

Notă Informativă

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător

Argumentarea necesității intervenției propuse

Prezentul proiect este întocmit și propus spre aprobare în conformitate cu prevederile Art. XII din Legea nr.181 din 22 iulie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător, în baza căreia se impune inițierea și desfășurarea unui proces amplu de revizuire și optimizare a întregului spectru de licențe și acte permise pentru desfășurarea activității de întreprinzător, avînd scopul de a scădea povara existentă pentru mediul de afaceri, dar și de a eficientiza cheltuielile și efortul în procesul de reglementare prin acte permise, inclusiv licențe.

Procesul de revizuire și optimizare este impus în vederea atingerii obiectivului „Business: cu reguli clare de joc”, stabilit în Legea nr.166 din 11 iulie 2012 pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2020”, precum și în conformitate cu obligația generală de revizuire periodică, stabilită la art.3 din Legea nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător. Totodată, activitatea de revizuire și optimizare desfășurată este conexă în mod direct de necesitatea implementării mecanismului de Ghișeu unic la nivel național, fiind o condiție logică pentru includerea actelor permise și licențelor în platforma ghișeului unic electronic. Această activitate este prevăzută la art.63 lit.(c) în Acordul de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.112 din 02.07.2014, în care se specifică obligația Republicii Moldova de a efectua „simplificarea și raționalizarea reglementărilor și practicilor în materie de reglementare, cu un accent specific pe schimbul de bune practici privind tehnicile de reglementare, inclusiv principiile UE”, fiind aplicată prin măsurile de implementare aferente art.63 în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, aprobat prin Hotărîrea de Guvern nr.808 din 7 octombrie 2014.

Proiectul de lege propus este rezultatul unui proces amplu de examinare, analiză și eficientizare atât a întregului spectru de acte permise și licențe, cât și a condițiilor de fond și de procedură pentru emiterea lor, precum și a cadrului legislativ general și special care le reglementează. Procesul de optimizare și revizuire, conform Legii nr.181 din 22 iulie 2016 a inclus următoarele etape:

- 1) identificarea întregului spectru de acte permise, inclusiv licențe, a rigorilor procedurale și materiale aferente acestor acte;
- 2) determinarea oportunității acestora și reducerea maximă a numărului lor prin:
 - a) eliminarea din cadrul normativ dacă se constată dublarea acestora cu alte acte sau mecanisme de intervenție și/sau lipsa oportunității lor;
 - b) eliminarea prin comasare cu alte acte care au scop similar;
 - c) transformarea actului în proceduri de notificare și/sau de înregistrare oficială;

d) transformarea actului în procedură de confirmare și/sau în schimb de informație între autorități (fără implicarea solicitantului) în cadrul procedurii de emiteră a unui act conex;

3) stabilirea numărului minim de acte permissive, inclusiv licențe, indispensabile pentru reglementarea eficientă a activității de întreprinzător, care ar permite fiecărei autorități să-și exercite atribuțiile și să-și atingă obiectivele cu povară minimă pentru mediul de afaceri;

4) reducerea maximă a poverii actelor permissive, inclusiv a licențelor, care nu au fost eliminate și eficientizarea modului de solicitare și de eliberare a acestora prin:

a) reducerea maximă a procedurilor și documentelor obligatorii pentru solicitant;

b) restrângerea maximă a ariei de aplicare (asupra categoriilor de persoane sau genurilor de activități) și/sau majorarea la maximum a termenului de valabilitate;

c) corelarea plății pentru examinarea solicitării și eliberarea actului cu cheltuielile suportate de autoritate (luând în calcul și alocările aferente de la bugetul de stat), precum și asigurarea previzibilității și a transparenței cheltuielilor solicitantului pentru obținerea actului permisiv, inclusiv a licenței;

d) constituirea ghișeelor unice și/sau aplicarea soluțiilor de ghișeu unic pentru facilitarea solicitării, emiterii și recepționării, care includ schimbul de informații între autorități, precum și schimbul automatizat de date gratuit între autorități prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de Guvern; implementarea circulației documentului electronic, standardizarea și eficientizarea managementului documentelor în cadrul autorității și între autorități;

5) corelarea actelor permissive, inclusiv a licențelor, care nu au fost eliminate și a modului de reglementare a regimului juridic al acestora cu principiile de reglementare stabilite de Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Legea nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și alte legi relevante.

Procesul de optimizare și revizuire a fost inițiat având în vedere următoarele probleme depistate în urma unei analize a întregului sistem de acte permissive:

- în jur de 95% procente din actele permissive existente nu se racordează cu cel puțin un principiu de reglementare a activității de întreprinzător:

a) în special pentru anumite acte permissive, cerințele și procedurile nu se regăsesc în cadrul de reglementare și în Monitorul Oficial;

b) modul de reglementare a cheltuielilor pentru obținerea actelor permissive este unul netransparent;

c) de multe ori în practică se solicită un număr exagerat și nejustificat de documente pentru obținerea actelor permissive odată ce lista acestora nu este clar stabilită în legi sau acte normative, corespunzător și termenul de obținere a unui act permisiv este târăgănat de solicitarea documentelor și/sau cerințelor față de documente ce nu sunt prevăzute de cadrul normativ;

d) există un număr considerabil de acte permissive care se dovedesc mai puțin oportune și necesare pentru ca autoritatea publică să-și atingă scopurile și exercite atribuțiile, fiind instituite fie din necesitatea de a colecta resurse financiare, fie din lipsa de colaborare între autorități publice.

