



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.1006-41

Chișinău

«22» 10 2013

**Autorităților administrației publice centrale și locale,  
Partenerilor de dezvoltare**  
(conform listei)

*C.H.L.R.*

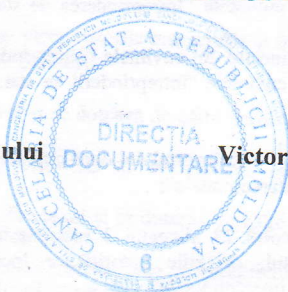
În contextul priorității Guvernului privind descentralizarea și asigurarea autonomiei locale, Cancelaria de Stat propune pentru consultare publică și avizare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care se referă la dezvoltarea parteneratelor locale și încurajarea implementării cooperării intercomunitare (intercomunale).

Respectiv, solicităm în termen **pînă la 10 noiembrie** curent prezentarea opiniilor și propunerilor de îmbunătățire a proiectului anexat, către Direcția politici de descentralizare din cadrul Cancelariei de Stat. Proiectul poate fi accesat și pe pagina oficială [www.descentralizare.gov.md](http://www.descentralizare.gov.md).

Pentru informații adiționale contactați Direcția politici de descentralizare, Ruxanda Burlacu, consultant principal (tel: 250-481; [ruxanda.burlacu@gov.md](mailto:ruxanda.burlacu@gov.md)).

Anexă: 10 foi.

Secretarul General al Guvernului **Victor BODIU**



Ex. Victoria Cujba  
Tel: 250 583

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696

**Lege**  
**pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

În vederea dezvoltării parteneriatelor locale, asigurării autonomiei locale veritabile și creării bazei legale pentru încurajarea implementarea cooperării intercomunale,

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** - Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenorat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1994, nr. 2, art.33) cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul 1 subalineatul doi din articolul 2 după cuvîntul „municipale” se completează cu cuvîntul „intercomunale”.

2. Litera j) din alineatul 1 al articolului 13 va avea următorul cuprins:  
„j) întreprinderea de stat, întreprinderea municipală și întreprinderea intercomunala”.

3. Articolul 20 se modifică după cum urmează:

denumirea articolului va avea următorul cuprins:

**Articolul 20.** Întreprinderea de stat, întreprinderea municipală și întreprinderea intercomunala”;

alineatul 1 se completează cu subalineatul trei cu următorul cuprins:

„Întreprinderea intercomunala se înființează și se doctează cu bunuri de către consiliile locale de același nivel sau de nivel diferit”;

la alineatul 2:

în subalineatul unu cuvintele „întreprinderea de stat și întreprinderea municipală” se substituie prin cuvintele „întreprinderea de stat, întreprinderea municipală și întreprinderea intercomunala”;

în subalineatul doi cuvintele „întreprinderi de stat și ale întreprinderii municipale” se substituie prin cuvintele „întreprinderi de stat, întreprinderii municipale și ale întreprinderii intercomunale”;

alineatul 3 subalineatul doi după cuvîntul „municipale” se completează cu cuvintele „și întreprinderii intercomunale”;

4. **Articolul 23** alineatul 3 subalineatul 7 la final se completează cu următoarele cuvinte „statul, deciziile autorităților locale și contractul de constituire – pentru întreprinderile intercomunale”.

**Art. II.** - Articolul 4 lit. b) din Legea nr.534-XIII din 13 iulie 1995 cu privire la concesiuni (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.67, art.752), cu modificările ulterioare, după cuvîntul „municipale” se completează cu cuvîntul „intercomunale”.

**Art. III.** - În articolul 31 alineatul (4) din Legea nr.1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societățile pe acțiuni (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.1-4, art.1), cu modificările ulterioare, cuvintele „și municipale” se substituie prin cuvintele „, municipale și intercomunale”.

