



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 42 din 02 martie 2022

Către: CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII
MOLDOVA
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Aviz (repetat)

*la proiectul de Hotărâre a Guvernului "Pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea subvențiilor pentru dezvoltarea locală prin implementarea Programului LEADER"
(număr unic 112/MAIA/2022)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat repetat, inclusiv în contextul propunerilor membrilor CALM parvenite pe parcurs, proiectul de Hotărâre a Guvernului "Pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea subvențiilor pentru dezvoltarea locală prin implementarea Programului LEADER", în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural;
- ❖ Legea nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală;
- ❖ Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

3. Constatări/obiecții

CALM menționează că Proiectul a fost examinat anterior și reprezintă o inițiativă importantă pentru APL. Concomitent CALM intervine cu următoarele comentarii și propuneri.

1. În același timp atragem atenția că conform art. 4 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate ca principiu fundamental este stabilit „delimitarea funcțiilor de elaborare și de promovare a politicilor de funcțiile de implementare a acestora” în cadrul administrației publice centrale. Astfel Ministerul ar trebui să elaboreze și să controleze executarea politicilor și reglementărilor, iar implementarea prevederilor Proiectului ar trebui să fie ale altui organ (cum ar fi Agenția respectivă – AIPA). ***Se propune ca Proiectul să fie revăzut la acest capitol.***

2. La fel clauza de emitere a Proiectului (art. 23 alin. (12) din Legea nr. 276/2016) indică că cadrul normativ este aprobat de Guvern, adică Ministerul nu are competențe în privința elaborării cadrului normativ (cum ar fi, dar nelimitându-se, la cererea model din pct. 10 la Regulamentul din Proiect, pct. 17, 61, 64, 71 etc.). ***Asemenea abordare de asemenea va crea premise pentru o mai bună transparență și previzibilitate, ceea ce constituie aspecte importante pentru asigurarea autonomiei locale.***

3. În pct. 41 din Regulamentul la Proiect apelul de depunere a cererilor de finanțare include: măsurile din SDL, potențialii solicitanți, procedura de aplicare și documentele necesare, procedura de evaluare a cererilor de finanțare, inclusiv criteriile de evaluare, perioada și condițiile de contractare și finanțare, data limită de depunere (inclusiv ora), adresa unde se vor depune, după caz, adresa electronică și datele de contact pentru obținerea de informații suplimentare. ***Apare întrebarea de unde va putea ști GAL-ul să pună perioada și condițiile de contractare și finanțare, dacă de contractare și finanțare se va ocupa AIPA? Considerăm că aceste prevederi urmează a fi regândite.***

4. În pct. 47 din Regulamentul la Proiect subvențiile se acordă de către Agenție, beneficiarului selectat de către GAL, în baza unui contract de acordare a subvenției. ***Se propune să fie acordată toată suma alocată pentru finanțarea SDL-lui direct la GAL în baza concursului și punctajului acumulat și Agenția să monitorizeze doar implementarea strategiei nu și a însăși proiectului ulterior selectat, adică se primește o dublare de evaluări, după care GAL-ul nu are nici o tangență cu proiectele și nu poate urmări nemijlocit implementarea lor și respectiv a Strategiei.***

5. În pct. 52 din Regulamentul la Proiect subvenția se acordă în avans pentru sectorul public, iar pentru sectorul antreprenorial și civic subvenția se acordă după efectuarea investiției. ***Sectorul civic, în unele cazuri chiar și cel antreprenorial, nu dispune de resurse financiare pentru a implementa proiecte în avans, și deci nu vor putea participa la concursuri.***

6. În pct. 83 Sectorul antreprenorial și civic vor implementa proiectele selectate de către GAL până la aprobarea finală a finanțării de către Agenție – dar dacă Agenția nu va aproba până la urmă subvenționarea proiectelor date, de unde se finanțează aceste proiecte selectate și aprobate de GAL- neclaritate.

7. În pct. 92 Pentru acordarea subvenției post-investițională, solicitanții de subvenții prezintă următoarele documente confirmative ce dovedesc efectuarea investiției. ***Se primește că beneficiarul o dată depune aceleași documente la GAL și a doua oară la Agenție, rezultă că nu este credibilitate în GAL. Pentru ce atâtea hârtii și proceduri?***

Reiterăm că ar fi bine ca și sectorul civic să beneficieze de subvenții în avans la fel ca cel public. De asemenea este necesar de asigurat continuitatea în proiectele deja selectate, adică să nu fie supuse riscurilor condiționate de anuitatea finanțelor și resurselor bugetare. Acest lucru trebuie expres prevăzut în Proiect.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.

Cu respect,
Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: V.Rusu, expert CALM
tel. 0795 88 165; (022) 22 35 09