

Notă informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea și completarea Legii nr.133-XVI din 13.06.2008
cu privire la ajutorul social”

Prezentul proiect, a fost elaborat în scopul eficientizării mecanismului de implementare a Programului de ajutor social, responsabilizării beneficiarilor, precum și susținerii familiilor defavorizate.

Modificări în articolul 5.

Mecanismul Ajutorului social este construit pe câteva elemente de bază: eligibilitatea, diferența dintre venituri, testul proxy. Pentru a deveni beneficiar de ajutor social, gospodăria trebuie să:

- realizeze un venit global lunar mai mic decât cel garantat de stat acestei gospodării,
- toți membrii adulți să demonstreze un statut ocupațional sau incapacitatea de a munci,
- testul proxy (testul bunăstării gospodăriei) să fie pozitiv.

Doar în cazul îndeplinirii cumulative a acestor condiții de calificare, gospodăriei i se va stabili dreptul la prestația de ajutor social.

Prin urmare modificările propuse în articolul 5 al Legii cu privire la ajutorul social, vin să aducă o clarificare în mecanismul de acordare a prestației, pentru a nu exista diferite interpretări.

Modificări în articolul 6.

Modificarea acestei prevederi a fost condiționată din punct de vedere a gestionării administrative, cât și din punct de vedere a încasării acestei prestații de către beneficiari. În acest context, menționăm că, administrarea sumelor mici este costisitoare din punct de vedere a resurselor umane și financiare, inclusiv și cheltuieli legate de deplasare din partea beneficiarilor către instituțiile de plată. Concomitent informăm că în listele de plată pentru luna iunie 2014, din circa 26 mii familii beneficiare de ajutor social, doar 596 plăți (aproximativ 2,3 %) au avut plăți mai mici de 25 lei. Luînd în considerație că aceste plăți variază de la 1 leu la 25 lei, în medie vor fi necesar suplimentar circa 7 mii lei/lună, 42 mii lei/6 luni sau 84 mii lei/an – ceea ce nu depășește plafonul sumelor alocate pentru implementarea Legii nr. 133-XVI din 13 iunie 2008.

Modificări în articolul 7.

Statistic este demonstrat că, practic nu există nici o diferență între consumul unui copil și a unui adult, din contra, în anumite situații cheltuielile legate de consumul unui copil sunt mai mari. Problema este și mai mare atunci cînd sînt abordate necesitățile copiilor cu dizabilități.

Totodată, luînd în considerație mai multe inițiative legislative parvenite, care prevăd susținerea familiilor defavorizate cu copii, a fost înaintată propunerea de a

majora nivelul venitului lunar minim garantat al copilului (în continuare-VLMG) de la 50% la 70%, adică la nivelul unui adult.

Concomitent, pentru copiii cu dizabilități, suplimentul la VLMG de 50% se micșorează la 30% pentru a nu depăși 100 % din total. Astfel, prin aceste modificări copiii sînt echivalați cu persoanele adulte. Modificarea respectivă nu va necesita mijloace financiare suplimentare.

Modificarea legată de aplicarea nivelului venitului lunar minim garantat de la 1 aprilie este strict legată de indexarea anuală a pensiilor și indemnizațiilor.

Modificări în articolul 9.

Completarea articolului 9 are drept scop asigurarea realizării obiectului și scopului Legii cu privire la ajutorul social. Practica actuală denotă multiple situații cînd prestația de ajutor social este utilizată de către unii membri adulți ai familiei contrar intereselor și necesităților acesteia.

În pofida faptului că venitul lunar minim garantat al familiei reprezintă suma cwantumurilor veniturilor lunare minime garantate stabilite pentru fiecare membru al acesteia, inclusiv pentru copii, persoane cu dizabilități, se atestă situații cînd ajutorul social este direcționat în alte scopuri, condiționate de viciile sociale (de exemplu - procurarea alcoolului).

Astfel, completările operate la art. 9 are drept scop utilizarea ajutorului social în beneficiul familiei și pentru necesitățile acesteia, în baza Acordului de cooperare, care se va semna între familia beneficiară de ajutor social și structura teritorială asistență socială, în care va fi reglementată responsabilitatea asumată.

Totodată, în cazul familiilor cu copii în situație de risc va fi asigurat mecanismul de monitorizare a utilizării ajutorului social de către părinți/alți îngrijitori în interesul superior al copilului și în scopul satisfacerii necesităților acestuia.

Menționăm, că modelul Acordului de cooperare și condițiile de semnare a acestuia vor fi stabilite de Guvern.

Completarea articolelor 11 și 12.

Aceste completări au fost condiționate de modificările operate în art. 9 prin care au fost introduse prevederi legate de Acordul de cooperare, care va da posibilitatea de asumare a responsabilităților a membrilor adulți ai familiei, precum și organizarea eficientizării procesului de stopare și modificare a cwantumului plății de ajutor social din partea D/SASPF.

Modificări în articolul 15¹.

Din ianuarie 2011, a fost stabilit un supliment la ajutorul social, care se achită doar în perioada rece a anului pentru a susține efortul suplimentar a familiilor de a achita costurile energetice sporite în această perioadă.

În condițiile în care costurile pentru serviciile comunale sunt în creștere, devine inevitabilă consolidarea eforturilor pentru protecția suplimentară a familiilor vulnerabile în perioada rece a anului.

În acest scop, începînd cu perioada rece 2014 – 2015 se propune ridicarea pragului de venituri pînă la care gospodăriile sunt eligibile pentru ajutorul în perioada

rece a anului prin majorarea multiplicatorului de la 1,6 la 1,8. Această înseamnă o majorare cu 144 lei a pragului de calificare, adică de la 1152 lei la 1296 lei per adult echivalent la un VLMG de 720 lei din 1 noiembrie 2014.

Majorarea multiplicatorului de la 1,6 la 1,8 va aduce în sistem suplimentar circa 15 mii familii.

Această modificare va permite încadrarea a circa 130 mii familii defavorizate, comparativ cu 115 mii familii preconizate pentru această perioadă.

Luând în considerație tendințele anilor precedenți și cele actuale de încadrare în sistem, precum și majorarea multiplicatorului de la 1,6 la 1,8 și suma prestației APRA 250 lei, în perioada noiembrie 2014 – martie 2015, de APRA vor beneficia circa 130 mii familii/lunar. Astfel, în această perioadă în total vor fi necesare mijloace financiare în cuantum de circa 162,5 mil. lei (130000 familii x 250 lei x 5 luni).

Completarea articolului 16.

Această completare vine să egaleze răspunderea solicitantului de a prezenta informații complete și veridice organului cu drept de stabilire, nu doar la solicitarea ajutorului social, dar și a ajutorului pentru perioada rece a anului.

Ministru

Valentina Buliga