**Art. IV.** - Poziția 02.02.05.00 din Clasificatorul general al legislației, aprobat prin Legea nr.1325-XIII din 25 septembrie 1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.47-48, art.344), cu modificările ulterioare, se completează cu poziția „02.02.17.10 întreprinderi intercomunale”.

**Art. V.** - Legea nr. 1418-XIV din 14 decembrie 2000 cu privire la grupele financiar-industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 27-28, art. 90) se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 6 alineatul (3) va avea următorul cuprins: „(3) Întreprinderile de stat, municipale și intercomunale pot fi membre ale grupei financiar-industriale în modul și în condițiile stabilite de fondatorii lor.”

2. Articolul 11 alineatul (3) litera h) va avea următorul cuprins: „h) consimțământul fondatorilor întreprinderile de stat, municipale și intercomunale pentru a face depuneri materiale atunci cînd se afliază la grupa financiar-industrială.”

**Art. VI.** - Articolul 5 alineatul (4) litera f) din Legea nr.989-XV din 18 aprilie 2002 cu privire la activitatea de evaluare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.102, art.773), cu modificările ulterioare, după cuvîntul „municipale” se completează cu cuvîntul „intercomunale”.

**Art. VII.** - Secțiunea a 4-a din Capitolul II, Titlul III Cartea înfi al Codului civil al Republicii Moldova nr.1107-XV din 6 iunie 2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.82-86, art.661), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

*“Secțiunea a 4-a  
ÎNTEPRINDERILE DE STAT,  
ÎNTEPRINDERILE MUNICIPALE ȘI ÎNTEPRINDERILE INTERCOMUNALE*

**Articolul 179.** Întreprinderile de stat întreprinderile municipale și întreprinderile intercomunale

(1) Întreprinderile de stat se fondează și se doctează de către Guvern sau de alte organe abilitate prin lege.

(2) Întreprinderile municipale se fondează și se doctează de către autoritățile administrației publice locale.

(3) Întreprinderile intercomunale se fondează și se doctează de către consiliile locale de același nivel sau de consiliile locale de nivel diferit.

(4) Întreprinderile de stat, întreprinderile municipale și întreprinderile intercomunale sînt persoane juridice și răspund pentru obligații cu tot patrimoniul lor.

(5) Statul și unitățile administrativ-teritoriale nu poartă răspundere pentru obligațiile întreprinderilor de stat, ale întreprinderilor municipale și ale întreprinderilor intercomunale. Aceste întreprinderi nu poartă răspundere pentru obligațiile statului și ale unităților administrativ-teritoriale.

(6) Particularitățile fondării, funcționării și încetării activității întreprinderilor de stat, întreprinderilor municipale și întreprinderilor intercomunale se reglementează de prezentul cod, de legislația cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, întreprinderile municipale, cu privire la administrația publică locală, de alte acte normative, precum și de statutele-model ale acestor întreprinderi”.

**Art. VIII.** – În articolul 2 și articolul 3 litera c) din Legea nr.1264-XV din 19 iulie 2002 privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății demnitarilor de stat, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.72-75, art.229) cuvintele „sau municipală” se substituie cu cuvintele „municipală sau intercomunală”.

**Art. IX.** - Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr.1402-XV din 24 octombrie 2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.14-17, art.49), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 în noțiunea „intermedieri specializați” după cuvântul „municipale” se completează cu sintagma „, intercomunale”.

2. Articolul 10 după cuvântul „municipale” se completează cu sintagma „, intercomunale”.

3. Articolul 21 se completează cu un alineat nou, cu următorul conținut:

„(3) Prin derogare de la alineatul (2) a prezentului articol, gestiunea serviciilor publice de gospodărie comunală poate fi delegată direct operatorilor cu capital integral public (sub forma de entități de drept public, societăți comerciale și întreprinderi municipale și intercomunale) fondați de către autoritățile publice locale pentru satisfacerea necesităților și intereselor proprii sau comune, cu condiția exercitării asupra operatorului respectiv a unui control efectiv, individual sau în comun cu alte autorități publice locale fondatoare.”

