



**CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA**  
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md), [www.calm.md](http://www.calm.md)

**Nr.371 din 24 octombrie 2024**

**Ministerul Agriculturii  
și Industriei Alimentare**  
[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)  
[angela.dogotari@maia.gov.md](mailto:angela.dogotari@maia.gov.md)

copie:  
**Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

### **AVIZ**

*la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială  
(număr unic 900/MAIA/2024)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 18-69-11514 din 15.10.2024, de avizare a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

#### **2. Legislația aplicabilă:**

- Constituția Republicii Moldova;
- Codul funciar nr.22/2024;
- Codul civil nr. 1107/2002;
- Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală;
- Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale;
- Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice;
- Legea nr. 1543/1998 cadastrului bunurilor imobile;
- Legea nr.345/2003 cu privire la apărarea naționalăM;
- Hotărârea Guvernului nr. 982/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării.

#### **3. Constatări și propuneri asupra proiectului:**

**3.1.** Proiectul urmărește executarea prevederilor art. 55 alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025).

**3.2.** Proiectul conține unele terminologii inadecvate și norme care nu au suficientă previzibilitate, criticate *infra*.

**3.3.** Referitor la pct. 5 din proiect (*În cazul în care, în apropierea terenurilor destinate necesităților apărării naționale sau în zona de interes militar, se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, în special locative, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Ministerului Apărării în vederea instituirii fâșiei de protecție, în corespundere cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023*) și pct. 6 (*În situația în care, în apropierea fâșiei de protecție a frontierei de stat se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Serviciului Vamal*):

menționăm că normele nu satisfac criteriul de calitate (cerut de Legea nr. 100/2017 și legislația europeană) și anume previzibilitatea, or utilizarea terminologiei „*în apropierea...*” poate duce la aplicarea abuzivă a normei (pentru distanțe mari de la zonele militare/de frontieră), *i.e.* potențial să afecteze drepturile și interesele proprietarilor / deținătorilor de terenuri din zonele limitrofe. **Se propune precizarea distanțelor respective ale zonelor de protecție, respectiv, înlocuirea corespunzătoare a sintagmelor „în apropierea ...”.**

**3.4.** La pct. 8 și pct. 13 sintagma „*Ministerul Finanțelor*” urmează a fi expusă la formele gramaticale corespunzătoare (corectarea erorilor gramaticale).

**3.5.** În pct. 9 (*Transmiterea terenurilor proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale pentru modurile de folosință indicate la art. 55, alin. (3) din Codul Funciar nr. 22/2024, se face prin decizia autorității deliberative a administrației publice locale/Adunării Populare a UTA Găgăuzia, la solicitarea și acordul Guvernului*):

**după cuvintele „unității administrativ-teritoriale” urmează a se completa cu textul cu următorul cuprins: „/unității teritoriale autonome”, respectiv, după cuvântul „decizia” urmează a se completa cu textul „/hotărârea”.**

**3.6.** În pct. 10 (Autoritățile administrației publice centrale care administrează terenuri cu destinație specială, în baza **Deciziei autorităților deliberative a consiliului local**, prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a terenului proprietate publică a **unității administrativ-teritoriale** în proprietatea publică a statului):

**textul „Deciziei autorităților deliberative a consiliului local” urmează a fi substituit cu textul „deciziei/hotărârii prevăzute la pct. 9”** (menționăm că formularea „autorităților deliberative a consiliului local” este inadecvată, or însuși consiliul local este autoritate deliberativă);

**după cuvintele „unității administrativ-teritoriale” urmează a se completa cu textul cu următorul cuprins: „/unității teritoriale autonome”.**

**3.7.** În pct. 14 (*Terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat și concesiune*):

**conjunția „și” se propune a se substitui cu conjunția „sau”.**

**3.8.** În pct. 15 (*Terenurile cu destinație specială destinate pentru securitatea și apărarea națională pot fi folosite în funcție de necesitățile și obiectivele strategice ale statului, folosirea în alte scopuri este interzisă*):

**după cuvintele „apărarea națională” se recomandă completarea cu cuvintele „aparțin domeniului public, ”, precum și substituirea cuvântului „este” cu cuvântul „fiind”.**

**3.9.** În pct. 17 (*Utilizarea terenurilor proprietate publică a statului/unităților administrativ-teritoriale pentru exerciții militare, antrenamente și alte activități temporare legate de securitate și apărare națională se efectuează în baza unui acord de colaborare*):

sintagma „*Utilizarea terenurilor*” urmează a fi substituită cu sintagma „*Utilizarea temporară a terenurilor*”. Totodată, atragem atenția autorului că noțiunile principale specificate la pct. 2 din proiect: „*terenuri utilizate permanent*” și „*terenuri utilizate temporar*” nu sunt utilizate (nu se regăsesc) în textul proiectului, cu excepția noțiunilor din pct. 2, ceea ce este o situație inadecvată tehnicii normative (*i.e.* nu corespunde cerințelor Legii nr. 100/2017).

**Susținem aprobarea proiectului, după introducerea propunerilor de modificare/completare menționate.**

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Ex. Igor Cristal, expert CALM, [igor.cristal@calm.md](mailto:igor.cristal@calm.md)