Cu toate că principiul aprobării tacite a fost instituit încă din anul 2006, din cauza lipsei unor mecanisme de implementare, acesta nu este funcțional.

În procesul de solicitare a actelor permissive, din cauza că autoritatea are discreție practic nelimitată de a accepta sau respinge cererea (nefiind clar reglementată această fază procedurală) spre deosebire de faza de procesare și deliberare (care este în multe cazuri reglementată), se atestă în practică abuzuri din partea autorităților emitente prin neacceptarea nejustificată a cererilor și documentelor corespunzătoare.

Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător dispune implementarea ghișeelor unice, cu toate acestea, în baza evaluării preliminare nu au fost identificate ghișee unice, concepute în mod corespunzător, așa cum prevede Legea nr. 161/2011. Deși multe autorități publice au inițiat procesul de implementare a mecanismului de ghișeu unic, acestea nu sunt complete și funcționale;

Nomenclatorul actelor permissive în prezent se dovedește a fi incomplet, autoritățile responsabile ignorând importanța acestuia și cu încălcări de lege continuând să solicite acte permissive care nu sunt incluse în Nomenclator. Acesta conține o serie de acte caduce, o serie de acte cu caracter confirmativ, acte care nu au caracter permisiv în principiu și cel mai grav – Nomenclatorul conține un număr vast de acte permissive, care au fost practic legalizate doar în baza includerii în Legea nr.160/2011 (cu ideea că modul de reglementare a regimului juridic a acestor acte va fi adus în conformitate cu rigorile legii), dar care până în prezent nu au primit o reglementare corespunzătoare în cadrul legal sau chiar nici o reglementare în genere.

Procesul de optimizare și revizuire a fost desfășurat de Ministerul Economiei cu suportul experților din cadrul Băncii Mondiale împreună cu autoritățile publice responsabile de emiterea actelor permissive examinate și cu implicarea parțială a reprezentanților mediului de afaceri. Procesul a inclus peste 70 de ședințe de lucru sectoriale în decursul a peste opt luni cu examinarea în detaliu împreună cu fiecare autoritate publică responsabilă a fiecărui act permisiv, condițiilor și procedurilor de acordarea și a modului de expunere a acestora în cadrul legislativ existent. În urma procesului au fost examinate obiecțiile pentru fiecare act în parte, au fost elaborate, colectate și prelucrate propunerile de completări și modificări a cadrului legislativ în vigoare.

Principalele prevederi, evidențierea elementelor noi

În conformitate cu indicația din Art. XII din Legea nr.181 din 22 iulie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător, Guvernul vine să propună, prin proiectul de lege în cauză:

a) proiecte de modificare și completare a actelor legislative în vederea aprobării rezultatelor optimizărilor propuse și implementării lor ulterioare;

b) proiectul noului Nomenclator al actelor permissive, divizat în trei compartimente: autorizații (acte permissive ce se referă la acordarea anumitor drepturi de activitate și la atestarea întrunirii anumitor condiții de către agentul economic), certificate (acte permissive ce se referă la conformitatea bunurilor și/sau serviciilor) și licențe, proiectul fiind însoțit de propuneri de modificare a legilor aferente.

Corespunzător, se propune completarea Legii nr. 160 din 22 iulie 2011 în care:

- se înglobează licențele (în calitate de un tip de acte permissive), fiind propus în acest sens un capitol separat pentru activitatea de licențiere, cu abrogarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător;

- se dezvoltă procedura aprobării tacite (modul de utilizare și punere în aplicare a principiului aprobării tacite) cu implicarea Ministerului Afacerilor Interne și cu o sancționare mai amplă a funcționarilor care admit aprobarea tacită și sau abuzează la faza de depunere a cererii pentru act permisiv;

- se abrogă dreptul autorității emitente de a respinge cererea, însă pe de altă parte se instituie mecanismul de suspendare a termenului de emitere a actului permisiv, conform căruia dacă solicitantul nu a anexat la cererea toate documentele stabilite de lege sau nu a completat corespunzător cererea, autoritatea emitentă notifică solicitantul și suspendă curgerea termenului stabilit de lege pentru emiterea actului în cauză până la 30 de zile;

- sunt efectuate clarificări și rectificări în ceea ce ține temeiurile și modul de suspendare și/sau retragere a actului permisiv;

- se clarifică cum și în ce mod se efectuează controlul de stat la emiterea actului permisiv sau pentru verificarea respectării condițiilor de autorizare;

- toate actele permissive se divid în 3 categorii – autorizații, licențe și certificate și se indică modalitatea și forma de reglementare a acestora aferentă fiecărei categorii în parte;

- se clarifică ce acte nu intră în categoria actelor permissive;

- se propune un nou Nomenclator, diferit ca formă și conținut, care se divide în 3 Nomenclatoare în dependență de categoria de act permisiv și care se focusează nu pe autorități dar pe acte în sine, indicând totodată nu doar costul și termenul de valabilitate al actului, dar și autoritatea emitentă responsabilă, precum și autoritățile/entitățile care sunt implicate direct sau indirect la elaborarea și emiterea actului permisiv în cauză.

Pe lângă modificările la Legea nr.160 din 22 iulie 2011, în proiectul de lege elaborat se propune un set de modificări și completări a circa 83 de legi, care conține:

- reflectarea noului Nomenclator al actelor permissive, odată ce Nomenclatorul nou presupune excluderea a peste 100 de acte permissive din actualul Nomenclator, dar și din sistemul legislativ în genere, precum și includerea în Nomenclator a unor acte permissive, care nu au fost incluse la timpul lor;

- reglementarea mai completă a procedurilor și condițiilor de acordare a actelor permise ce se păstrează în Nomenclatorul actelor permise;
- corelările necesare în tot cadrul legislativ cu mecanismele, procedurile și principiile stabilite prin Legea nr.160 din 22 iulie 2011.

