ale Consiliului național pentru securitatea circulației</p>	<p>La articolul 6: alineatele (4) și (5) se abrogă.</p>	

	rutiere, care asigură efectuarea studiilor detaliate în baza datelor privind accidentele în traficul rutier, a analizelor cost-beneficiu, care vor fi înaintate organelor de resort și Guvernului în vederea fundamentării planurilor de buget și politicilor conexe.		
12	m) elaborarea de norme privind implementarea evaluării de impact asupra siguranței rutiere, auditului de siguranță rutieră, inspecției de siguranță rutieră, precum și privind reglementarea activității de formare inițială, perfecționare profesională și atestare a auditorilor de siguranță rutieră.	La articolul 8: litera m) va avea următorul cuprins: „m) elaborarea de norme privind implementarea evaluării de impact asupra siguranței rutiere, auditului de siguranță rutieră, inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere și clasificării siguranței rețelei.”.	m) elaborarea de norme privind implementarea evaluării de impact asupra siguranței rutiere, auditului de siguranță rutieră, inspecțiilor în domeniul siguranței rutiere și clasificării siguranței rețelei.
13	Articolul 8 ¹ . Competența Agenției Naționale Transport Auto De competența Agenției Naționale Transport Auto sunt: a) autorizarea activităților conexe transportului rutier, conform prevederilor Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014; b) controlul, în conformitate cu principiile și procedurile stabilite de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, al activităților conexe transportului rutier, al persoanelor care desfășoară activități de transport rutier sau activități conexe transportului rutier, precum și al altor participanți la aceste activități; c) controlul tehnic în trafic al vehiculelor comerciale care circulă pe drumurile publice.	Articolul 8 ¹ , se completează cu literele d) – e) cu următorul cuprins: „d) asigurarea secretariatului și activităților curente ale Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere; e) realizarea atribuțiilor stabilite la art. 4 al Legii nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.”.	Articolul 8 ¹ . Competența Agenției Naționale Transport Auto De competența Agenției Naționale Transport Auto sunt: a) autorizarea activităților conexe transportului rutier, conform prevederilor Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014; b) controlul, în conformitate cu principiile și procedurile stabilite de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, al activităților conexe transportului rutier, al persoanelor care desfășoară activități de transport rutier sau activități conexe transportului rutier, precum și al altor participanți la aceste activități; c) controlul tehnic în trafic al vehiculelor comerciale care circulă pe drumurile publice. d) asigurarea secretariatului și activităților curente ale Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere; e) realizarea atribuțiilor stabilite la art. 4 al Legii nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.
14	Articolul 58. Auditul și inspecția de siguranță rutieră (1) Modul de organizare a activității de audit de siguranță rutieră, inspecție de siguranță rutieră și evaluarea de impact asupra siguranței rutiere, precum și	Articolul 58 se abrogă.	

	<p>reglementarea exercitării profesiei de auditor de siguranță rutieră se stabilesc de Guvern.</p> <p>(2) Auditul de siguranță rutieră este parte integrantă a managementului siguranței rutiere, prin care se realizează evaluarea impactului asupra siguranței rutiere al diferitor alternative ale proiectelor de construcție a drumurilor publice, ale proiectelor de reabilitare și/sau de modernizare a drumurilor publice existente, precum și ale proiectelor privind inspecția de siguranță rutieră, în vederea identificării detaliate a riscurilor care pot contribui la producerea accidentelor rutiere, în scopul creșterii siguranței infrastructurii rutiere.</p> <p>(3) Auditul de siguranță rutieră se realizează pentru infrastructura rutieră aflată în proiectare, construcție, reabilitare și/sau modernizare.</p> <p>(4) Auditul de siguranță rutieră se realizează pe baza normativelor de specialitate, inclusiv a celor internaționale.</p> <p>(5) Scopul auditului de siguranță rutieră constă în asigurarea și creșterea gradului de siguranță a circulației pe drumurile publice, prevenirea pierderii de vieți, prevenirea vătămării integrității corporale a persoanelor, precum prevenirea pagubelor materiale produse în urma accidentelor în traficul rutier.</p>		
15	<p>(1) Pentru finanțarea acțiunilor cu caracter de siguranță rutieră este creat un cont special pentru siguranța rutieră, constituit din donațiile și granturile oferite de organizații de caritate și donatori din țară și de peste hotare, precum și din alte surse care nu contravin legislației.</p>	<p>La articolul 60 alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Pentru finanțarea acțiunilor cu caracter de siguranță rutieră, în cadrul bugetului de stat este creată o linie bugetară dedicată.”;</p>	<p>(1) Pentru finanțarea acțiunilor cu caracter de siguranță rutieră, în cadrul bugetului de stat este creată o linie bugetară dedicată.</p>

