



Nr. 92 din 19 aprilie 2023

**Ministerul Mediului
al Republicii Moldova**
cancelaria@mediu.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

*la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege cu privire la
activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-3570 din 03 aprilie 2023 (recepționată la 04 aprilie 2023), privind avizarea proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023), [în continuare – proiectul de lege].

CALM a analizat prevederile proiectului hotărârii prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului și ale mediului de afaceri.

2. Legislația aplicabilă

- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică;
- Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- Legea privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului nr.835/1996;
- Legea cu privire la autorizarea executării lucrărilor de construcție nr.163/2010;
- Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică;
- Legea nr. 488/1999 exproprierii pentru cauză de utilitate publică;
- Hotărârea de Guvern nr. 935/1999 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la utilizarea informației hidrometeorologice în activitatea economică a agenților economici;
- Hotărârea de Guvern nr. 330/2006 pentru aprobarea nomenclatoarelor serviciilor prestate gratuit și contra plată de către Serviciul Hidrometeorologic de Stat și a modului de utilizare a mijloacelor speciale ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat.

3. Constatări principale:

Unele sintagme utilizate în proiectul de lege urmează a fi ajustate la cele prevăzute de legile cu caracter special care le definește ori le utilizează.

Reieșind din modul de utilizare a terminologiei pentru „rețea” în proiectul de lege, chiar dacă se oferă și o noțiune, nu este clar dacă prin noțiunea de rețea se are în vedere atât „Rețeaua Națională”, cât și „rețeaua suplimentară”, mai ales că în conținutul proiectului este utilizată atât sintagma „rețea de observații”, „Rețea Națională de observații” și „Rețea suplimentară”. De ex. la art. 9 lit. d), care prevede că APL „asigură luarea măsurilor în vederea respectării cerințelor față de zonele de protecție a rețelei de observații meteorologice și hidrologice în procesul de eliberare a autorizațiilor de construcție” nu este clar dacă este Rețeaua Națională sau alta, sau sintagma semnifică una și aceeași rețea, însă în acest din urmă caz, urmează a unifica terminologia utilizată.

4. Propuneri asupra proiectului.

Propunem următoarele modificări și completări ale proiectului de lege:

1. În Art. 4 este necesară și se propune precizarea în noțiune ce semnifică sintagma „Rețea Național de observații ...”, „rețea suplimentară de observații...” și pur și simplu „rețea de observații...”, sintagme utilizate în textul proiectului de lege. A se vedea argumentarea la compartimentul „constatări principale”.

2. În Art. 9, lit. c) se propune expunerea în următoarea redacție: „c) transmite în folosință, pe perioadă nedeterminată, în modul stabilit de hotărârea de Guvern nr. 1170/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, terenuri ale unităților administrativ-teritoriale, autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploataării, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice”. Temeiul propunerii: conform art. 77 din Legea nr. 436/2006, consiliul local administrează doar bunurile proprietate a unității administrativ-teritoriale, iar modul de transmitere a terenurilor UAT către autorități și instituții publice ale statului este prevăzut de Regulamentul menționat. Transmiterea în folosință în aceleași condiții a terenurilor proprietate a statului urmează a fi expusă în competența Guvernului, care exercită în numele statului dreptul de administrare a acestora (sau autoritățile publice împuternicite de către Guvern să administreze terenurile statului). Menționăm, că termenul „gratuit” din textul legii urmează a fi exclus, deoarece contravine garanțiilor constituționale ale autonomiei locale și inviolabilității proprietății publice. Decizia privind caracterul gratuit al transmiterii unor bunuri proprietate a unității administrativ-teritoriale aparține în exclusivitate autorității publice care acționează în numele proprietarului, adică consiliului local care administrează proprietatea în numele unității administrativ teritoriale și poate decide, prin negociere, inclusiv încheierea unor contracte de comodat etc. În cazul unor decizii unilaterale, Guvernul urmează să compenseze pierderile financiare rezultate din costul valorificării acestor bunuri.

3. În Art. 9, lit. d) se propune expunerea în următoarea redacție: „d) la emiterea actelor permise și la elaborarea și aprobarea documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului, iau în considerare cerințele față de zonele de protecție a rețelei de observații meteorologice și hidrologice stabilite în prezenta lege”. Temeiul propunerii: în materia autorizării construcțiilor și urbanismului este necesară utilizarea terminologiei prevăzute de Legea cu privire la autorizarea executării lucrărilor de construcție nr.163/2010 și Legea privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului nr.835/1996.

4. În Art.9 lit. e), se propune substituirea cuvântului „deteriorarea” cu textul „faptele ce le-au devenit cunoscute de deteriorare”. Temeiul propunerii: asigurarea previzibilității și clarității normei.

5. La Art. 10 alin. (3) urmează a fi substituit cuvântul „acestui” cu cuvântul „acesteia” (corectarea erorii).

6. La Art. 15 alin. (2) după cuvântul „geografice” se propune completarea cu textul „și/sau coordonatele în sistemul unic de coordonate al Republicii Moldova – MOLDFEF99 (datele spațiale)”. Temeiul propunerii: Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, art. 1.

7. În Art. 17 alin. (1) lit b) și Art. 25 alin. (3) sintagma „Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație” urmează a fi înlocuită cu sintagma „legislația privind accesul la informațiile de interes public”. Propunerea este întemeiată pe faptul că la 12 aprilie 2023, Guvernul a aprobat hotărârea „Pentru aprobarea proiectului de lege privind accesul la informațiile de interes public”. Astfel, conform proiectului respectiv de lege aprobat de Guvern (art. 33. (2), la data intrării în vigoare, se abrogă Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație.

8. La Art. 23, alin. (4) se propune expunerea în următoarea redacție: „Terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile meteorologice și hidrologice pot fi expropriate doar pentru cauză de utilitate publică și interes public, în modul prevăzut de Legea nr. 488/1999”. Formularea actuală din proiectul de lege este una contradictorie și inadecvată (a se vedea redacția din același alineat: „nu sunt pasibile exproprierii” – „pot fi expropriate”).

9. Sintagmele utilizate la Art. 24 alin. (5) lit. b) nu corespund criteriilor de previzibilitate și claritate și se propune substituirea sintagmelor în cauză cu dimensiuni fixe sau determinabile ale zonelor de protecție. Se au în vedere sintagmele: „la o distanță minimă de 10 înălțimi ale unor clădiri izolate și la o distanță mai mică de 20 înălțimi ale unor instalații” și „o distanță mai mică de 10 înălțimi ale unor arbori și arbuști și la o distanță mai mică de 20 înălțimi ale fâșiei forestiere pe o lungime mare”. „Clădiri izolate” și „arbori și arbuști” pot fi de diferite înălțimi; unor instalații” în general nu are criterii de apreciere a înălțimii, iar sintagma „fâșiei forestiere pe o lungime mare” este și inadecvată.

10. Având în vedere că în formularul modelului de cerere de la anexa nr. 1 la proiectul de lege nu este specificat cui anume îi este adresată cererea, se propune completarea cu adresa acestuia.

Prin urmare, CALM susține prezentul proiect de lege în condițiile ajustării cu propunerile menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex: Cristal Igor, expert CALM
Tel.(022) 22-35-09