Efectul economic și social al proiectului

În urma ambelor faze ale exercițiului de analiză, evaluare și optimizare a întregului spectru de acte permise, numărul total de acte permise pentru inițierea, desfășurarea activității de întreprinzător, în toate domeniile de activitate (inclusiv cele aferente) pentru anul 2017 se preconizează să scadă până la aproximativ 180 de acte permise (autorizații, certificate și licențe) comparativ cu cifra totală estimată în anul 2015 de peste 400 de acte permise existente la acea perioadă. Având în vedere că, la prima fază, prin Legea nr.181 din 22 iulie 2016 au fost deja excluse din Nomenclator circa 100 de acte permise.

În baza proiectului de lege elaborat, se propune eliminarea (sau transformarea) din întregul sistem legislativ a circa 155 de acte permise (inclusiv a 19 licențe), dintre care eliminarea a peste 90 de acte permise va avea un impact direct asupra mediului de afaceri și nu sunt doar eliminări formale. Astfel, în urma eliminării se estimează că sectorul privat va obține anual economii în sumă de 80,7 milioane lei, iar sectorul public – 22,9 milioane lei. Aceste costuri reprezintă în general, economii de timp pentru procesarea, întocmirea, transmiterea și gestionarea documentelor și mai puțin costuri directe pentru eliberarea actelor permise. Trebuie menționat faptul că, costurile indirecte reale ar putea fi mai mari¹.

Referitor la licențe, sectorul public va suferi anumite costuri, ce țin de eliberarea a circa 1,847 licențe anual, ceea ce înseamnă încasări ratate de 6 milioane lei. Privitor la alte acte permise, sumele colectate sunt ne semnificative, atât pentru sectorul privat, cât și pentru sectorul public, în comparație cu alte costuri indirecte pentru obținerea acestor acte. În total, costul lor reprezintă 2,8 milioane lei anual. În cazul aprobării și implementării proiectului de lege propus, sectorul privat ar beneficia, per total, într-o măsură mai mare, având costuri reduse cu 80,7 milioane lei, în timp ce sectorul public ar rata încasări de circa 8,8 milioane lei – majoritatea din eliberarea licențelor, în schimb sectorul public ar obține beneficii în materie de reducere a birocrăției și eficientizării activității interne.

Cu alte cuvinte, autoritățile emitente ar beneficia din simplificările propuse, anual de 14,1 milioane lei, fapt care ulterior presupune că implicit sectorul public ar fi mai eficient și ar putea utiliza resursele umane și de timp în scopuri mai productive. Astfel, beneficiile globale ar constitui circa 94,7 milioane de lei anual, dintre care 80,6 milioane pentru sectorul privat.

Totodată, este necesar de a menționa că pe lângă cele indicate mai sus (avantajele din eliminarea actelor permise pentru mediul de afaceri, precum și

¹ Estimările se bazează pe excluderea a doar 121 de acte permise și 19 licențe. Totodată pentru actele permise pentru care nu au fost acordate date privind numărul de documente eliberate și costul lor s-au făcut estimări în direcția unor costuri mai scăzute pentru a nu supraevalua costurile reale.

pierderi din scăderea încasărilor din taxe oficiale) nu au fost estimate beneficiile din eficientizarea procedurilor de examinare și solicitare a actelor permise în baza proceselor mai simplificate în unele legi sectoriale, cât și prin implementarea ghișeului unic electronic la nivel național. Pe o perioadă mai îndelungată aceste beneficii se pot dovedi mai mari decât cele din simpla eliminare a actelor permise din cadrul legislativ. De exemplu, doar în cazul implementării ghișeului unic pentru actele permise rămase în vigoare, se vor genera alte economii importante din contul: aprobării tacite (în acest caz, un agent economic ar îndeplini doar o formalitate privind anunțarea autorității publice despre începerea unui tip de activitate sau pentru efectuarea unor acțiuni reglementate); reducerea timpului și efortului de solicitare și obținere a unui act permisiv, inclusiv a numărului de deplasări la autoritatea publică prin aplicarea prin ghișeul unic, inclusiv utilizarea platformei electronice; ș.a.m.d.

Fiecare eliminare de acte prin excludere, comasare, simplificare sau transformare de procedură a fost efectuată cu consultarea în detaliu a autorității emitente și cu examinarea prealabilă a riscurilor pe care aceste acte le acoperă, așa încât să nu fie admisă creșterea reală a riscurilor existente pentru consumatori, mediul înconjurător, securitatea economică, viața și sănătatea omului.

Fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură;

Proiectul de lege propus nu presupune cheltuieli suplimentare, decât cele deja preconizate din buget și de către donatorii cooptați pentru implementarea conceptului de Ghișeu unic electronic la nivel național. Pentru implementarea soluțiilor de conexiuni și schimb informațional care sunt identificate în urma procesului de revizuire și optimizare va fi necesar în unele domenii efort suplimentar din partea autorităților implicate în vederea revizuirii proceselor interne de administrare a proceselor și documentelor pentru a se ajusta la rigorile unei platforme unice electronice pentru Ghișeu unic. Totodată, proiectul de lege în cauză va atrage după sine un proces amplu de revizuire și modificare a actelor normative subordonate legilor care sunt propuse pentru modificare prin prezentul proiect de lege.