16	(2) Mijloacele contului special pentru siguranța rutieră sînt gestionate în modul stabilit de Guvern.	La articolul 60 la alienatul (2), cuvintele „contului special” se substituie cu textul „liniei bugetare dedicate”.	(2) Mijloacele liniei bugetare dedicate pentru siguranța rutieră sînt gestionate în modul stabilit de Guvern.
în Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014			
17	(1) Funcțiile de bază ale Agenției sînt: a) supravegherea și controlul îndeplinirii de către operatorii de transport rutier autohtoni și străini pe teritoriul Republicii Moldova a prevederilor legislației naționale și ale acordurilor internaționale din domeniul transporturilor rutiere la care Republica Moldova este parte; b) eliberarea autorizațiilor pentru activitățile de transport rutier sau pentru activitățile conexe transportului rutier, prevăzute de prezentul cod.	La articolul 9: alineatul (1) se completează cu litera c) cu următorul cuprins: „c) gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.”;	(1) Funcțiile de bază ale Agenției sînt: a) supravegherea și controlul îndeplinirii de către operatorii de transport rutier autohtoni și străini pe teritoriul Republicii Moldova a prevederilor legislației naționale și ale acordurilor internaționale din domeniul transporturilor rutiere la care Republica Moldova este parte; b) eliberarea autorizațiilor pentru activitățile de transport rutier sau pentru activitățile conexe transportului rutier, prevăzute de prezentul cod. c) gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.
18	(2) Agenția are următoarele atribuții principale: a) monitorizează implementarea principiilor de formare și modificare a programelor de transport rutier raionale; b) elaborează și aprobă programul de transport rutier internațional și programul de transport rutier internațional; c) avizează, în termen de 20 de zile, modificările propuse la programele de transport rutier raionale în vederea asigurării corelării acestora cu programul de transport rutier internațional; d) autorizează activitățile de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional și internațional, conform prevederilor legislației naționale, acordurilor și convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte; e) asigură realizarea unui sistem de acumulare a datelor și informațiilor privind transporturile rutiere de mărfuri și de persoane;	La articolul 9 alineatul (2) se completează cu literele v) – w) cu următorul cuprins: „v) asigură secretariatul și activitățile curente ale Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere; w) atribuțiile stabilite la art. 4 al Legii nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.”.	(2) Agenția are următoarele atribuții principale: a) monitorizează implementarea principiilor de formare și modificare a programelor de transport rutier raionale; b) elaborează și aprobă programul de transport rutier internațional și programul de transport rutier internațional; c) avizează, în termen de 20 de zile, modificările propuse la programele de transport rutier raionale în vederea asigurării corelării acestora cu programul de transport rutier internațional; d) autorizează activitățile de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional și internațional, conform prevederilor legislației naționale, acordurilor și convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte; e) asigură realizarea unui sistem de acumulare a datelor și informațiilor privind transporturile rutiere de mărfuri și de persoane;

