



**Nr. 187 din 22 mai 2024**

**Ministerul Agriculturii  
și Industriei Alimentare**  
[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)  
[viorica.turcanu@maia.gov.md](mailto:viorica.turcanu@maia.gov.md)

**Copie:**  
**Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

**AVIZ**

*repetat III la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind  
politica în domeniul pescuitului și acvaculturii*  
**(număr unic 1061/MAIA/2023)**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr. 10-07/1516 din 16.05.2024 de avizare repetată III a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind politica în domeniul pescuitului și acvaculturii (număr unic 1061/MAIA/2023), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

**2. Legislația aplicabilă:**

- Constituția Republicii Moldova;
- Carta Europeană a Autonomiei Locale;
- Acordul de Asociere între Republica Moldova, Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora (Capitolul Pescuitul și politica maritimă);
- Codul civil;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea apelor nr. 272/2011;
- Legea nr. 395/2006 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării și la Acordul referitor la aplicarea părții a XI-a a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării;
- Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura;
- Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor;
- Hotărârea Guvernului nr. 435/2010 privind aprobarea Regulilor specifice de igienă a produselor alimentare de origine animală;

- Hotărârii Guvernului nr. 610/2023 cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru pește și produsele din pește;
- Hotărârea Guvernului nr. 955/2018 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Dunărea-Prut și Marea Neagră;
- Hotărârea Guvernului nr. 814/2017 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Nistru.

### **3. Constatări și propuneri:**

Având în vedere capacitatea limitată a Republicii Moldova de a practica pescuitul în apele extrateritoriale, inclusiv ale Uniunii Europene, considerăm că, **în proiect se acordă o atenție scăzută acvaculturii, care trebuie stimulată și dezvoltată în bazinele naturale ale Republicii Moldova** pentru dezvoltarea pieței produselor de acvacultură, fiind cea mai reală posibilitate de a asigura economia națională (și populația) cu produse de pește.

Pentru dezvoltarea activității de acvacultură, satisfacerea populației cu produse piscicole de calitate și în general creșterea economică sustenabilă, este necesară stimularea acesteia prin măsurile posibile, inclusiv la nivel de Guvern.

Proiectul instituie obligativitatea pentru APL ca să „asigure reconstrucția obiectivelor acvatice piscicole și de restabilire a resurselor biologice acvatice”, fără a se aloca resurse în acest sens și fără a se preciza titularii drepturilor asupra obiectivelor/ resurselor (eventual de stat sau private). Această obligativitate contravine prevederilor constituționale și legale.

Potrivit art. 109 din Constituția Republicii Moldova, administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.

În art. 4 și 9 din Carta Europeană a Autonomiei Locale este stabilit că atribuirea unei responsabilități unei alte autorități trebuie să țină cont de amploarea și de natura sarcinii și de exigențele de eficacitate și de economie, iar resursele financiare ale colectivităților locale trebuie să fie proporționale cu competențele din Constituție sau din lege.

Potrivit art. 3 alin. (1) și (4) din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale, care se referă la garanțiile autonomiei financiare, bugetele unităților administrativ-teritoriale, constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară, iar orice delegare de competențe suplimentare din partea statului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare, necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate.

În conformitate cu art. 6 alin. (4) și (6) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora, respectiv este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente.

În conformitate cu art. 6 alin. (2) și (3) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune; între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.

**În acest sens, la art. 7 (Competența autorităților publice locale**

*Autoritatea publică locală: lit. b) organizează elaborarea și realizarea programelor locale, asigură efectuarea lucrărilor de reconstrucție a obiectivelor acvatice piscicole și de restabilire a*

*resurselor biologice acvatice*) urmează a fi substituit cuvântul „asigură” cu cuvintele „stimulează în măsura capacităților și resurselor disponibile”, precum și completarea după sintagma „obiectivelor acvatice piscicole” cu sintagma „proprietate a unităților administrativ-teritoriale”.

**Din considerentele menționate, CALM solicită revizuirea corespunzătoare a proiectului.**

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Ex. Igor Cristal, expert CALM

[igor.cristal@calm.md](mailto:igor.cristal@calm.md)