**Viceprim-ministru,
ministrul economiei**

Octavian CALMÎC

Anexă
la Nota Informativă
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător

Actele permise propuse spre excludere din Nomenclator actelor permise (în vigoare), neadmise spre includere în proiectul Nomenclatorului actelor permise sau propuse spre abrogare

În conformitate cu p.1(2), Art.XII din Legea nr. 181 din 22.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător, procesul de revizuire și optimizare s-a parcurs inclusiv în baza următoarelor soluții, aplicate fiecărui act permisiv în parte:

- a) eliminarea din cadrul normativ dacă se constată dublarea acestora cu alte acte sau mecanisme de intervenție (ex. de control și monitorizare) și/sau lipsa lor de oportunitate;
- b) eliminarea prin comasare cu alte acte care au scop similar;
- c) transformarea actului în proceduri de notificare și/sau de înregistrare oficială;
- d) transformarea actului în procedură de confirmare și/sau în schimb de informație între autorități (fără implicarea solicitantului) în cadrul procedurii de emitere a unui act conex.

Totodată, din Nomenclatorul existent au fost propuse spre excludere actele existente care nu cad sub noțiunea de act permisiv, de exemplu sunt situațiile când actele nu fac decât să acorde un statut privilegiat pentru agent economic, însă nu sunt permise ca atare, fie cazurile când se referă doar la persoane fizice și nu țin direct de procesul de desfășurare a activității de întreprinzător, sau situațiile când actele de principiu nu au caracter permisiv și nu condiționează activitatea agentului economic, dar pot fi solicitate (la dorința agentului economic) pentru a confirma calitatea/conformitate unor bunuri sau statutul agentului economic, în special pentru export.

Lista actelor permise

Nr	Actul	Argumentare succintă
Ministerul Economiei		
1	Certificat internațional de import al mărfurilor strategice	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
2	Certificat de verificare a livrării mărfurilor strategice	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
3	Certificat al utilizatorului final	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
4	Autorizație de export privind administrarea cotelor tarifare la exportul mărfurilor în UE	Se exclude la solicitarea autorității. Nu se mai eliberează.
5	Coordonarea metodelor si/sau procedurilor de expertiza care nu sunt standardizate	Se exclude la solicitarea autorității, nu ține de competența ME.
Inspectoratul Fiscal Principal de Stat		
6	Certificat de înregistrare în calitate de plătitor a TVA;	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
7	Certificat de înregistrare în calitate de subiect impozabil cu accize,	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
8	Certificat privind luarea la evidență a conturilor bancare	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
9	Autorizație de utilizator final	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.

Nr	Actul	Argumentare succintă
Serviciul Vamal		
10	Autorizație pentru utilizarea procedurilor simplificate	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
11	Autorizație pentru statutul de expeditor agreeat	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
12	Autorizație pentru statutul de destinatar agreeat	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
13	Autorizație pentru admitere temporară	Este regim vamal. Nu este act permisiv.
14	Autorizație pentru perfecționare activă a mărfurilor introduse pe teritoriul Republicii Moldova	Este regim vamal. Nu este act permisiv.
15	Autorizație pentru perfecționare pasivă a mărfurilor introduse pe teritoriul Republicii Moldova	Este regim vamal. Nu este act permisiv.
16	Autorizație pentru transformare sub control vamal	Este regim vamal. Nu este act permisiv.
17	Coordonarea eliberării autorizației de activitate a magazinului „duty-free” și „duty-free-diplomatic”	Se include ca procedura pentru obținerea licenței. Schimb de informație între autorități.
AGEPI		
18	Certificat de înregistrare în Registrul de stat al titularilor marcajelor de control	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
Consiliul Concurenței,		
19	Decizie privind compatibilitatea operațiunii de concentrare economică cu mediul concurențial	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
Agentia Turismului		
20	Aviz de urbanism privind zonele și stațiunile turistice, precum și documentația referitoare la construcțiile din domeniul turismului	Se exclude din legislație.
21	Certificat de clasificare a structurii de primire turistică	Se va elibera doar la solicitarea structurilor de primire turistică cu mai mult de 10 numere de cazare.
Inspectoratul Principal de Stat pentru Supraveghere Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase		
22	Permișiune pentru exploatarea spațiilor (depozitelor) de păstrare a materialelor explozive	Comasat cu permișiunea pentru obținerea materiale explozive.
Centrele specializate de instruire în domeniul securității industriale		
23	Permis de exercitare pentru desfășurarea activităților și/sau lucrărilor în domeniul securității industriale	Se dublează cu avizul de expertiză acordat de organisme acreditate.
Institutul Național de Metrologie		
24	Aviz tehnic de înregistrare	Transformat în notificare obligatorie și înregistrare oficială.
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor		