<p>f) aplică sancțiuni contravenționale, în limitele competențelor sale, conform prevederilor legii;</p> <p>g) monitorizează corectitudinea aplicării tarifelor pentru serviciile regulate de transport rutier de persoane în trafic național și pentru activitatea de autogară;</p> <p>h) asigură procesul de comandare, primire, perfectare și eliberare a autorizațiilor CEMT utilizate de către operatorii de transport rutier autohtoni și perfectează dările de seamă pentru prezentarea acestora către Secretariatul CEMT;</p> <p>i) organizează procesul de editare a autorizațiilor unitare internaționale, de efectuare a schimbului de autorizații de acest fel cu țările străine în conformitate cu acordurile bilaterale și de eliberare a acestor autorizații operatorilor de transport rutier din Republica Moldova;</p> <p>j) sistematizează informația privind utilizarea autorizațiilor de transport rutier în trafic național și internațional;</p> <p>k) notifică operatorii de transport rutier autohtoni admiși la efectuarea transportului rutier de persoane prin servicii ocazionale în trafic internațional, conform cerințelor Acordului privind transportul internațional ocazional de călători cu autocarul și autobuzul (Acordul INTERBUS), eliberează carnetele INTERBUS și ține un registru pentru acestea;</p> <p>l) eliberează carnetele foii de parcurs (CFP) pentru țările străine care nu au aderat la Acordul INTERBUS;</p> <p>m) participă, în limitele competenței, la lucrările comisiilor mixte;</p> <p>n) implementează prevederile protocoalelor ședințelor comisiilor mixte desfășurate și monitorizează acest proces;</p>	<p>f) aplică sancțiuni contravenționale, în limitele competențelor sale, conform prevederilor legii;</p> <p>g) monitorizează corectitudinea aplicării tarifelor pentru serviciile regulate de transport rutier de persoane în trafic național și pentru activitatea de autogară;</p> <p>h) asigură procesul de comandare, primire, perfectare și eliberare a autorizațiilor CEMT utilizate de către operatorii de transport rutier autohtoni și perfectează dările de seamă pentru prezentarea acestora către Secretariatul CEMT;</p> <p>i) organizează procesul de editare a autorizațiilor unitare internaționale, de efectuare a schimbului de autorizații de acest fel cu țările străine în conformitate cu acordurile bilaterale și de eliberare a acestor autorizații operatorilor de transport rutier din Republica Moldova;</p> <p>j) sistematizează informația privind utilizarea autorizațiilor de transport rutier în trafic național și internațional;</p> <p>k) notifică operatorii de transport rutier autohtoni admiși la efectuarea transportului rutier de persoane prin servicii ocazionale în trafic internațional, conform cerințelor Acordului privind transportul internațional ocazional de călători cu autocarul și autobuzul (Acordul INTERBUS), eliberează carnetele INTERBUS și ține un registru pentru acestea;</p> <p>l) eliberează carnetele foii de parcurs (CFP) pentru țările străine care nu au aderat la Acordul INTERBUS;</p> <p>m) participă, în limitele competenței, la lucrările comisiilor mixte;</p> <p>n) implementează prevederile protocoalelor ședințelor comisiilor mixte desfășurate și monitorizează acest proces;</p>
---	---