**Art. X.** – Articolul 7 alineatul (5) din Legea nr. 1420-XV din 31 octombrie 2002 cu privire la filantropie și sponsorizare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 185-189, art.1394) cu modificările ulterioare, după cuvântul „municipale” se completează cu cuvintele „sau intercomunale”.

**Art. XI.** – Articolul 24 din Codul muncii al Republicii Moldova nr.154-XV din 28 martie 2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.159-162, art.648), cu modificările ulterioare, după cuvântul „municipale” se completează cu cuvântul „sau intercomunale”.

**Art. XII.** - Alineatul (2) al articolului 14 din Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.248-253, art.996), cu modificările ulterioare, după cuvântul „municipale” se completează cu cuvintele „sau intercomunale”.

**Art. XIII.** - Punctul 6 din anexa la Legea nr.436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.244-247, art.972), cu modificările ulterioare, după cuvântul „municipale” se completează cu cuvântul „, intercomunale”.

**Art. XIV.** - Articolul 15 alineatul (2) litera c) din Codul de executare al Republicii Moldova nr.443-XV din 24 decembrie 2004 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.214-220, art. 704) după cuvântul „municipale” se completează cu cuvintele „sau intercomunale”.

**Art. XV.** – Articolul 2, articolul 9 alineatul (3) și articolul 36 din Legea nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreierile de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art.114), cu modificările ulterioare, după cuvântul „municipale” se completează cu cuvintele „sau intercomunale”.

**Art. XVI.** – Articolul 4 alineatul (1) litera J) din Legea nr.435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.29-31, art.91), cu modificările ulterioare, după cuvântul „municipale” se completează cu cuvintele „sau intercomunale”.

**Art. XVII.** - Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art.116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Litera i) din alineatul (2) al articolului 14 după cuvântul „municipale” se completează cu cuvântul „, intercomunale”.

2. Litera d) din alineatul (2) al articolului 40, alineatul (2) din articolul 77 și articolul 80 după cuvântul „municipale” se completează cu cuvintele „sau intercomunale”.

**Art. XVIII.** – Legea nr. 91-XVI din 5 aprilie 2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 70-73, art. 316), se modifică după cum urmează:

1. În alineatul (5) din articolul 2 cuvintele „sau municipale” se substituie prin cuvintele „municipale sau intercomunale”.

2. Litera c) din alineatul (3) și alineatul (4) din articolul 5 după cuvântul „municipale” se completează cu cuvintele „sau intercomunale”.

**Art. XIX.** – Articolul 17 alineatul (16) din Legea contabilității nr.113-XVI din 27 aprilie 2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90-93, art.399), cu modificările ulterioare, după cuvântul „municipale” se completează cu cuvintele „sau intercomunale”.

**Art. XX.** - În cuprinsul Legii nr.121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90-93, art.401), cu modificările ulterioare, textul “ întreprinderilor de stat/municipale” se substituie respectiv prin textul „întreprinderilor de stat/municipale/intercomunale”.

**Art. XXI.** – Articolul 6 alineatul (1) din Legea nr.16-XVI din 15 februarie 2008 cu privire la conflicții de interese (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.94-96, art.351), cu modificările ulterioare, după cuvântul „municipale” se completează cu cuvintele „sau intercomunale”.

**Art. XXII.** – În articolul 25 alineatul (2) litera c) din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 4 iulie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230-232, art.840), cu modificările ulterioare, cuvintele „sau municipale” se substituie prin cuvintele „, municipale sau intercomunale”.

**Art. XXIII.** - În articolul 298 alineatul (5<sup>1</sup>) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3-6, art.15), cu modificările ulterioare după cuvîntul „municipale” se completează cu cuvintele „sau intercomunale”.

