



Nr. 54 din 06 aprilie 2022

Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției
Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală”
(număr unic 157/MIDR/2022)*

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Cancelariei de Stat de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală”.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr.27/2022 privind Fondul național de dezvoltare regională și locală.

3. Constatări principale

În urma analizei proiectului proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” (mai departe - proiectul Regulamentului), CALM a identificat neconcordanțe și încălcări a principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale.

4. Obiectii - Obiectii de ordin general

Prevederile proiectului Regulamentului urmează să corespundă programelor de guvernare asumate recent pe dimensiunea administrație publică eficientă și anume angajamentul de descentralizare reală a puterii, care prevăd inclusiv drept acțiune prioritară la capitolul „Administrație publică și autonomie locală”, *„negocierea cu Uniunea Europeană a unui fond de susținere a proiectelor în localitățile țării în valoare de 2 miliarde de lei anual, care va putea fi accesat direct de autoritățile publice locale”*.

Raționamentul instituirii unității de implementare este de a acorda suport și asistență pentru implementarea proiectelor la cererea autorităților locale, dar Autoritățile Publice Locale trebuie să ramână autorități implementatoare atât a proiectelor din fondurile naționale, cât și a proiectelor internaționale.

Obiectii de ordin tehnico-juridic

1. La pct.7 subpct.3 și subpct.4 din proiectul Regulamentului propunem să fie suplinit în final cu textul: „pentru autoritățile publice locale care nu dispun de capacitate instituțională și au delegat această competență prin decizia organului deliberativ”.

Suplimentar subliniem că în redacția propusă de către autor, normele date contravin reglementărilor din pct.7 subpc.9 din același act.

2. Pct.7 supct.9 din proiectul Regulamentului textul „sprijin consultativ” urmează a fi substituit cu textul „asistență metodologică”, or noțiunea utilizată este una foarte vagă și nu oferă claritate.

3. La pct.8 subpct.8 din proiectul Regulamentului urmează a fi exclus. Conform art.11 alin. (1) din Legea nr.27/2022 privind Fondul național de dezvoltare regională și locală, în scopul implementării programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală a fost prevăzută entitatea de implementare.

Instituirea unității de implementare a proiectelor presupune existența unui grad de profesionalism și capacitate instituțională mai înaltă a instituției în raport cu cea a majorității autorităților publice locale. În momentul în care „*finanțarea serviciilor de consultanță, de studii și asistență de specialitate din țară și din străinătate*” este asigurată din contul mijloacelor Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, acet fapt poate duce la cheltuieli nejustificate pentru proces ca atare și la diminuarea volumului monetar al fondului și în consecință reducerea numărului proiectelor de care urmau să beneficieze cetățenii.

Totodată, este confuză specificarea posibilității de *beneficiere* la prevederile referitoare la *obligatiile* Agenției Naționale de Dezvoltare Regională și Locală, precum și este neclară natura studiilor, consultanțelor și asistenței de care ar putea avea nevoie entitatea în procesul de implementare a proiectelor, pentru care beneficiarii depun un pachet de documente complet și avizat de către specialiști (studii, avize, extrase, proiect de executare tehnică etc.)

4. Pct.13 subpct.3 din proiectul Regulamentului aduce și mai multă confuzie despre rolul, esența și locul entității propuse a fi create, scopul de bază al căreia fiind enunțat a fi implementarea proiectelor de dezvoltare regională și locală, or prestarea serviciilor presupune existența unei activități economice, fapt care contravine scopului pentru care această instituție se propune a fi creată.

5. CALM recunoaște și admite considerentul pentru care mijloacele financiare neutilizate pe parcursul anului curent să fie transferate spre utilizare în anul următor, dar solicită punerea în aplicare a principiului echității și aplicării aceluiași principiu de transferare a surselor financiare în următorul an și pentru autoritățile publice locale, care implementează proiecte de dezvoltare regională și locală (pct.14 din proiect).

6. Pct.14 din proiect textul „*sau virarea unei părți din venituri la bugetul de stat*” urmează a fi exclusă din raționamentul oferirii unei siguranțe proiectelor de dezvoltare regională și locală.

Reieșind din cele expuse, considerăm că proiectul Regulamentului poate fi promovat spre aprobare cu condiția includerii obiecțiilor din prezentul aviz.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

