

**Постоянному бюро Парламента
Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в качестве законодательной инициативы проект Закона о статуте муниципия Бэлць.

Приложения:

1. Проект закона.
2. Пояснительная записка.

Депутат Парламента

Т. ДЕЛИУ

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	314
23	07 2014
Ora	

ЗАКОН **о статуте муниципия Бэлць**

Парламент принимает настоящий закон.

Ст.1. – Утвердить Статут муниципия Бэлць, изложенный в приложении, являющемся неотъемлемой частью настоящего закона.

Ст.2. – Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Приложение

Статут муниципия Бэлць

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий статут развивает законодательное положение, установленное в части (2) статьи 59¹ Закона о местном публичном управлении №436 от 28 декабря 2014 года и регулирует специфические особенности организации и функционирования органов местного публичного управления в муниципии Бэлць.

Статья 2. Принципы организации и функционирования муниципия Бэлць и административно-территориальных единиц, входящих в его состав

Организация и функционирование муниципия Бэлць и административно-территориальных единиц, входящих в его состав, осуществляется на основе принципов законности, местной автономии, децентрализации публичных служб, выборности органов местного публичного управления и консультирования граждан по местным вопросам особого значения, а также сотрудничества в решении вопросов, представляющих совместный интерес.

Статья 3. Правовой статус муниципия Бэлць

Муниципий Бэлць в качестве административно-территориальной единицы второго уровня является юридическим лицом публичного права и

обладает в соответствии с законом имуществом, отдельным от государственного и имущества других административно-территориальных единиц.

Статья 4. Административно-территориальное устройство муниципия Кишинэу

Муниципий Бэлць является административно-территориальной единицей, в состав которой входят город Бэлць, села Елизавета и Садовое, установленные Законом об административно-территориальном устройстве Республики Молдова.

Статья 5. Органы публичного управления муниципия Бэлць

Публичное управление муниципия Бэлць осуществляется муниципальным советом в качестве представительного и правомочного органа власти и примаром муниципия Бэлць в качестве представительной и исполнительной власти, которые функционируют в качестве органов местного публичного управления второго уровня.

В административно-территориальных единицах, входящих в состав муниципия, местное публичное управление осуществляется местными советами и примарами, избранными в порядке, предусмотренном Кодексом о выборах, который функционирует в соответствии с Законом о местном публичном управлении №436 от 28 декабря 2014 года.

Статья 6. Символика муниципия Бэлць

В соответствии с положениями Закона об административно-территориальном устройстве №764-XV от 27 декабря 2001 года город Бэлць имеет статус муниципия, обладает своей символикой, которая используется наравне с символикой государства.

Глава II. Муниципальный совет Бэлць

Статья 7. Состав муниципального совета

В состав муниципального совета входят 35 советников, избранных на основе политического плюрализма в порядке, установленном Кодексом о выборах и Законом о местном публичном управлении №436 от 28 декабря 2006 года.

Статья 8. Компетенция муниципального совета

Помимо полномочий, предусмотренных Законом о местном публичном управлении, муниципальный совет осуществляет также следующие функции:

а) принимает в пределах своей компетенции решения о наложении местных налогов и сборов;

б) управляет имуществом, относящимся к публичной и частной сфере муниципия и сел, входящих в его состав;

в) принимает решения о сдаче в управление, концессию, аренду или имущественный наем имущества, относящегося к публичной сфере, а также публичных служб местного значения в соответствии с законом;

г) принимает решения о проектных, строительных работах, работах по содержанию и модернизации дорог, мостов, жилищного фонда в соответствии с Законом о жилищах, а также о всей экономической, социальной и рекреативной инфраструктуре муниципального интереса;

д) принимает решения о создании публичных учреждений муниципального интереса, организует публичные службы коммунального хозяйства, определяет финансовую поддержку в случае производства бюджетных расходов, принимает решения о правилах обеспечения чистоты в муниципии;

е) принимает решения в соответствии с законом о создании муниципальных предприятий и коммерческих обществ или об участии в уставном капитале коммерческих обществ;

ж) принимает решения об установлении отношений сотрудничества, в том числе приграничного, и о братания с зарубежными населенными пунктами;

з) утверждает муниципальный бюджет, порядок использования резервного фонда, а также специальных фондов, утверждает займы и счет по закрытию бюджетного года, вносит изменения в муниципальный бюджет;

и) утверждает в соответствии с законом градостроительные планы населенных пунктов, входящих в состав соответствующей административно-территориальной единицы, а также планы по обустройству территории;

к) утверждает допустимые пределы использования природных ресурсов муниципального значения;

л) назначает на основе конкурса, проводимого в соответствии с законом, секретаря муниципального совета, освобождает от должности в соответствии с законом заместителя примара и секретаря муниципального совета, других лиц, назначенных советом.

