



## CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md),  
[www.calm.md](http://www.calm.md)

---

Nr. 188 din 04 iulie 2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Cancelaria de stat

### *Aviz*

*la proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea  
proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative  
(reforma sistemului de asistență socială „RESTART”)  
(număr unic 335/MMPS/2023)*

#### **1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „RESTART”).

CALM a analizat prevederile proiectului de lege în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

#### **2. Legislația aplicabilă**

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006.

#### **3. Constatări/obiectii**

În urma analizei proiectului de lege definitivat, CALM a remarcat că majoritatea obiectiilor importante nu au fost luate în considerare la definitivarea proiectului de lege.

Reforma sistemului de asistență socială prevede o modificare fundamentală a competențelor autorităților publice, însă se evită aducerea în concordanță a legislației care urmează a fi modificată cu prevederile constituționale care garantează autonomia locală. Argumentul că "Modificarea competențelor autorităților administrației publice locale de nivelul întâi nu face parte din obiectul de reglementare a prezentului proiect de lege, la această etapă a reformei" nu este pertinent, cu atât mai mult cu cât reglementările propuse, fără a fi ajustate, nu vor înlătura cauzele problemelor din domeniul prestării serviciilor sociale, astfel că reforma va avea un caracter declarativ.

Insistăm, ca prevederile art. 14 alin. (1) din Legea asistenței sociale nr. 547/2003, precum și prevederile art.10 din Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale, care stabilesc obligații pentru APL I, să fie excluse sau reformulate ca posibilități, deoarece punerea în responsabilitatea APL I a unor sarcini, care țin de competența Guvernului/APC, fără alocarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării unor competențe delegate, este neconstituțională, contrară prevederilor naționale și tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Totdată, este necesară modificarea art.22 din Legea nr.547/2003, modificarea art.26 și abrogarea art.27 din Legea nr. 123/2010, astfel ca bugetele locale/ bugetele unităților administrativ-teritoriale să fie excluse din lista surselor de finanțare a acțiunilor de asistență socială, în caz contrar prevederile actuale vor continua să fie în contradicție cu prevederile art.3 alin. (1) și (4) din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale, care se referă la garanțiile autonomiei financiare, potrivit cărora bugetele unităților administrativ-teritoriale (inclusiv bugetele satelor (comunelor), orașelor (municipiilor)), constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară, iar orice delegare de competențe suplimentare din partea statului în persoana Guvernului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare, necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate.

Reiterăm îngrijorările în legătură cu modificările la Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999, care sunt susținute și de către Ministerul Justiției.

**Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „RESTART”) NU poate fi propus pentru aprobare în redacția actuală și necesită o revizuire conceptuală fundamentală, discutarea acestuia în cadrul Grupului de lucru pentru descentralizarea sectorială în domeniul social și aprobarea în cadrul Comisiei paritare.**

**Cu respect,**

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Exec: C. Scorțescu,  
expert CALM,  
tel. 22 35 09