



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 2502-166

Chișinău

«25» aprilie 2014

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 73 și art. 74 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă Parlamentului spre examinare, în regim prioritar, proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.239/2008 privind transparența procesului decizional.

Anexă:

1. Hotărîrea Guvernului nr. 282/2014;
2. Proiectul de lege nominalizat;
3. Nota informativă;
4. Avizele autorităților publice.

Prim-ministru

Iurie LEANCĂ

Ex: Stanislav Ghileșchi
Tel: 250-260

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>164</u>	
<u>25</u> <u>04</u>	20 <u>14</u>
Ora _____	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 282

din 22 aprilie 2014

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea și completarea Legii nr.239-XVI din
13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 215-217, art. 798), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 3:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Prevederile prezentei legi se răsfrîng asupra următoarelor autorități care elaborează proiecte de decizii:

- a) Parlament;
- b) Președintele Republicii Moldova;
- c) Guvern;
- d) autoritățile publice autonome;
- e) autoritățile administrației publice centrale de specialitate;
- f) autoritățile unităților teritoriale autonome cu statut juridic special;
- g) autoritățile administrației publice locale.”;

la alineatul (4), cuvîntul „legislative” se substituie prin cuvîntul „normative”;

alineatul (5) se completează cu fraza „, precum și în procesul de desfășurare a ședințelor operative convocate de conducătorii autorităților publice respective”.

2. Articolul 7:

alineatul unic devine alineatul (1);

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Transparența procesului decizional în cazul Parlamentului se asigură în conformitate cu regulamentul acestuia.”

3. Articolul 9:

la alineatul (1), cuvântul „examinarea” se substituie prin cuvântul „elaborarea”, iar după cuvintele „îl va expedia” se introduce cuvântul „imediat”;

alineatul (2):

litera b) va avea următorul cuprins :

„b) termenul-limită, locul și modalitatea în care părțile interesate pot prezenta sau expedia recomandări”;

litera c) se completează în final cu următorul text „(numele și prenumele, numărul de telefon, adresa poștei electronice)”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Anunțul referitor la inițierea elaborării deciziei poate fi retras de pe pagina web oficială a autorității publice doar după adoptarea deciziei sau retragerea proiectului de decizie din procesul de elaborare .”

4. Articolul 10 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 10. Accesul la proiectele de decizii**

(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente prin publicarea obligatorie a acestora pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expedierea prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor.”

5. Articolul 11 se completează cu alineatele (2)¹ și (2)² cu următorul cuprins:

„(2)¹ În cazul prevăzut la alin. (2) lit. c), autoritatea responsabilă de elaborarea proiectului de decizie nu poate refuza consultarea publică.

(2)² Anunțul privind organizarea consultărilor publice cu materialele aferente este făcut public cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie.”

6. Articolul 12:

la alineatul (1) litera b), după cuvântul „individual” se introduce textul „, inclusiv pe cale electronică.”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind

organizarea consultărilor publice. La solicitarea părților interesate, autoritatea poate prelungi termenul de prezentare a recomandărilor.”;

la alineatul (6), după cuvântul „examinare” se introduce sintagma „autorității competente”;

alineatul (7) se completează cu o propoziție cu următorul cuprins „Motivul pentru care nu se consideră necesar organizarea consultării publice se aduce la cunoștința publicului prin plasarea pe pagina web oficială a autorității responsabile de elaborarea proiectului de decizie.”

7. Legea se completează cu articolul 12¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 12¹.** Anunțul privind retragerea din procesul de elaborare a unui proiect de decizie

În caz de retragere din procesul de elaborare a unui proiect de decizie, autoritatea publică care a inițiat procesul de elaborare va plasa anunțul despre retragere pe pagina web oficială a acesteia, indicînd motivul.”

8. Articolul 13:

alineatul (2) se completează cu o propoziție cu următorul cuprins „Anunțul referitor la desfășurarea ședinței publice se face public cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de data desfășurării ședinței.”;

alineatele (4) și (5) se exclud.

9. La articolul 14 alineatul (2), după sintagma „cel mult 10 zile” se introduce cuvântul „lucrătoare”.

10. Articolul 15, după textul „deciziile adoptate prin” se introduce textul „publicarea acestora în modul stabilit de lege, prin”.

11. Legea se completează cu articolul 16¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 16¹.** Răspunderea pentru nerespectarea transparenței în procesul decizional

Nerespectarea prevederilor prezentei legi constituie abatere disciplinară și se sancționează conform prevederilor Codului muncii sau ale legislației speciale.

Art. II. – Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Președintele Parlamentului

Notă informativă

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional

1. Temeiul inițierii procesului de elaborare, autorul proiectului

La data de 28 septembrie 2012 Parlamentul a adoptat Legea nr. 205 pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare a societății civile pentru perioada 2012-2015 și a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei. Acțiunea 1.3.1.2 din Planul susnumit prevede modificarea cadrului normativ privind asigurarea transparenței decizionale. Din aceste considerente și avînd drept scop remedierea curențelor legislației în acest domeniu, Ministerul Justiției a elaborat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

2. Principalele prevederi ale proiectului

Asigurarea transparenței decizionale și a participării publice în elaborarea, examinarea și promovarea deciziilor este de mai mult timp pe lista priorităților autorităților din Republica Moldova. Astfel, la 13 noiembrie 2008 Parlamentul a adoptat Legea nr.239 privind transparența în procesul decizional prevederile acesteia fiind novatorii pentru Republica Moldova. Totuși, aplicarea practică a prevederilor legii susnumite a scos în evidență unele curențe care se propun a fi remediate.