Статья 9. Функционирование муниципия Кишинэу

Положения Закона о местном публичном управлении №436 от 28 декабря 2006 года, касающиеся организации и функционирования местного совета, применяются соответственно к муниципальному совету, за исключениями, предусмотренными настоящим законом.

Статья 10. Примар муниципия Бэлць

Примар муниципия Бэлць и его заместители избираются на должность, приостанавливаются и отзываются с должности в порядке, предусмотренном Кодексом о выборах и Законом о местном публичном управлении №436 от 28 декабря 2006 года.

Статья 11. Основные полномочия примара муниципия Бэлць

Исходя из областей деятельности органов местного публичного управления первого уровня, установленных в части (1) статьи 4 Закона об административной децентрализации, примар осуществляет на подведомственной территории следующие основные полномочия:

- a) обеспечивает исполнение решений местного совета;
- b) предлагает в соответствии с законом организационную структуру и штаты примэрии, схему оплаты труда ее персонала и подвергает их утверждению местным советом;
- c) назначает, устанавливает полномочия и прекращает служебные или трудовые отношения с начальниками подразделений, служб, муниципальных предприятий, подведомственных соответствующим органам местного публичного управления, персонала примэрии, руководит их деятельностью и контролирует ее, содействует профессиональному обучению и повышению квалификации;
- d) устанавливает полномочия примара (его заместителей);
- e) обеспечивает разработку проекта местного бюджета административно-территориальной единицы на следующий бюджетный год и итогового счета по закрытию бюджетного отчета и представляет их на утверждение местного совета;
- f) выполняет функцию главного распорядителя кредитов муниципия; проверяет в силу своих полномочий или по запросу поступление и расход средств из местного бюджета и информирует местный совет о существующей ситуации;
- g) предлагает местному совету схему организации и условия предоставления публичных услуг коммунального хозяйства, принимает меры для функционирования соответствующих услуг коммунального хозяйства;
- h) руководит, координирует и контролирует деятельность местных публичных служб, обеспечивает функционирование службы гражданского состояния, органа опеки и попечительства, содействует реализации мер социальной помощи и социального обеспечения;
- i) выдает предусмотренные законом разрешения и лицензии;
- j) представляет по требованию местного совета информацию об исполнении принятых советом решений, прочую информацию о своей деятельности по осуществлению определенных полномочий, возложенных на него согласно закону;

к) осуществляет другие полномочия, предусмотренные действующим законодательством или возложенные на него местным советом.

Статья 12. Секретарь местного совета

Должность секретаря муниципального совета Бэлць регулируется положениями Закона о местном публичном управлении №436 от 28 декабря 2006 года и занимает на основе конкурса, организованного Бюро муниципального совета в соответствии с законом. Лицо, назначенное на должность секретаря, должно быть лицензиатом факультета права или публичного управления.

Секретарь совета пользуется стабильностью в должности и подпадает под действие Закона о государственной службе.

Освобождение секретаря от должности осуществляется на основании закона решением муниципального совета по предложению примара муниципия или одной трети избранных советников на основании решения, принятого большинством голосов избранных советников.

На срок длительного отсутствия секретаря по обоснованным причинам муниципальный совет может уполномочить другого государственного служащего исполнять все полномочия секретаря или некоторые из них.

Глава III. Публичные муниципальные службы

Статья 13. Организация публичных служб

Муниципальный совет по предложению примара вправе организовать публичные службы на территории муниципия в основных областях деятельности согласно местным специфике и нуждам, в соответствии с законом и в пределах имеющихся финансовых средств.

Публичные службы муниципального значения отвечают перед примаром за исполнение возложенных на него полномочий.

Муниципальный совет может принять решение о заключении договоров на предоставление определенных услуг местного значения от физических и юридических лиц частного права в соответствии с законом.

Статья 14. Назначение на должность и освобождение от должности персонала публичных служб

Руководители публичных служб муниципального значения назначаются и освобождаются от должности муниципальным советом.

Персонал публичных служб назначается и освобождается от должности их руководителями.

