

## **NOTĂ INFORMATIVĂ**

*cu privire la proiectul de hotărîre privind  
modificările și completările ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului*

Necesitatea elaborării proiectului a fost determinată de situația reală atestată în domeniul de activitate ale oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, conduse de reprezentanții Guvernului în teritoriu. Acest proiect răspunde obiectivelor trasate în Strategia Națională de Descentralizare, aprobată prin Legea nr.68 din 05.04.2012, inclusiv prin clarificarea regimului controlului administrativ de legalitate, de coordonare a activității serviciilor publice desconcentrate în teritoriu, cu respectarea strictă a autonomiei locale.

La fel, prin proiectul în cauză se încearcă crearea unor mecanisme eficiente de aplicare a prevederilor art.7 alin.(3) din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, la capitolul coordonarea generală, pe plan teritorial, a activității serviciilor publice desconcentrate.

Proiectul hotărîrii, vizează modificarea și completarea a două hotărîri ale Guvernului:

1. *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat*, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009 (Anexa nr.1 și nr.2);
2. Hotărîrea Guvernului nr.78 din 12 februarie 2010 „Privind stabilirea zilei de audiență și de întâlnire a membrilor Guvernului și a conducătorilor autorităților administrative centrale cu cetățenii;

În virtutea atribuțiilor legale cu care sînt investite, Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat asigură monitorizarea impactului în teritoriu a implementării politicilor de descentralizare administrativă, modul în care serviciile publice desconcentrate își desfășoară activitatea (art.7 alin.(3) din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă).

Totodată, sesizăm imperfecțiunea cadrului normativ existent, care nu oferă pîrghii eficiente oficiilor teritoriale de a acționa în teritoriu, în special, în raport cu serviciile desconcentrate. În acest sens, în proiect au fost înaintate un șir de modificări și completări la prevederi ce vizează, în special, activitatea oficiului teritorial în domeniul coordonării generale a activității serviciilor publice desconcentrate din teritoriu.

Aceste propuneri, fiind acumulate din practica activității zilnice a oficiilor teritoriale, vor permite eficientizarea îndeplinirii atribuțiilor reprezentantului Guvernului în teritoriu, îmbunătățirea relațiilor de colaborare cu structurile desconcentrate, precum și vor suplini lacunile existente la acest compartiment de activitate.

Altfel spus, proiectul de hotărîre a Guvernului vine cu soluții, care urmează să îmbunătățească activitatea oficiilor teritoriale în procesul de coordonare generală a activității serviciilor publice desconcentrate, cît și să asigure condiții efective de exercitare a controlului de legalitate a actelor normative, adoptate de către autoritățile administrației publice locale.

Respectiv, prin modificarea și completarea Regulamentului "Privind organizarea și funcționarea Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat", aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009, se propune perfecționarea mecanismului de coordonare, de către reprezentantul Guvernului în teritoriu, a activității generale a serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și altor autorități administrative centrale în teritoriul unităților administrativ-teritoriale. Totodată, proiectul vine cu completări pentru concretizarea atribuțiilor ofiilor teritoriale în raport cu SPD.

Un element novatoriu la acest compartiment constituie prevederile privind instituirea de comun cu serviciile publice desconcentrate a colegiilor consultative privind coordonarea activității serviciilor publice desconcentrate în teritoriu. Prin instituirea colegiilor în cauză se propune consolidarea eforturilor și armonizarea activității serviciilor publice desconcentrate, în scopul soluționării unor probleme stringente la nivel local.

O atenție deosebită în proiect este atrasă activităților comune a oficiilor teritoriale și SPD (ex. elaborarea planurilor, examinarea realizării obiectivelor, monitorizarea activităților, funcționarea colegiului consultativ, a comisiilor speciale, etc.), reieșind din practica anilor de activitate.

Astfel, coordonarea activității SPD, de către reprezentantul Guvernului în teritoriu urmează să aibă drept obiectiv de bază, realizarea în teritoriul în care își desfășoară activitatea a strategiei și obiectivelor, cuprinse în Programul de activitate a Guvernului, prin armonizarea activității SPD în teritoriu.

La fel, prin proiectul în cauză se propune modificarea componenței efectivului-limită al Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18.12.2009 în Anexa nr.2 și, în special, a unităților șefilor-adjuncți (care actualmente sînt în număr de 2-5 în fiecare oficiu, în funcție de numărul unităților administrativ-teritoriale din componența teritorială, total 28 de unități).

Această propunere a survenit în rezultatul analizei îndelungate a activității șefilor-adjuncți ai oficiilor teritoriale, responsabili de domeniul coordonării generale a activității Serviciilor Publice Desconcentrate.

Un alt motiv pentru eficientizarea activității oficiilor prin modificarea componenței a servit abordarea sistematică de către șefii oficiilor teritoriale a problemei insuficienței numărului de specialiști responsabili de exercitarea controlului de legalitate. Analiza numărului actelor administrative elaborate de autoritățile publice locale arată volumul impunător al actelor supuse anual verificării din partea oficiului (ex. în anul 2012- 168 399, anul 2013- 171 201, anul 2014- 164 903).

Totodată, în cazul acceptării propunerilor la acest compartiment, urmează revizuirea cheltuielilor anuale, efectuate de Cancelaria de Stat pentru întreținerea încăperilor oficiilor demnitarilor și salarizarea a 28 de unități de șefi –adjuncți.

Astfel, în proiect se propun modificări la Anexa nr.2 pentru suplinirea funcțiilor de specialiști principali din contul reducerii unităților de șefi-adjuncți.