**Art. XXIV.** - În alineatul (2) articolul 18 din Legea nr.80 din 7 mai 2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.117-118, art.357), cu modificările ulterioare, cuvintele „sau municipale” se substituie prin cuvintele „, municipale sau intercomunale”.

**Art. XXV.** - În articolul 3 și articolul 6 alineatul (1) litera c) din Legea nr. 182 din 15 iulie 2010 cu privire la parcurile industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.155-158, art. 561) cuvintele „întreprinderilor de stat/municipale” se substituie prin cuvintele „întreprinderilor de stat/municipale/intercomunale”.

**Art. XXVI.** - Articolul 25 alineatul (2) din Legea nr. 228 din 23 septembrie 2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 241-246, art. 748) după cuvîntul „municipale” se completează cu cuvîntul „, intercomunale”.

**Art. XXVII.** - Alineatul (1) al articolului 71 din Legea insolabilității nr.149 din 29 iunie 2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.193-197, art.663) va avea următorul cuprins: „(1) La cererea comitetului creditorilor, a adunării creditorilor, a administrației publice centrale de specialitate sau autorităților administrației publice locale (în cazul intențării procesului de insolabilitate în privința întreprinderii de stat, întreprinderii municipale sau intercomunale, sau a întreprinderii în al cărei capital statutar statul deține mai mult de 35% din pachetul de acțiuni), sau din oficiu, instanța de insolabilitate poate destitui administratorul/liquidatorul din motive întemeiate, inclusiv dacă acesta:”

**Art. XXVIII.** - Guvernul, în termen de 3 luni, va aproba Regulamentul cu privire la întreprinderea intercomunală.

**Președintele Parlamentului**

## NOTĂ INFORMATIVĂ

**La proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (instituirea bazei legale pentru dezvoltarea cooperării intercomunale)**

### I. CONDIȚIILE CE AU IMPUS ELABORAREA PROIECTULUI ȘI FINALITĂȚILE URMĂRITE PRIN IMPLEMENTAREA NOILOR REGLEMENTĂRI

În articolul 109 al Constituției Republicii Moldova sunt consacrate principiile de bază ale administrației publice locale: *autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit*. Totodată, Legea Supremă stabilește că raporturile dintre autoritățile publice locale au la bază principiile autonomiei, legalității și colaborării în rezolvarea problemelor comune (art. 113 alin. (3)).

Aceste principii constituționale invocate mai sus, au fost reflectate mai detaliat în Legea privind administrația publică locală și Legea privind descentralizarea administrativă, care reiterează principiile autonomiei locale și, în același timp, încurajează stabilirea și dezvoltarea unor parteneriate comune în soluționarea problemelor de nivel local. În acest context, este relevantă invocarea articolului 5 din Legea privind descentralizarea administrativă, care prevede expres că *autoritățile publice locale de nivelurile înfiți și al doilea, precum și cele centrale pot coopera, în condițiile legii, pentru a asigura realizarea unor proiecte sau servicii publice care solicită eforturi comune ale acestor autorități. Activitățile care trebuie desfășurate prin cooperare sînt fixate în acordurile semnate între părți, în condițiile legii, în strictă conformitate cu resursele bugetare și cu responsabilitățile asumate de ele. Acordurile încheiate vor conține stabilirea clară a surselor de finanțare și a limitelor puterii de decizie pentru fiecare nivel de autoritate publică în parte, precum și a termenelor de realizare a acordului. În scopul realizării cu succes a intereselor publice de nivel local, sportivii eficienței partimonului public, autoritățile administrației publice locale de nivelurile înfiți și al doilea vor dezvolta cooperarea cu sectorul privat în baza contractelor de parteneriat public-privat.*

La nivel european este recunoscut faptul că dezvoltarea cooperării intercomunale este inerentă numeroaselor provocări cu care se confruntă colectivitățile locale, această cooperare oferind avantaje și beneficii care nu pot fi neglijate. Cooperarea intercomunala reprezintă o componentă esențială în organizarea și funcționarea sistemelor de administrare locală, prin realizarea unor interese comune în conformitate cu competențele legale conferite.

