



**CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA**  
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md), [www.calm.md](http://www.calm.md)

**Nr. 172 din 15 mai 2024**

**Ministerul Dezvoltării Economice și  
Digitalizării**  
[secretariat@mded.gov.md](mailto:secretariat@mded.gov.md)  
[tatiana.demidcenco@mded.gov.md](mailto:tatiana.demidcenco@mded.gov.md)  
Copie:  
**Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

### **AVIZ**

*repetat la proiectul definitivat al hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege  
privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii  
(număr unic 29/MDED/2024)*

#### **1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova nr. 12-1357 din 29.04.2024 de avizare repetată a proiectului definitivat al hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (număr unic 29/MDED/2024), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

#### **2. Legislația aplicabilă**

- Constituția Republicii Moldova;
- Codul civil;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice;
- Legea nr.121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice;
- Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale;
- Legea nr.179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat;
- Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi;
- Legea nr.174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului;

- Hotărârea Guvernului nr. 339/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind Vocabularul comun al achizițiilor publice (CPV).

### **3. Constatări principale:**

3.1. Proiectul potrivit preambulului și notei informative urmărește armonizarea legislației naționale cu legislația UE, prin transpunerea Directivei în materie de atribuire a contractelor de concesiune, inclusiv prevede la capitolul „Dispoziții finale și tranzitorii”, la data intrării în vigoare, abrogarea Legii actuale (nr.121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii).

3.2. În linii generale, proiectul a fost îmbunătățit după prima avizare, inclusiv prin acceptarea propunerilor CALM, însă unele propuneri asupra proiectului considerăm că trebuie încă luate în calcul de către autor, în procedura de promovare.

3.3. Atenționăm, că proiectul conține încă multiple greșeli gramaticale, care urmează a fi corectate.

### **4. Propuneri asupra proiectului.**

Se propun următoarele modificări și completări ale proiectului:

**4.1.** La art. 45 alin. (8) (*În sensul alin. (6), dacă criteriile de atribuire au fost **publicate** la momentul publicării anunțului de concesionare, autoritatea/entitatea contractantă publică un nou anunț de concesionare, cu respectarea termenelor minime prevăzute la art. 42 alin. (3) cuvântul „publicate” urmează a fi substituit cu cuvântul „modificate”.*

**4.2.** Propunem completarea proiectului cu enunțul că **„modul de stabilire a cuantumului minim al redevenței în cazul proiectelor de interes public național este de competența Guvernului, iar în cazul proiectelor de de interes local, este de competența autorităților deliberative ale administrației publice locale, care vor aproba și condițiile minime privind forma redevenței, modul și termenele de achitare a redevenței”.**

**4.3.** În materie de publicitate și transparență, propunem completarea corespunzătoare a proiectului cu următoarele enunțuri:

**„Anunțurile de concesionare, anunțurile de atribuire, precum și anunțurile de intenție prevăzute la alin. (3) se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în Jurnalul Oficial al UE, în Buletinul Achizițiilor Publice, pe paginile web ale Agenției Proprietății Publice și ale autorității/entității contractante”;**

**„Atribuirea unui contract de concesiune fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesionare, sau a unui anunț de intenție, în cazurile în care publicarea acestora este obligatorie, constituie temeiuri de nulitate absolută a contractului de concesiune”.**

**4.4.** Se propune introducerea unui articol nou (de ex. 53, cu renumerotarea) cu următorul cuprins:

#### **„Examinarea litigiilor**

**Litigiile privind atribuirea, încheierea, executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune, precum și în legătură cu aplicarea de sancțiuni în temeiul prezentei legi, se examinează în instanțele judecătorești competente ale Republicii Moldova”.**

Menționăm, că o normă cu conținut similar a fost introdusă în Legea nr.121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, prin Legea nr. 193/2023, care intrase în vigoare la 02.08.2023. În acest sens, considerăm că trebuie excluse posibilitățile de trimitere legală a soluționării

litigiilor în jurisdicții internaționale, inclusiv prin proceduri de arbitraj sau de mediere internaționale, care ar impune cheltuieli exagerate și reguli complexe autorităților și entităților contractante din Republica Moldova.

**Având în vedere argumentele expuse, solicităm luarea în considerație a observațiilor și propunerilor la promovarea proiectului.**

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Ex.: Igor Cristal, expert CALM

igor.cristal@calm.md