



Nr. 96 din 28 mai 2020

**Către:
Ministerul Educației, Culturii și Cercetării**

Copia: Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului
cu privire la organizarea procedurii de implementare a proiectelor de
renovare/construcție a blocurilor sanitare în instituțiile de învățământ primar,
gimnazial și liceal (număr unic 331/MECC/2020)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea procedurii de implementare a proiectelor de renovare/construcție a blocurilor sanitare în instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal.

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul Hotărârii Guvernului rezultă din necesitatea îmbunătățirii condițiilor de igienă și sanitație în instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal în vederea desfășurării cu succes a procesului educațional în instituțiile de învățământ în condițiile social-economice actuale, în contextul promovării reformelor în sistemul educațional.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale, nr. 397 din 16.10.2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435 din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006;

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului, CALM a remarcat următoarele prevederi ale Regulamentului cu privire la organizarea procedurii de implementare a proiectelor de renovare/construcție a blocurilor sanitare în instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal (în continuare – Regulament):

➤ Proiectele în vederea îmbunătățirii condițiilor de igienă și sanitație în instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal vor fi finanțate din contul mijloacelor aprobate în bugetul de stat și alocate Instituției Publice „Fondul de Investiții Sociale din Moldova”.

➤ Autoritățile publice locale de nivelul I și II vor fi responsabile de acordarea suportului instituțiilor de învățământ din subordine, selectate pentru implementarea proiectelor, în special de susținerea în asigurarea contribuției financiare, precum și de monitorizarea calității lucrărilor și asigurarea durabilității proiectelor implementate.

➤ În cazul în care, costul proiectului va depăși suma alocată din bugetul de stat plus contribuția de 15%, beneficiarii proiectului vor acoperi diferența din surse financiare proprii. Beneficiarii proiectului vor acoperi integral din surse proprii sau din alte surse disponibile orice majorări ale sumelor contractului de lucrări și contractului de servicii de supraveghere tehnică.

Vom atrage atenția la pct.28 din Regulament, care prevede că cheltuielile de proiectare/elaborare a proiectelor tehnice suportate de către beneficiari (autoritatea administrației publice locale/instituția de învățământ) **nu vor fi considerate drept contribuție** și nu vor fi finanțate și/sau rambursate din contul mijloacelor alocate din bugetul de stat.

De fapt, cheltuielile de proiectare/elaborare a proiectelor tehnice constituie de la 3-5% din costul total al lucrărilor de construcție/ renovare/reabilitare a obiectelor în cauză. Mai mult, în majoritatea cazurilor costul final al proiectelor depășesc cheltuielile planificate inițial. Astfel, contribuția autorității administrației publice locale/instituției de învățământ va depăși cu mult sumele planificate și disponibile, situație care poate duce la oprirea/amânarea lucrărilor de construcție/ renovare/reabilitare a obiectelor în cauză. Respectiv, intenția bună de îmbunătățire a condițiilor de igienă și sanitație în instituțiile de învățământ nu va putea fi realizată, dat fiind problema insuficienței mijloacelor financiare în bugetele administrației publice locale/instituției de învățământ.

În acest context considerăm, că cheltuielile de proiectare/elaborare a proiectelor tehnice suportate de către beneficiari (autoritatea administrației publice locale/instituția de învățământ) **trebuie considerate drept parte a contribuției acestora.**

4. Propuneri și recomandări

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului, propunem următoarele modificări ale Regulamentului:

Pct.28 din Regulament va avea următorul cuprins:

„28. Cheltuielile de proiectare/elaborare a proiectelor tehnice suportate de către beneficiari (autoritatea administrației publice locale/instituția de învățământ) vor fi considerate drept parte a contribuției acestora în realizarea proiectului.”

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul HG poate fi propus pentru aprobare, doar după modificarea prevederilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu,
expert CALM, tel. 22 35 09