



Nr.28 din 27 ianuarie 2025

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
Hotărârii Guvernului nr.1413/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire
la modul de stabilire și plată a compensației pentru serviciile de transport
(număr unic 9/MMPS/2025)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1413/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a compensației pentru serviciile de transport.

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul digitalizării procesului de stabilire și plată a compensației pentru serviciile de transport.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale;
- ❖ Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- ❖ Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală;
- ❖ Legea nr. 60/ 2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei redacției noi a Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a compensației pentru serviciile de transport (în continuare – Regulament nou), CALM a remarcat, că potrivit pct. 31 din Regulamentul nou, Ministerul Finanțelor, anual, reieșind din propunerile prezentate, planifică în bugetul de stat, bugetul local al municipiului Chișinău și bugetul central al unității teritoriale autonome Găgăuzia, mijloace financiare necesare pentru plata compensației pentru serviciile de transport.

Nu este clar, în baza căror prevederi Ministerul Finanțelor are competența de a planifica mijloace financiare necesare pentru plata compensației pentru serviciile de transport nu numai în bugetul de stat, ci și în bugetul local al municipiului Chișinău, precum și în bugetul central al unității teritoriale autonome Găgăuzia. O astfel de normă nu se regăsește nici în pct. 35 din Regulamentul actual, dar cel mai important este faptul, că se află în contradicție cu prevederile art.49 alin. (2) din Legea nr.60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități prevede, care prevede că compensația pentru serviciile de transport se acordă persoanelor cu dizabilități locomotorii, persoanelor cu dizabilități severe și accentuate, copiilor cu dizabilități, precum și persoanelor care însoțesc persoane cu dizabilități severe sau copii cu dizabilități, cel puțin o dată în trimestru, la locul de reședință, **din bugetul de stat, prin intermediul agenților**

teritoriale de asistență socială și prin transferuri cu destinație specială către bugetele municipiului Chișinău și ale unității teritoriale autonome Găgăuzia.

În cazul aprobării prevederilor pct.31 din Regulament în redacția propusă, vor fi încălcate mai multe prevederi legale, după cum urmează:

Potrivit art.109 din Constituția Republicii Moldova, administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.

Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, stabilește în art.3 alin. (2), că autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitându-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat.

În conformitate cu art.6 alin. (2) și (3) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune; între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.

Potrivit art.3 alin. (1) din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale, care se referă la garanțiile autonomiei financiare, bugetele locale (care cuprind: a) bugetele locale de nivelul întâi, care reprezintă bugetele satelor (comunelor), ale orașelor (municipiilor, cu excepția municipiilor Bălți și Chișinău); b) bugetele locale de nivelul al doilea, care reprezintă bugetele raionale, bugetul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, bugetele municipale Bălți și Chișinău), constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară, în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, precum și ale Legii privind administrația publică locală.

În contextul celor expuse, pct. 31 din Regulamentul nou, se va expune în următoarea redacție: "Ministerul Finanțelor, anual, reieșind din propunerile prezentate, planifică în bugetul de stat mijloace financiare necesare pentru plata compensației pentru serviciile de transport".

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1413/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a compensației pentru serviciile de transport poate fi propus pentru aprobare doar după luarea în considerare a obiecțiilor expuse.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu, expert CALM,
tel. 22 35 09