Nr	Actul	Argumentare succintă
25	Aviz sanitar-veterinar de export	Înlocuit cu înregistrarea obligatorie în sistemul TRACES.
26	Aviz sanitar-veterinar de import	Înlocuit cu înregistrarea obligatorie în sistemul TRACES.
27	Certificat de conformitate pentru lotul de produse de origine animală	Nu are caracter permisiv. Certificate de conformitate de principiu nu trebuie să existe în viitorul apropiat pentru domeniul agro-alimentar (doar pentru industrial)
28	Certificat de conformitate pentru produsele de serie a produselor de origine animală	Nu are caracter permisiv. Certificate de conformitate de principiu nu trebuie să existe în viitorul apropiat pentru domeniul agro-alimentar (doar pentru industrial)
29	Certificat privind examinarea și evaluarea fluxului tehnologic de fabricare a produsului de uz veterinar și întocmirea raportului corespunzător	Nu este necesar să existe ca certificat separat, odată ce se încadrează în procedura de înregistrare oficială a produsului de uz veterinar.
30	Certificat de calitate a cerealelor	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
31	Certificat de calitate la exportul semințelor	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
32	Certificat de calitate la importul semințelor	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
33	Certificat pentru materialul de înmulțire și săditor viticol, pomicol și bacifer	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
34	Certificat de înregistrare	Nu este necesar să existe în calitate de act separat, înregistrarea fiind efectuată prin notificare.
35	Certificat de inofensivitate	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici exportatori.
36	Autorizație de import (sau de fabricare, după caz) al produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților	Se transformă în procedură de notificare obligatorie (cu posibilitatea de intervenție preliminară din partea ANSA).
37	Pașaport fitosanitar	Nu are caracter permisiv (substituie certificatul fitosanitar pentru produsele de import).
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare		
38	Aviz pentru introducerea în teritoriul țării a mostrelor de produse de uz fitosanitar și de fertilizanți	Se transformă în procedură de notificare obligatori.
39	Notificare despre deținerea capacităților minime de producție	Se transformă în procedură de schimb de informații între Camera de Licențiere și ISSPA, fără implicarea solicitantului de licență.
40	Certificat de înregistrare a utilajului tehnologic pentru producerea alcoolului etilic, distilatelor	Se transformă în procedură de schimb de informații între Camera de Licențiere și ISSPA, fără implicarea solicitantului de licență.
41	Aviz de comercializare al alcoolului etilic agenților economici care practică o altă activitate decât cea în domeniul fabricării producției alcoolice	Se transformă în procedură de notificare obligatorie.
42	Aviz prealabil pentru dreptul de import al alcoolului etilic	Se transformă în procedură de schimb de informații între Camera de Licențiere și ISSPA, fără implicarea solicitantului de licență.
Ministerul Afacerilor Interne		
43	Aviz de recepție finală a construcției finanțate din bugetul de stat sau bugetele locale	Este schimb de informații (se înglobează) în procedura de autorizare a lucrărilor de construcții.
44	Certificat de apărare împotriva incendiilor la materiale de construcție și la construcții	Este înglobat în noua procedură de evaluarea conformității și certificare a materialelor de construcție

Nr	Actul	Argumentare succintă
45	Coordonare de atribuire a terenurilor pentru construcție**	Este schimb de informații (se înglobează) în procedura de autorizare a lucrărilor de construcții.
46	Aviz privind dreptul de activitate la importul și/sau la fabricarea, la depozitarea, la comercializarea angro a substanțelor și a materialelor chimice toxice	Se înglobează în procedură comună fie cu organul de mediu sau cel de control a produselor de uz fitosanitar.
47	Aviz de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități	Se transformă în procedură de control/inspecție sistematică în conexiune cu notificarea obligatorie (direct de agent economic sau de APL)
48	Coordonare a itinerarului pentru efectuarea instruirii practice în conducerea autovehiculelor pe drumurile publice	Se transformă în notificare (înglobată în cadrul procedurii de acreditare a școlii)
49	Aviz pentru spațiile de producere, asamblare, depozitare și/sau comercializare a articolelor pirotehnice	Se transformă în procedură de control/inspecție sistematică în conexiune cu notificarea obligatorie (direct de agent economic sau de APL)
50	Carnet de pirotehnician autorizat	Nu este act permisiv în sensul Legii 160
51	Aviz pentru efectuarea în locuri publice a focurilor de artificii cu articole pirotehnice de divertisment din categoria 4 și/sau cu alte articole pirotehnice din categoria P2, precum și pentru efectuarea spectacolelor pirotehnice, în interior sau în exterior, cu articole pirotehnice de scenă din categoria T2	Se transformă în procedură de control/inspecție sistematică în conexiune cu notificarea obligatorie (direct de agent economic sau de APL)
52	Aviz prealabil al conducătorului organizației particulare de detectiv și pază	Înglobat în autorizația unică pentru organizațiile private de pază
53	Aviz prealabil pentru prestarea serviciilor de proiectare, montare și deservire tehnică a sistemelor de alarmare	Înglobat în autorizația unică pentru organizațiile private de pază
54	Aviz prealabil pentru crearea (confirmarea) și exploatarea Dispeceratului de pază centralizat	Înglobat în autorizația unică pentru organizațiile private de pază
55	Autorizarea birourilor de recepționare a comenzilor și eliberare a articolelor confecționate în domeniul confecționării și distrugerii ștampilelor	Nu este prevăzut de cadrul legislative actual. Autorizarea este excesivă, odată ce este autorizat tot procesul de confecționare/distrugere a ștampilelor.
56	Aprobarea proiectelor sistemelor de alarmă împotriva efracției	Transformat în notificare obligatorie.
57	Aprobarea siglei organizației particulare de detectiv și de pază	Înglobat în autorizația unică pentru organizațiile private de pază
Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor		
58	Autorizație pentru amplasarea obiectivelor de prestare a serviciilor rutiere, a publicității exterioare și pentru executarea lucrărilor de construcție și de montaj în zona de protecție a drumurilor din afara perimetrului localităților**	Este schimb de informații cu APL (se înglobează) în procedura de autorizare a lucrărilor de construcții.
59	Prescripții tehnice pentru amplasarea obiectivelor de prestare a serviciilor rutiere, executarea lucrărilor de construcție și montaj în zona de protecție a drumurilor din afara perimetrului localităților**	Este schimb de informații cu APL (se înglobează) în procedura de autorizare a lucrărilor de construcții.
60	Certificat de auditor de siguranță rutieră	Nu este prevăzut în cadrul legislativ actual.
Agencia Națională Transport Auto		
61	Declarație informativă tip (pentru efectuarea transportului rutier în cont propriu);	Transformat în înregistrare obligatorie prin notificare.
62	Autorizație pentru desfășurarea activității de autoservice;	Transformat în înregistrare obligatorie prin notificare.
63	Autorizație pentru desfășurarea activității de montare, reparare și verificare a tahografelor și limitatoarelor de viteză;	Transformat în înregistrare obligatorie prin notificare.

