



Nr.80 din 11 aprilie 2023

Cancelaria de Stat

Aviz

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea
Regulamentului – cadru cu privire la stabilirea indemnizației lunare
pentru personalul din cadrul autorităților administrației publice locale
(*număr unic 243/CS/2023*)

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului – cadru cu privire la stabilirea indemnizației lunare pentru personalul din cadrul autorităților administrației publice locale.

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Regulamentul – cadru cu privire la stabilirea indemnizației lunare pentru personalul din cadrul autorităților administrației publice locale a fost elaborat în vederea reglementării modului, condițiilor, criteriilor și calculelor indemnizației lunare acordate personalului încadrat în conformitate cu statele de personal avizate de către Cancelaria de Stat, inclusiv personalului cu funcții de demnitate publică (primar general, pretor, vicepretor, primar, viceprimar).

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale, nr. 397 din 16.10.2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435 din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului, CALM a remarcat următoarele:

Potrivit pct.2 din PHG, autoritățile administrației publice locale vor elabora și aproba regulamentele proprii în baza Regulamentului – cadru.

În pct.3 din Regulamentul – cadru cu privire la stabilirea indemnizației lunare pentru personalul din cadrul autorităților administrației publice locale (în continuare – Regulament – cadru) este necesară redactarea următoarelor noțiuni:

- "îndemnizația lunară" este o recompensă bănească impozabilă, achitată suplimentar la salariul angajatului în baza actului administrativ al conducătorului

autorității publice locale pentru activitatea prestată, respectiv nu este vorba de o compensare, cu atât mai mult cu cât se face referire la timpul efectiv lucrat;

- din noțiunea "timp efectiv lucrat" textul "conform fișei postului" se va exclude, deoarece indemnizația lunară se achită inclusiv persoanelor cu funcții de demnitate publică.

În Regulamentul – cadru nu este specificat/prevăzut în ce perioadă/perioade a anului bugetar trebuie stabilit/aprobat indicele de referință a indemnizației lunare. Credem, că indicele de referință a indemnizației lunare trebuie stabilit/aprobat de către consiliul local/municipal la sfârșitul anului bugetar, odată cu aprobarea bugetului local și, respectiv, identificarea/alocarea resurselor financiare necesare plății indemnizației lunare.

De asemenea, este necesară concretizarea modului de calculare a mărimii indicelui de referință raportat la capacitatea administrativă, care potrivit art.11 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă prevede, că cheltuielile administrative al unei autorități publice locale nu depășesc 50 la sută din suma totală a veniturilor proprii și a defalcărilor de la impozitele și taxele de stat.

4. Propuneri și recomandări

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului, propunem următoarele modificări ale PHG și Regulamentului – cadru:

1. Proiectului Hotărârii Guvernului se completează cu pct.3 cu următorul cuprins:

"3. Autoritățile reprezentative și deliberative a autorităților publice locale vor opera modificări la bugetul local pentru anul 2023 și vor aproba indicii de referință a indemnizației lunare în dependență de disponibilitatea resurselor financiare."

2. În pct. 3 din Regulamentul – cadru se utilizează următoarele noțiuni:

- indemnizație lunară – recompensa bănească impozabilă, achitată suplimentar la salariul angajatului, în baza actului administrativ al conducătorului autorității publice locale;

3. Nota la pct.8 din Regulamentul – cadru va avea următorul cuprins:

"Notă: Valoarea indicelui capacității administrative se calculează după formula:

$$\text{Cap.} = A \times 100\% : B$$

Unde A – reprezintă cheltuielile administrative, iar B – reprezintă veniturile proprii și defalcările de la impozitele și taxele de stat"

4. Pct. 9 din Regulamentul – cadru va avea următorul cuprins:

"9. Indicii de referință a indemnizației lunare se aprobă prin decizia autorității reprezentative și deliberative a autorității publice locale eligibile, în baza regulamentului aprobat în conformitate cu prezentul Regulament – cadru, odată cu aprobarea bugetului local la sfârșitul anului bugetar."

5. Pct. 10 din Regulamentul – cadru va avea următorul cuprins:

"10. Mărimea indicelui de referință a indemnizației lunare se calculează proporțional capacității administrative, cu condiția ca cheltuielile administrative al unei autorități publice locale să nu depășească 50 la sută din suma totală a veniturilor proprii și a defalcărilor de la impozitele și taxele de stat."

6. Regulamentul – cadru se completează cu pct.10¹ cu următorul cuprins:

"10¹. Mărimea indicelui de referință a indemnizației lunare se calculează proporțional capacității administrative stabilite la sfârșitul anului bugetar și urmează să se aplice la acordarea indemnizației lunare pe parcursul viitorului an bugetar."

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului – cadru cu privire la stabilirea indemnizației lunare pentru personalul din cadrul autorităților administrației publice locale poate fi propus pentru aprobare, doar după modificarea prevederilor menționate mai sus.

**Cu respect,
Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM**



Exec: C. Scorțescu,
expert CALM,
tel. 22 35 09