1. În scopul de a clarifica cercul de subiecți, proiectele de decizii ale cărora urmează a fi supuse transparenței decizionale, se propune o nouă redacție a alineatului (2) din articolul 3 astfel încît acesta să încorporeze toate autoritățile emitente de decizii cu caracter normativ precum și de acte administrative care pot avea impact social, economic și de mediu. Modificarea conținutului alineatului (4) din articolul 3 lărgeste sfera de aplicare a prevederilor Legii 239 din 2008 și elimină neconcordanțele existente. Astfel, transparenței decizionale fiind supuse nu doar actele emise de Parlament (acte legislative), dar și toate actele emise de autoritățile publice care au caracter obligatoriu și general, adică acte normative. Totodată modificarea respectivă este dictată de faptul că se intenționează întreruperea practicii de divizare a creației legislative, iar proiectul va fi promovat după sau concomitent cu adoptarea proiectului Legii cu privire la actele normative.
2. Alineatul (4) din articolul 13 se propune a fi transferat la articolul 7 dat fiind faptul că transparența procesului decizional în cazul Parlamentului se asigură în conformitate cu regulamentul de funcționare al acestuia nu doar la faza de adoptare a deciziilor ci și la faza elaborării proiectului de decizie. Astfel este defectuoasă plasarea prevederii respective în capitolul III din lege intitulat „Transparența procesului de adoptare a deciziilor”.
3. Modificările propuse pentru articolul 9 au drept scop eliminarea confuziilor existente la moment referitoare la anunțul de inițiere a elaborării proiectului de decizie și anunțul referitor la consultarea proiectului. În primul caz proiectul de decizie încă nu este elaborat, aici se colectează abia informația de la părțile interesate pentru a elabora proiectul. În cazul anunțului de consultare a proiectului, acesta deja este elaborat și asupra lui cei interesați se pot expune. La fel, completarea alineatului (2) lit.c) este necesară pentru a specifica care anume date de contact urmează a fi indicate în anunț, în practică existînd situații cînd se indică doar adresa electronică, părțile interesate fiind puse în dificultate de a contacta cu persoana responsabilă de elaborarea proiectului de decizie. Se propune completarea articolului 9 cu un nou alineat astfel încît să se prevadă cînd poate fi retras anunțul. O astfel de prevedere este necesară fiindcă în practică se atestă cazuri în care autoritatea retrage prematur informația, iar părțile interesate nu pot avea acces la ea.

4. Se propune modificarea articolului 10 astfel încât să se specifice expres modalitățile în care autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și materialele aferente.
5. Articolul 11 este completat astfel încât să se stabilească clar distincția dintre anunțul referitor la inițierea elaborării proiectului de decizie și anunțul privind organizarea consultațiilor publice, acestea fiind două etape diferite. La fel, se stabilește obligativitatea consultării publice atunci când aceasta este cerută de părțile interesate.
6. Termenul stabilit la alineatul (2) articolul 12, așa cum este la moment, oferă autorităților publice posibilitatea de a stabili termene nejustificat de scurte pentru consultarea proiectului de decizie. Astfel se propune ca termenul de 10 zile să fie unul minim și nu maxim.
7. Se propune completarea legii cu un nou alineat astfel încât părțile interesate să fie informate și referitor de retragerea unui proiect de decizie din procesul de elaborare.
8. S-a considerat necesar indicarea termenului în care trebuie să fie făcut public anunțul privind desfășurarea ședințelor publice, asta pentru a asigura celor interesați un termen minim pentru pregătire.
9. Se propune completarea legii cu un capitol separat care să se refere la monitorizarea respectării transparenței în procesul decizional prin rapoartele anuale întocmite de autoritățile publice. La fel, în capitolul respectiv se propune introducerea răspunderii disciplinare pentru nerespectarea transparenței în procesul decizional.

3. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat.

4. Descrierea constatărilor expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și nu conține norme să genereze factori de coruptibilitate. Raportul de expertiză este inclus în dosarul de însoțire a proiectului.

5. Respectarea transparenței în procesul decizional

Proiectul a fost plasat la data de 15 octombrie curent pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md și a fost consultat cu organele centrale de specialitate și cu societatea civilă obiectiile și propunerile cărora sunt incluse în sinteză.

6. Modul de incorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare, actele normative care trebuie elaborate sau modificate

Întru implementarea corespunzătoare a proiectului de Lege se vor opera modificări și completări în Regulamentul cu privire la asigurarea transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 96 din 16 februarie 2010 cu privire la acțiunile de implementare a Legii nr. 239- XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional precum și în actele departamentale prin care sunt aprobate regulile interne de informare, consultare și participare în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor.

Viceministru



Nicolae Eșanu