Сотрудники публичных муниципальных служб не являются государственными служащими и пользуются правами и исполняют обязанности в соответствии с трудовым законодательством и индивидуальными трудовыми договорами.

Положения об организации и функционировании публичных муниципальных служб, их компетенции, полномочия, структура и штатное расписание утверждаются в соответствии с законом муниципальным советом по предложению примара муниципия.

Глава VI. Имущество муниципия Бэлць

Статья 15. Муниципальное имущество

Муниципальное имущество является экономической базой муниципия и служит источником для получения доходов и удовлетворения социально-экономических нужд населения.

Муниципальным имуществом является совокупность движимого и недвижимого имущества, а также права и обязанности имущественного характера, муниципального значения, не принадлежащие другим субъектам права в соответствии с законом.

Муниципальное имущество разграничивается и четко отделяется от государственного имущества, а также от имущества административно-территориальных единиц, входящих в его состав, в соответствии с законом.

Имущество города Бэлць и административно-территориальных единиц, входящих в состав муниципия, управляется исключительно соответствующими органами публичной власти (муниципальный совет, местные советы, примар муниципия и примары коммун, городов) в соответствии с законом.

Правовой статус муниципального имущества и компетенции муниципальных органов публичной власти в его управлении осуществляется в соответствии с настоящим законом, Законом о местном публичном управлении, Законом об административной децентрализации и другими нормативными актами в соответствующем порядке.

Глава VII. Заключительные положения

Статья 16.

Муниципальный совет Бэлць вправе делегировать некоторые свои полномочия примару муниципия Бэлць.

Секретарь муниципия и службы из состава специализированного аппарата примара обеспечивают местным советникам специализированную помощь при осуществлении деятельности.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона о статуте муниципия Бэлць

26 октября 2012 года Парламент принял Закон №229 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о местном публичном управлении – статьи 1, 59¹-59³ и др.; Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова – статья 4), которым муниципию Бэлць предоставляется статус органа местного публичного управления второго уровня.

Настоящий проект закона призван дополнить заключительные и переходные положения указанного закона, согласно которому Правительство в шестимесячный срок со дня его вступления в силу должно было разработать проект закона о статуте муниципия Бэлць.

В настоящее время население муниципия Бэлць составляет свыше 150 тысяч жителей, а муниципий является важным центром экономического и социального развития в северной зоне Республики Молдова.

С экономической точки зрения в муниципии Бэлць, помимо того, что в нем сконцентрирован целый ряд предприятий большой мощности, которые способствуют экономическому развитию в целом, в специфике самого муниципия в качестве административно-территориальной единицы есть достаточно много элементов и характеристик, которые предполагают иной подход к организации и обеспечению функционирования административных ресурсов, публичных служб и поддержки частного сектора.

В этом контексте муниципий Бэлць благодаря своему географическому размещению является важным транспортным узлом в северной зоне страны с развитой транспортной инфраструктурой, которая обеспечивает автодорожную, железнодорожную и воздушную связь. Муниципий Бэлць пересекает европейская дорога E583, которая связывает Румынию с Украиной через Республику Молдова. Республиканская дорога R16 связывает муниципий Бэлць через город Фэлешть с точками пересечения границы между Молдовой и Румынией в Скулень, дорога R13 Бэлць-Шолдэнешть-Рыбница связывает город Бэлць с городом Флорешть и продолжается на восток к пересечению с M12, которая также обеспечивает основной доступ к Международному аэропорту Мэркулешть. Через международную дорогу M14 муниципий связывается с городом Чернэуць (Украина).

Кроме того, в муниципии Бэлць сконцентрирована внушительная культурная и образовательная инфраструктура, в том числе Институт полевых исследований «Селекция», Бэлцкий государственный университет, филиал академии наук, целый ряд учреждений средств массовой информации и др.

В настоящее время муниципий Бэлць функционирует без статута, которым бы регулировались специфические особенности организации и

функционирования органов местного публичного управления, входящих в его состав.

Из этих соображений некоторые органы муниципальной администрации не функциональны, а отношения между муниципальными и местными органами власти, входящими в состав муниципия, нечеткие.

Принятие настоящего проекта закона позволит муниципальному совету Бэлць предпринять целый ряд мер, которые приведут к укреплению способностей муниципальной публичной администрации, ее отношений с местной публичной администрацией, входящей в состав муниципия, а также с муниципальными публичными службами и придаст импульс развитию региона в целом.

Депутат Парламента

Т. ДЕЛИУ