



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 34 din 18 februarie 2022

Ministerul Educației și Cercetării

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Aviz

*la proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului
cu privire la organizarea procedurii de implementare a proiectelor
de renovare/construcție a blocurilor sanitare și de renovare a blocurilor alimentare
în instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal
(număr unic 59/MEC/2022)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea procedurii de implementare a proiectelor de renovare/construcție a blocurilor sanitare și de renovare a blocurilor alimentare în instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal.

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale, nr. 397 din 16.10.2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435 din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006;

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului definitivat al Hotărârii Guvernului, CALM a remarcat că prevederile Regulamentului cu privire la organizarea procedurii de implementare a proiectelor de renovare/construcție a blocurilor sanitare și de renovare a blocurilor alimentare în instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal (în continuare – Regulament), care au creat îngrijorare anterior au fost modificate, însă reiterăm că pct.15 din Regulament prevede, că procedurile achizițiilor de lucrări și achizițiilor de servicii de supraveghere tehnică se vor efectua de către beneficiarii proiectului.

Completarea pct.15 din Regulament cu cuvântul „procedurile” nu a eliminat starea de incertitudine, iar cu această formulare în continuare există riscul **că beneficiarii proiectului (autoritățile administrației publice locale/ instituțiile de învățământ) vor suporta mai mult de jumătate din costurile proiectelor de renovare/construcție a blocurilor sanitare și de renovare a blocurilor alimentare în instituțiile de învățământ, deoarece:**

1. Vor asigura existența proiectului tehnic (cheltuielile de proiectare/elaborare a proiectelor tehnice constituie în jur de 5% din costul total al lucrărilor de renovare/construcție a obiectelor în cauză).

2. Vor asigura contribuția proprie la implementarea proiectului în mărime de 5% din suma alocată.
3. Vor asigura **procedurile** achizițiilor de lucrări și achizițiilor de servicii de supraveghere tehnică (costul total al lucrărilor de renovare/construcție a obiectelor în cauză este aproximativ identic cu costul bunurilor, adică a materialelor de construcții).
4. Vor acoperi diferența din surse financiare proprii, în cazul în care, costul proiectului va depăși suma alocată din bugetul de stat plus contribuția de 5% (în majoritatea cazurilor costul final al proiectelor depășește cheltuielile planificate inițial).

În final, contribuția autorității administrației publice locale/instituției de învățământ va depăși cu mult sumele planificate și disponibile, situație care poate duce la oprirea/amânarea lucrărilor de renovare/construcție a obiectelor în cauză. Respectiv, intenția bună de îmbunătățire a condițiilor de igienă, sanitație și alimentație a elevilor în instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal nu va putea fi realizată, dat fiind problema insuficienței mijloacelor financiare în bugetele administrației publice locale/instituției de învățământ.

În acest context considerăm, că prevederile din pct.15 a Regulamentului trebuie formulate astfel, ca să fie clar că cheltuielile pentru achizițiile de bunuri, lucrări și servicii de supraveghere tehnică vor fi finanțate din bugetul de stat, respectiv prevederile legale vor oferi certitudine și transparență.

4. Propuneri și recomandări

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului definitivat al Hotărârii Guvernului, propunem următoarele modificări ale Regulamentului:

Pct.15 din Regulament va avea următorul cuprins:

„15. Procedurile achizițiilor de bunuri, achizițiilor de lucrări și achizițiilor de servicii de supraveghere tehnică se vor efectua de către beneficiarii proiectului și vor fi finanțate din bugetul de stat, în conformitate cu Acordul de investiții, încheiat între IP „Fondul de Investiții Sociale din Moldova și beneficiarul proiectului (autoritățile administrației publice locale/instituțiile de învățământ)”.

Ținând cont de cele menționate, **CALM consideră că proiectul definitivat a Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului** cu privire la organizarea procedurii de implementare a proiectelor de renovare/construcție a blocurilor sanitare și de renovare a blocurilor alimentare în instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal **poate fi propus pentru aprobare, doar după modificarea prevederilor menționate mai sus.**

**Cu respect,
Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM**



Exec: C. Scorțescu,
expert CALM, tel. 22 35 09