Nr	Actul	Argumentare succintă
64	Autorizație pentru desfășurarea activității de instruire, perfecționare și atestare profesională a personalului din domeniul transportului rutier;	Se suprapune cu acreditarea. Coordonarea din partea ANTA înglobată în procedura de acreditare.
Autoritatea Aeronautică Civilă		
65	Certificat al întreprinderii pentru prestarea serviciilor în zonele de securitate cu acces limitat ale aeroporturilor	Transformat în notificare obligatorie.
66	Autorizație pentru transportarea bunurilor periculoase	Exclus la solicitarea autorității emitente
67	Autorizație pentru construcția/reconstrucția aerodromurilor civile	Este schimb de informații cu APL (se înglobează) în procedura de autorizare a lucrărilor de construcții.
Instituția Publică „Căpitănia Portului Giurgiulești”		
68	Certificat internațional de securitate a navei	Nu are caracter permisiv pentru agenții economici autohtoni.
Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor		
69	Certificat de urbanism pentru proiectare la lucrările de utilitate publică de interes național	Se suprapune cu certificatul de urbanism acordat de APL.
70	Autorizație de construire/desființare pentru lucrările de utilitate publică de interes național	Se suprapune cu autorizație de construire acordată de APL.
71	Agreement tehnic în construcții	Trebuie să fie înglobat în procedura de evaluarea a conformității materialelor de construcții (conform noii Reglementări tehnice)
Ministerul Mediului		
72	Autorizație pentru colectarea plantelor spontane, inclusiv medicinale naturale (pentru persoane fizice)	Se include în autorizația pentru colectarea regnului vegetal.
73	Notificare la transportarea transfrontalieră a deșeurilor	Se transformă în procedură de confirmare și/sau în schimb de informație între state (fără implicarea solicitantului)
74	Consimțământ de import al substanțelor chimice periculoase	Se transformă în procedură de confirmare și/sau în schimb de informație între state (fără implicarea solicitantului)
75	Acord pentru introducerea și aclimatizarea obiectelor regnului vegetal	Se comasează cu ermisului/Certificatului CITES pentru export, reexport sau tranzit,
76	Autorizație pentru folosința specială a animalelor/plantelor incluse în Cartea Roșie	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate. Nu este act permisiv
Agencia Națională de reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice		
77	Permis de exercitare și certificat de atestare	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate. Nu este act permisiv
Inspectoratul Ecologic de Stat		
78	Aviz al expertizei ecologice de stat de acordare/respingere a documentației privind auditul ecologic al întreprinderii în funcțiune	Se exclude din legislație. Trebuie să fie înglobat în Actul expertizei ecologice
79	Aviz de acordare/neacordare a normativelor emisiilor limitat admisibile (ELA) de poluanți în atmosferă de la surse fixe	Se absoarbe în Autorizație de emisie a poluanților în atmosferă de la surse fixe

Nr	Actul	Argumentare succintă
80	Aviz de acordare/neacordare a normativelor deversărilor limitat admisibile (DLA) de poluanți cu ape uzate în apele de suprafață	Se absoarbe în Autorizație de folosință specială a apelor
81	Aviz de acordare a deversărilor de poluanți cu ape uzate în apele de suprafață cu depășirea normativelor DLA	Se absoarbe în Autorizație de folosință specială a apelor
82	Aviz de acordare a terenului pentru amplasarea, proiectarea obiectelor ca rezultat al participării în comisii la alegerea loturilor	Este procedură nepermisivă
Serviciul Piscicol		
83	Coordonare la proiecte și lucrări care se efectuează în obiective acvatice piscicole naturale	Este procedură nepermisivă
84	Permis de pescuit industrial/comercial	Se înglobează în Certificat de atribuire a cotei anuale de pescuit comercial
Agencia Pentru Geologie și Resurse Minerale (<i>nu se admite spre includere</i>)		
85	Coordonarea forării sondelor de exploatare a apelor subterane	Este procedură nepermisivă
86	Coordonarea ridicării construcțiilor pe suprafețele zăcămintelor de substanțe minerale utile explorate	Este procedură nepermisivă
87	Coordonarea normativelor pierderilor substanțelor minerale utile la extragere	Este procedură nepermisivă
88	Coordonarea proiectării sondelor de exploatarea a apelor subterane	Este procedură nepermisivă
89	Actul de înregistrare de stat a lucrărilor de cercetări geologice a subsolului	Este procedură nepermisivă
90	Avizul expertizei de stat a informației geologice cu privire la subsol la: documentele și materialele pentru trecerea la pierderi de la balanța întreprinderilor miniero-extractive a rezervelor de substanțe minerale utile/ solide/ nemetalifere și pentru construirea și exploatarea construcțiilor subterane nelegate de extragerea substanțelor minerale utile/ solide/ nemetalifere	Este procedură nepermisivă
91	Avizul de conformitate sau de neconformitate cu reglementările tehnice și actele legislative și normative în vigoare a documentației tehnice (tehnologice) de proiect legate de folosirea subsolului	Este procedură nepermisivă
Comisia Națională a Pieței Financiare		
92	Autorizație de reorganizare a societății pe acțiuni	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
93	Înscriere în Registrul de stat al valorilor mobiliare a modificărilor ce țin de reducerea capitalului social	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
Centrul Național de Terminologie		
94	Certificat de aprobare a textelor de publicitate exterioară, a denumirilor de mărfuri și de produse alimentare, a informației cu privire la produsul certificat de pe etichetele de mărfuri, a instrucțiunilor referitoare la mărfurile fabricate în Republica Moldova	Este schimb de informații între autorități (APL)