<p>o) organizează procesul de eliberare, înlocuire, schimbare și înnoire a cartelelor tahografice, de asemenea monitorizează procesul de descărcare și stocare a datelor din tahografe și de pe cartelele tahografice;</p> <p>p) înregistrează operatorii de transport rutier, întreprinderile care prestează servicii de transport rutier în cont propriu și întreprinderile care prestează activități conexe transportului rutier în registrele deținute de Agenție, prevăzute de prezentul cod;</p> <p>q) asigură examinarea personalului din domeniul transporturilor rutiere și al activităților conexe transportului rutier prin intermediul platformei digitale de atestare;</p> <p>r) aprobă tarifele pentru serviciile regulate de transport rutier de persoane în trafic interraional și pentru activitatea de autogară, conform metodologiei aprobate de Guvern;</p> <p>s) organizează procesul de perfectare și eliberare a certificatelor de competență profesională pentru personalul din domeniul transporturilor rutiere;</p> <p>t) perfectează și eliberează actele permise prevăzute de prezentul cod, dispune suspendarea sau retragerea, în condițiile legii, a actelor permise eliberate;</p> <p>u) la solicitarea autorităților executive raionale, acordă asistență metodologică la stabilirea tarifelor pentru serviciile regulate de transport rutier de persoane în trafic raional și la elaborarea, aprobarea și modificarea programelor de transport rutier raionale.</p>		<p>o) organizează procesul de eliberare, înlocuire, schimbare și înnoire a cartelelor tahografice, de asemenea monitorizează procesul de descărcare și stocare a datelor din tahografe și de pe cartelele tahografice;</p> <p>p) înregistrează operatorii de transport rutier, întreprinderile care prestează servicii de transport rutier în cont propriu și întreprinderile care prestează activități conexe transportului rutier în registrele deținute de Agenție, prevăzute de prezentul cod;</p> <p>q) asigură examinarea personalului din domeniul transporturilor rutiere și al activităților conexe transportului rutier prin intermediul platformei digitale de atestare;</p> <p>r) aprobă tarifele pentru serviciile regulate de transport rutier de persoane în trafic interraional și pentru activitatea de autogară, conform metodologiei aprobate de Guvern;</p> <p>s) organizează procesul de perfectare și eliberare a certificatelor de competență profesională pentru personalul din domeniul transporturilor rutiere;</p> <p>t) perfectează și eliberează actele permise prevăzute de prezentul cod, dispune suspendarea sau retragerea, în condițiile legii, a actelor permise eliberate;</p> <p>u) la solicitarea autorităților executive raionale, acordă asistență metodologică la stabilirea tarifelor pentru serviciile regulate de transport rutier de persoane în trafic raional și la elaborarea, aprobarea și modificarea programelor de transport rutier raionale.</p> <p>v) asigură secretariatul și activitățile curente ale Consiliului național pentru securitatea circulației rutiere;</p> <p>w) atribuțiile stabilite la art. 4 al Legii nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.</p>
---	--	--

19	(1) Agenția este condusă de un director, asistat de doi directori adjuncți.	La articolul 11 alineatul (1), cuvântul „doi” se substituie cu cuvântul „trei”.	(1) Agenția este condusă de un director, asistat de trei directori adjuncți.
----	---	---	--



Nr. 08/1-1150 din 05.03.2025

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, în conformitate cu pct. 197 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, remitem pentru înregistrare în lista proiectelor, *proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în domeniul gestionării siguranței infrastructurii rutiere)*, care urmează a fi examinat în cadrul următoarei ședințe a secretarilor generali.

CERERE **privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat** **a proiectelor de acte ale Guvernului**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiect de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în domeniul gestionării siguranței infrastructurii rutiere).
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
3.	Justificarea depunerii cererii	Art. 5 lit. b) din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier. Art. 14 alin. (2) lit. a) și e) din Legea nr. 350/2023 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului	Acțiunea nr. 244 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024; Acțiunea nr. 49, Capitolul 14, Clusterul 4 al Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	<ul style="list-style-type: none">• Cancelaria de Stat;• Ministerul Afacerilor Interne;

		<ul style="list-style-type: none"> • Ministerul Educației și Cercetării; • Ministerul Finanțelor; • Agenția Proprietății Publice (Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”); • Congresul Autorităților Locale din Moldova; • Centrul de armonizare a legislației.
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Marin GUȚU, consultant principal, Serviciul siguranță rutieră, Direcția politici în domeniul întreținerii drumurilor, tel: 022 233 267, e-mail: marin.gutu@midr.gov.md .
8.	Anexe	<ol style="list-style-type: none"> 1. Proiectul de lege; 2. Nota de fundamentare; 3. Tabelul comparativ.
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	

Secretar general

Angela ȚURCANU

Ex. Guțu Marin, tel. 022 233 267