Situația reală din Republica Moldova demonstrează că, deși cadrul legislativ actual în termeni foarte generali permite cooperarea intercomunala, așa cum a fost descris mai sus, stabilirea unor parteneriate intercomunale este un fenomen foarte rar. Alături de alte cauze obiective și subiective, o barieră în dezvoltarea intercomunalității frecvent invocată ar fi cadrul legislativ incoerent și lacunar, care nu prevede un mecanism clar de realizarea a acestor parteneriate.

În aceste condiții, pentru a contribui la dezvoltarea colaborării intercomunale, se propune revizuirea cadrului legislativ în vederea stabilirii exprese a posibilității înființării de către AAPL a unor întreprinderi intercomunale, care să intervină în rezolvarea problemelor specifice de interes local.

Necesitatea fondării unor întreprinderi specializate pentru gestionarea unor domenii specifice a fost menționată și în Hotărârea Curții de Conturi nr.35 din 01.06.2010 privind Raportul auditului performanței în domeniul meditiului – gestionarea deșeurilor menajere solide “Sînt necesare îmbunătățiri în reglementarea sistemului de gestionare și eliminare a deșeurilor

menajere solide din Republica Moldova”. Astfel, în raport s-a menționat că „cele mai bune practici ale Comunității Europene recomandă elaborarea unei strategii și unor programe cu privire la gestionarea deșeurilor și modul de optimizare a spațiilor de eliminare a deșeurilor. De exemplu, pot fi construite depozite pentru mai multe localități, astfel fiecare localitate ar economisi de la construirea și menținerea depozitului propriu, care poate fi destul de costisitor. În Republica Moldova nu există o strategie generală pentru optimizarea utilizării spațiilor de eliminare a deșeurilor. Fiecare localitate este în situația de a elabora propriile planuri și practici de eliminare a deșeurilor, fapt ce creează ineficiențe în cadrul sistemului de gestionare a deșeurilor. O recomandare a Raportului Curții de conturi a fost că „autoritățile administrației publice locale urmează să asigure un management adecvat al deșeurilor, creând instituții și întreprinderi responsabile de salubritate, stabilind exhaustiv atribuțiile și responsabilitățile acestora”.

## II. PRINCIPALELE PREVEDERI

În temeiul proiectului de lege se propune crearea premiselor legislative care vor încuraja una din formele cooperării intercomunale: crearea întreprinderilor intercomunale în vederea asigurării prestării serviciilor publice de interes comun, prin asocierea dintre consiliile locale atât de același nivel, cât și de nivel diferit.

Prin acest proiect se propune modificarea a 27 de acte legislative și anume:

1. Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi
2. Legea nr. 534-XIII din 13 iulie 1995 cu privire la concesiuni
3. Legea nr. 1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societățile pe acțiuni
4. Clasificatorul general al legislației, aprobat prin Legea nr. 1325-XIII din 25 septembrie 1997
5. Legea nr. 1418-XIV din 14 decembrie 2000 cu privire la grupele financiare- industriale
6. Legea nr. 989-XV din 18 aprilie 2002 cu privire la activitatea de evaluare
7. Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107-XV din 6 iunie 2002
8. Legea nr. 1264-XV din 19 iulie 2002 privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății demnitarilor de stat, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere
9. Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24 octombrie 2002
10. Legea nr. 1420-XV din 31 octombrie 2002 cu privire la filantropie și sponsorizare
11. Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154-XV din 28 martie 2003
12. Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale
13. Legea nr. 436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (commune), orașului (municipiului)
14. Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443-XV din 24 decembrie 2004
15. Legea nr. 419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat
16. Legea nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă
17. Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală
18. Legea nr. 91-XVI din 5 aprilie 2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor
19. Legea contabilității nr. 113-XVI din 27 aprilie 2007
20. Legii nr. 121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și devalorizarea proprietății publice