Nr	Actul	Argumentare succintă
Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică		
95	Autorizație pentru linie electrică directă	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
96	Autorizație pentru sistem de distribuție închis de energie electrică	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
97	Certificare a operatorului sistemului de transport al energiei electrice	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
98	Aprobare a reorganizării întreprinderii electroenergetice	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
99	Aprobare a planului de dezvoltare a rețelelor electrice de transport pentru 10 ani	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
100	Aprobare a planului de dezvoltare a rețelelor electrice de distribuție pentru 3 ani	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
101	Aprobare a planului anual de investiții al operatorului sistemului de transport al energiei electrice, al operatorului sistemului de distribuție a energiei electrice	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
102	Autorizație pentru conductă directă de gaze natural	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
103	Autorizație pentru sistem de distribuție închis de gaze natural	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
104	Certificare a operatorului sistemului de transport al gazelor naturale	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
105	Aprobare a reorganizării întreprinderii de gaze natural	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
106	Aprobare a planului de dezvoltare a rețelelor de transport al gazelor naturale pentru 10 ani	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
107	Aprobare a planului de dezvoltare a rețelelor de distribuție a gazelor naturale pentru 3 ani	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
108	Aprobare a planului anual de investiții al operatorului sistemului de transport al gazelor naturale, al operatorului sistemului de distribuție a gazelor natural	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
Inspectoratul Energetic de Stat		
109	Act de corespundere	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
110	Talon de autorizare pentru acordarea grupei de securitate electrică	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
111	Certificat de autorizare a laboratoarelor electrotehnice;	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
Agencia pentru Eficiență Energetică		
112	Autorizație pentru auditori energetici în domeniul electroenergetic	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
113	Autorizație pentru auditori energetici în domeniul termoenergetic	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
114	Autorizație pentru auditori energetici (persoană juridică)	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici.
Inspectoratul de Stat al Muncii		
115	Avizul privind introducerea în fabricație a prototipurilor noi de echipamente tehnice și echipamente individuale de protecție și de lucru	Se exclude din legislație

Nr	Actul	Argumentare succintă
Agencia de Stat pentru Protectia Moralității (nu se admite spre includere)		
116	Autorizație de difuzare a materialelor expertizate	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici. Nu este act permisiv
Ministerul Tehnologiilor Informaționale și Comunicațiilor/ Întreprinderea de Stat „Radiocomunicații”		
117	Ordin privind recunoașterea organismelor de evaluare a conformității	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici. Nu este act permisiv
Ministerul Sănătății,		
118	Certificat de calificare a lucrătorilor medicali și farmaceutici cu studii medii	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici. Nu este act permisiv
119	Certificat de calificare a medicilor și a farmaciștilor	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici. Nu este act permisiv
120	Ordin privind recunoașterea organismelor de evaluare a conformității	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici. Nu este act permisiv
Agentia Medicamentului și Dispozitivelor Medicale		
121	Buletin de analiză (pentru seria neconformă sau falsificată de medicament)	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici. Nu este act permisiv
122	Certificat de calitate (pentru seria conformă de medicament) (nu se admite spre includere)	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici. Nu este act permisiv
123	Certificat GMP	Transformat în condițiile de activitate a celor ce obțin autorizația de fabricare a medicamentelor . Obținerea separata a certificatului GMP va fi opționala si posibila a fi eliberat de organisme nationale sau internationale.
Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice		
124	Certificat de înregistrare pentru produsele și serviciile care prezintă un pericol potențial pentru sănătatea și viața omului (medicamentele)	Se exclude la solicitarea autorității. Nu se elibereaza
125	Certificat de înregistrare pentru produsele și serviciile care prezintă un pericol potențial pentru sănătatea și viața omului (sisteme de diagnostic microbiologic, medii nutritive, reagenți chimici)	Se exclude la solicitarea autorității. Nu se elibereaza
126	Certificat de înregistrare pentru produsele și serviciile care prezintă un pericol potențial pentru sănătatea și viața omului (substanțe chimice, radioactive, biologice și preparate din ele utilizate pentru prima dată în țară)	Se exclude la solicitarea autorității. Nu se elibereaza
127	Certificat sanitar pentru loturile de produse	Se înglobează în Aviz sanitar pentru produse, servicii, instalatii, echipamente cu impact asupra sanatatii
128	Aviz sanitar la producere în serie pentru producătorii autohtoni	Se înglobează în Aviz sanitar pentru produse, servicii, instalatii, echipamente cu impact asupra sanatatii

