



Nr.21 din 22 ianuarie 2025

Către: Ministerul Educației și Cercetării

Cancelaria de Stat

Aviz
la proiectul de lege a voluntariatului
(număr unic 1146/MEC/2024)

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de lege a voluntariatului.

CALM a analizat prevederile proiectului de lege în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul de lege a fost elaborat în scopul perfecționării cadrului normativ cu privire la voluntariat în Republica Moldova.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006
- ❖ Legea voluntariatului nr.121/2010.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului de lege (în continuare – PL) CALM a remarcat următoarele:

La art.2 a PL, la noțiunea *Servicium voluntar*, este necesar de concretizat, că se va semna un contract de voluntariat.

La art.5 alin. (5) din PL, este necesar de concretizat, că se va semna un acord între părți, termenul de "act" fiind interpretabil.

La art.7 alin. (5) din PL, referitor la responsabilitățile coordonatorului de voluntari este necesar de specificat inclusiv responsabilitățile acestuia expuse în noțiunea din art.1 a PL și viceversa.

La art.8 din PL, principiile programului de voluntariat trebuie coroborate cu principiile de organizare a voluntariatului de la art.3 a PL și viceversa.

La art.9 alin. (4) din PL:

- referitor la responsabilitățile instituției gazdă, trebuie să se țină cont inclusiv de responsabilitățile coordonatorului de voluntari expuse în textul PL;
- alineatele vor fi expuse într-o consecutivitate logică, după cum urmează: alin. (1); alin. (2); alin. (3); alin. (4); alin. (5), (6), (7), (10), (11), (12), (13) și (14) vor fi expuse în cadrul alin. (4) la responsabilitățile de bază; alin. (8) și alin. (9).

La art.10 alin. (7) lit. b) din PL, dreptul la acoperirea unor cheltuieli ale voluntarilor de către instituția gazdă trebuie exclus (așa cum o astfel de obligație a fost exclusă din responsabilitățile instituției gazdă), respectiv posibilitatea acoperirii unor cheltuieli ale voluntarilor de către instituția gazdă trebuie să fie un drept al instituției gazdă, realizat în dependență de resursele financiare disponibile (cu toate că în Legea voluntariatului nr.121/2010

în vigoare o prevedere similară există). Impunerea unei astfel de obligații pentru instituțiile gazdă este incompatibilă cu principiul desfășurării voluntariatului care exclude orice remunerare financiară sau materială pentru voluntari, iar acoperirea unor cheltuieli legate de realizarea activităților urmează a fi realizată în dependență de posibilități, fără a reglementa în lege tipurile acestor cheltuieli.

La art.17 alin. din PL, **alin. (4), care prevede posibilitatea oferirii facilităților la taxele locale și la serviciile locale, se va exclude**, deoarece este incompatibilă cu principiul desfășurării voluntariatului care exclude orice remunerare financiară sau materială pentru voluntari. Nu este clar de ce autorii propun o astfel de prevedere, fără a propune prevederi similare privind oferirea facilităților la taxele de stat și la serviciile oferite de APC. În acest context, în vederea promovării voluntariatului, ar fi cazul de oferit voluntarilor scutiri (parțiale) la taxele universitare în instituțiile de învățământ universitar publice, precum și recunoașterea realizării activităților de voluntariat drept un avantaj pentru accesarea la funcții publice.

La art.18 alin. (6) din PL sunt reglementate vag instrumentele de finanțare nerambursabilă în vederea susținerii dezvoltării și promovării voluntariatului, fără o detaliere corespunzătoare, astfel că această normă riscă să rămână declarativă. În același context, la art.9 alin. (9) din PL se prevede, că instituțiile gazdă sunt pasibile pentru finanțare nerambursabilă de la bugetul de stat, în bază de programe de stat, pentru implementarea programelor de voluntariat, prevederi care nu au o reglementare detaliată corespunzătoare și care nu obligă APC la întreprinderea unor acțiuni. În această situație de incertitudine, considerăm necesară completarea Capitolului V. Politici și măsuri de situare a voluntariatului. din PL cu un articol separat, în care să fie reglementate concret și detaliat instrumentele de finanțare nerambursabilă de la bugetul de stat, în bază de programe de stat, care să denote intenția Guvernului de a susține dezvoltarea și promovarea voluntariatului în Republica Moldova.

N. B. Solicităm respectuos reprezentanților Ministerului Educației și Cercetării expedierea proiectelor de acte normative pentru avizare în format PDF și nu sub formă de fotografii ale textelor, astfel că să faciliteze activitatea de avizare (MEC este unicul minister care trimite spre avizare proiectele de acte normative sub formă de fotografii).

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul de lege a voluntariatului poate fi propus pentru aprobare doar după luarea în considerare a obiecțiilor expuse.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu, expert CALM,
tel. 22 35 09