Exercitarea controlului administrativ de legalitate, reprezintă o altă atribuție importantă a instituției oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, care desfășoară în mod continuu activitatea de prevenire și creștere a calității actului administrativ, care trebuie să respecte tehnicile juridice, condițiile de formă și fond, stabilite prin acte normative superioare și să asigure claritate, concizie și eficiență, întrucât, acestea fac parte din categoria formelor concrete de realizare a administrației publice, producătoare de efecte juridice. În aceeași ordine de idei, o mare atenție este acordată, inclusiv sprijinului informațional și suportului juridic oferit autorităților administrației publice locale (consultații permanente, seminare de instruire, participarea la ședințele consiliilor locale) de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat.

Or, procesul de descentralizare presupune și o perfecționare a mecanismelor de exercitare a controlului administrativ din partea Statului în scopul asigurării drepturilor cetățenilor săi la nivel local, asigurării prestării unor servicii calitative și accesibile acestora de către autoritățile administrației publice locale (în special chestiunea este valabilă în cazul competențelor delegate).

Este de menționat că, în anumite cazuri autoritățile administrației publice locale intenționează să evite prezentarea actelor menționate oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat spre control, sau omit termenul de prezentare prevăzut de art.64 alin.(2) al Legii nr.436-XVI din 28.12.2006 (*termenul de 5 zile de la semnarea actului*), situație favorizată de anumite lacune existente în Hotărârea Guvernului existentă. În acest sens, proiectul vine cu anumite concretizări.

Astfel, în cadrul exercitării funcțiilor sale, Cancelaria de Stat prin intermediul oficiilor sale teritoriale, poate supune controlului legalității, actele emise de către autoritățile administrației publice locale specificate expres în art.64, 65, 66, 67 și 70 ale Legii nr.436-XVI din 28.12.2006, respectiv în condițiile și termenele stabilite de articolele enunțate.

Pericolul social și economic al situației existente, constă în epuizarea fondului funciar public disponibil, altor bunuri imobiliare, fără evaluarea prealabilă a impactului, care l-ar putea genera acest fapt și, drept consecință pe viitor, organele administrației publice locale vor fi lipsite de posibilitatea repartizării terenurilor pentru construcția imobilelor de interes local și pentru asigurarea dezvoltării sociale a colectivității locale.

Concomitent, proiectul stabilește condițiile de participare și acordare a asistenței membrilor Guvernului și conducătorilor autorităților administrative centrale în cadrul audiențelor și întâlnirilor în teritoriu cu cetățenii.

Scopul completării constă în acordarea la necesitate a asistenței membrilor Guvernului, conducătorilor autorităților administrative centrale și adjunctilor acestora în cadrul audiențelor și întâlnirilor cu cetățenii în teritoriu.

Menționăm, că reprezentantul Guvernului în teritoriu (*de altfel, numit prin HG*), în virtutea funcției sale este persoana care asigură realizarea intereselor

Guvernului în teritoriu, asigură legătura între APL și APC, etc., coordonează activitatea SPD. Colaborarea și comunicarea permanentă a reprezentanților Guvernului în teritoriu cu membrii Guvernului este un proces necesar și indispensabil. Mai mult, pentru a facilita vizita membrului Guvernului în teritoriu, reprezentantul Guvernului urmează să cunoască din timp despre sprijinul ce urmează să îl acorde.

**Secretar general adjunct al Guvernului**

**Sergiu CEAUȘ**

La fel, prin proiectul în cauză se încearcă creșterea unor mecanisme eficiente de aplicare a prevederilor art.7 alin.(3) din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, la capitolul coordonarea generală, pe nivel teritorial, a activității serviciilor publice descentralizate.

Proiectul hotărârii vizează modificarea și completarea a două hotărâri ale Guvernului:

1. *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Oficiilor teritoriale ale Cămarilor de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009 (Anexa nr.1 și nr.2).*
2. *Hotărârea Guvernului nr.78 din 12 februarie 2010 „Privind organizarea și funcționarea Oficiilor teritoriale ale Cămarilor de Stat”.*

În virtutea atribuțiilor legale cu care sunt învestite, Oficiile teritoriale ale Cămarilor de Stat asigură monitorizarea îndeplinirii în teritoriu a implemențării politicilor de descentralizare administrativă, modul în care serviciile publice descentralizate își desfășoară activitatea (art.7 alin.(3) din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă).

Totodată, sesizăm imperfecțiunea cadrului normativ existent, care împiedică punerea în aplicare a măsurilor de îmbunătățire a activității serviciilor descentralizate. În acest sens, în proiect au fost introduse unele modificări și completări la prevederi ce vizează, în special, activitatea desfășurată teritorial în domeniul coordonării generale a activității serviciilor publice descentralizate din teritoriu.

Acste propuneri, fiind acumulate din practica activității zilnice a oficiilor teritoriale, vor permite eficientizarea îndeplinirii atribuțiilor reprezentanților Guvernului în teritoriu, îmbunătățirea relațiilor de colaborare cu structurile descentralizate, precum și vor suplini lacunile existente la acest compartiment de activitate.

Altfel spus, proiectul de hotărâre a Guvernului vine cu soluții, care urmăresc să îmbunătățească activitatea oficiilor teritoriale în procesul de coordonare generală a activității serviciilor publice descentralizate, cât și să asigure condiții eficiente de exercitare a controlului de legalitate a actelor normative, adoptate de către autoritățile administrației publice locale.