Nr	Actul	Argumentare succintă
Serviciul de Informații și Securitate		
129	Aviz privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau de lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici. Nu este act permisiv
130	Coordonare a eliberării certificatului de securitate, care se eliberează antreprenorilor de către Comisia interdepartamentală pentru protecția secretului de stat	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici. Nu este act permisiv
131	Organizare și coordonare a certificării și a expertizei mijloacelor de protejare criptografică și tehnică a secretului de stat	Se păstrează ca document opțional, solicitat la necesitate de agenți economici. Nu este act permisiv
132	Certificat de acces la secret de stat	
Agentia Relații Funciare și Cadastru		
133	Certificat de calificare a evaluatorului bunurilor imobile	Nu este act permisiv. Va fi eliberat de instituțiile acreditate de Ministerul Educației.
134	Certificat de calificare a inginerului cadastral	Nu este act permisiv. Va fi eliberat de instituțiile acreditate de Ministerul Educației.
135	Certificat de calificare în domeniul geodeziei, cartografiei, prospecțiunilor topografice și geoinformaticii	Nu este act permisiv. Va fi eliberat de instituțiile acreditate de Ministerul Educației.
Ministerul Culturii, Centrul Național al Cinematografiei (Nu se acceptaspreincludere)		
136	Visa de exploatare	-

Lista licențelor propuse pentru excludere

Nr.	Denumirea licenței	Argumentare succintă
1	Licență pentru activitatea de audit	Riscurile sunt acoperite de Certificatul de audit
2	Licență pentru activitatea de evaluare a bunurilor imobile	Riscurile sunt acoperite de certificarea evaluatorilor bunurilor imobile de entități acreditate.
3	Licență pentru activitatea farmaceutică veterinară și/sau asistența veterinară (cu excepția activității desfășurate de serviciul veterinar de stat)	Riscurile sunt acoperite de autorizația sanitar-veterinară de funcționare
4	Licență pentru transportul rutier contra cost (<i>transportul auto de călători în folos public</i>)	Se instituie procedura de înregistrare obligatorie și ținerea registrului oficial al operatorilor de transport rutier
5	Activitate de autogara	Se instituie procedura de înregistrare obligatorie și ținerea registrului oficial al operatorilor de transport rutier
6	Licență pentru activitatea de proiectare pentru toate categoriile de construcții, urbanism, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucții, restaurări	Se păstrează autorizarea instituțiilor de verficatori, toate categoriile de specialiști în construcții se certifică de MCDR.
7	Licență pentru construcțiile de clădiri și/sau construcțiile inginerești, instalațiile și rețelele tehnico-edilitare, reconstrucțiile, consolidările, restaurările	Toate categoriile de specialiști în construcții se certifică de MCDR și, după caz de IPSSTOIP. Lucrările sunt supravegheate și autorizate, procesul de executare este verificat de Inspecție. Pentru lucrări în folos public pot fi înaintate cerințe specifice față de executor.

8	Licență pentru extragerea substanțelor minerale utile și/sau îmbutelierea apelor minerale și naturale potabile	Riscurile se acoperă prin autorizare și control
9	Licență pentru activitatea topogeodezică și/sau cartografică	Modificat. Riscurile sunt acoperite de certificarea specialiștilor de entități acreditate.
10	Licență pentru importul și/sau fabricarea, depozitarea, comercializarea angro a substanțelor și materialelor chimice toxice, a articolelor și produselor chimice de menaj	Riscurile se acoperă prin autorizare și control
11	Licență pentru activitatea particulară de detectiv sau de pază	Se simplifică și se transformă în autorizația pentru activitatea particulară de pază.
12	Licență pentru montarea și/sau reglarea, asistența tehnică a sistemelor automate de semnalizare și de stingere a incendiilor, precum și de protecție a clădirilor împotriva fumului și de înștiințare în caz de incendiu	Se transformă în înregistrare obligatorie (prin notificare) și control sistemic din partea MAI. În paralel există certificatele de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în domeniu, eliberate de Ministerul Construcțiilor și Dezvoltării Regionale
13	Licență pentru importul, exportul, proiectarea, producerea și comercializarea mijloacelor criptografice și tehnice de protecție a informației, mijloacelor tehnice speciale pentru obținerea ascunsă a informației; prestarea serviciilor în domeniul protecției criptografice și tehnice a informației (cu excepția activității desfășurate de autoritățile publice investite cu acest drept prin lege)	Riscurile se acoperă prin Certificat de înregistrare a centrului de certificare.
14	Licență pentru importul, fabricarea, comercializarea, asistența tehnică și/sau reparația dispozitivelor medicale și/sau a opticii	Licența nu acoperă nici un risc. Riscurile ce țin de calitatea dispozitivelor medicale se acoperă de certificare și control
15	Licență pentru acordarea asistenței medicale de către instituțiile medico-sanitare private	Riscurile se acoperă prin procedura de Acreditare în sănătate și controlul de stat al activității de întreprinzător.
16	Licență pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor în țară și/sau în străinătate, activitatea de încadrare/înscrisere a studenților în programe de schimb educațional-cultural care prevăd componenta de angajare remunerată în câmpul muncii pe o perioadă determinată de timp, în perioada vacanței de vară	Riscurile se acopera prin controlul activității.
17	Licență pentru activitatea de turism	Riscurile se acoperă prin controlul unităților de turism
18	Licență pentru activitatea de instruire a personalului din domeniul transportului rutier	Există acreditarea școlilor și evaluarea periodică acestora (efectuată în comun de MEducație, MAI și MTID)
19	Licență pentru serviciile de creare, implementare și de asigurare a funcționării sistemelor informaționale automatizate de importanță statală, inclusiv a produselor program (ANRCETI)	Nu este prevăzută procedura de obținere a licenței, criteriilor de evalaure, nici procedura de stabilire a ce este de ”importanță statală”