21. Legea nr. 16-XVI din 15 februarie 2008 cu privire la conflictul de interese

22. Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr. 158-XVI din 4 iulie 2008

23. Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008

24. Legea nr. 80 din 7 mai 2010 cu privire la statutul personalului din cabinele persoanelor cu funcții de demnitate publică

25. Legea nr. 182 din 15 iulie 2010 cu privire la parcurile industriale

26. Legea nr. 228 din 23 septembrie 2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară

27. Legea insolvabilității nr. 149 din 29 iunie 2012.

Principalele modificări, care vor contribui la instituirea unei noi forme organizatorico-juridice și vor stimula cooperarea intercomunală sînt inserate în 3 legi de bază: Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, Codul civil și Legea privind administrația publică locală și anume:

• se propune completarea articolului 2, articolului 13 și articolului 20 din **Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi** (art. I din proiectul Legii) cu noi norme care vor stabili prezența în terenul legislativ a întreprinderilor intercomunale. Astfel, potrivit normelor *care consiliile locale de același nivel sau de către consiliile locale de diferite niveluri*. Particularitățile specifice de înființare și organizare internă a acestor întreprinderi vor fi specificate în regulamentul-model al întreprinderii intercomunale, care urmează a fi aprobat prin hotărâre de Guvern;

• se propune expunerea secțiunii a 4-a din Capitulul II, Titlul III din Cartea întâi a **Codului civil** (art. VII din proiectul Legii) în redacție nouă, fiind operate modificări, similare celor din Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, prin consacrarea la nivel legislativ a unei noi forme organizatorico-juridice – “întreprinderea intercomunală”;

• pentru a încuraja constituirea parteneriatelor locale, inclusiv prin fondarea unor întreprinderi intercomunale se propune completarea articolelor 14, 40, 77 și 80 ale **Legii privind administrația publică locală** (art. XVII din proiectul Legii) cu unele norme, potrivit cărora va fi expres stabilită posibilitatea constituirii de către consiliile locale a întreprinderilor intercomunale. Analogic, au fost operate unele modificări și în **Legea privind descentralizarea administrativă** (art. XVI din proiectul Legii), care au același obiectiv – dezvoltarea parteneriatelor locale prin constituirea unor întreprinderi intercomunale.

De asemenea, unele din articolele proiectului legii se referă la modificarea unor acte legislative care reglementează domenii specifice, ce pot constitui obiectul cooperării intercomunale: **Legea serviciilor publice de gospodărie comunală** (art. IX din proiectul Legii), **Legea cu privire la parcurile industriale** (art. XXV din proiectul Legii) fiind operate modificări care vor permite constituirea gestionarea domeniilor respective prin intermediul unor întreprinderi intercomunale specializate.

O completare importantă este operată la articolul 21 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală, care prevede, ca excepție de la regula generală, posibilitatea atribuirii directe a gestionarea serviciilor publice de gospodărie comunală în cazul operatorilor cu capital integral public (sub forma de entități de drept public, societăți comerciale și întreprinderi municipale și intercomunale) fundați de către autoritățile publice locale pentru satisfacerea necesităților și intereselor proprii sau comune, cu condiția exercitării asupra operatorului respectiv a unui control efectiv, individual sau în comun cu alte autorități publice locale fondatoare.

Alte modificări prevăzute în proiectul legii sunt subsidiare modificărilor prevăzute la legile de bază invocate mai sus și au drept scop stabilirea prezenței în terenul legislativ a întreprinderilor

intercomunale (posibilitatea înreprinderilor intercomunale de a beneficia de împrumuturi, de a beneficia de terenuri, spații, stabilirea incompatibilității pentru un cerc de persoane de a ocupa funcții de administrare în cadrul înreprinderilor intercomunale etc.).

### III. REFERINȚELE LA REGLEMENTĂRILE CORESPONDENTE ALE CONSILIULUI EUROPEI

Proiectul legii urmărește asigurarea compatibilității cadrului legislativ național cu standardele europene din domeniu și anume:

• Articolul 10 p.1 din **Carta Europeană a autonomiei locale**, care acordă un loc semnificativ cooperării intercomunale și reglementează de o manieră expresă cooperarea între colectivitățile locale și dreptul lor la asociere, în scopul "fortificării eficienței lor prin proiecte de colaborare sau de a duce la bun sfârșit misiunile care depășesc capacitatea unei singure colectivități"<sup>1</sup>

*"Articolul 10*

*Dreptul de asociere al autorităților administrației publice locale*

*1. Autoritățile administrației publice locale au dreptul, în exercitarea competențelor lor, de a coopera și de a se asocia, în condițiile legii, cu alte autorități ale administrației publice locale, pentru realizarea de sarcini de interes comun..."*

• **Recomandarea 221 (2007) a Congresului Puterilor Locale cu privire la cadrul instituțional de cooperare intercomunale**, adoptată la 1 iunie 2007, care conține un șir de recomandări cu privire la dezvoltarea intercomunalității, adresate statelor membre ale Consiliului Europei:

i. să încurajeze și să susțină cooperarea intercomunale, în particular, dacă aceasta nu există încă sau este embrionară sau pe cale de dezvoltare;

ii. să stabilizească un cadru juridic suficient de precis, previzibil și accesibil pentru exercitarea și dezvoltarea cooperării intercomunale, în particular, în țările care nu dispun de un cadru juridic specific, care ar permite cooperarea intercomunale sau dacă acest cadru juridic nu este suficient de coerent, armonios și la zi;

iii. să sensibilizeze aleșii locali, să promoveze audiențele cooperării intercomunale și să pună la dispoziția lor modele de formare cu privire la crearea și funcționarea mecanismelor și organismelor specifice de cooperare intercomunale;

iv. să încorporeze efectuarea analizei costurilor și avantajelor comparative privind, pe de o parte, cooperarea intercomunale și fuziunea comunelor, iar pe de altă parte, privatizarea serviciilor publice, înaintea adoptării unei decizii de privatizare a unor astfel de servicii sau de fuziune a comunelor;

v. să joace rolul populației locale în cadrul creării și lichidării mecanismelor și organismelor specifice de cooperare intercomunale, fiind conștient de parteneriate și caracterul local, în scopul apărării diversității culturale și pețizărilor a Europei, în special, în zonele rurale;

vi. să se asigure, prin măsuri concrete, că participarea populației în cauză în domeniile de competență a structurilor intercomunale este efectivă pe tot parcursul existenței acestor structuri publice sau private;

vii. să garanteze reprezentarea curentelor minoritare în consiliile locale din cadrul structurilor de cooperare intercomunale;

viii. să dezvolte tehnici și proceduri adecvate în scopul favorizării unei bune guvernări și a transparenței în adoptarea deciziilor și funcționarea mecanismelor și organismelor specifice cooperării intercomunale;

ix. să nu împună cooperarea intercomunale, decât în cazul în care această obligație este expres prevăzută în lege și doar după consultarea comunelor în cauză.

x. să nu împună integrarea unei comune într-un organism specific de cooperare (sindicat, comunitate a comunelor sau altele) decât pentru raționamente de ordin obiectiv de interes supracomunal, așa cum este prevăzut în lege și după consultarea comunelor în cauză;

xi. să vegheze la armonizarea în dreptul intern a normelor dreptului comunitar, în special, în materia concurenței, procururilor publice și a contractelor administrative cu normele privind autonomia locală și principiile democrației descentralizate, subliniind că dispozițiile enunțate, care derivă din dreptul comunitar nu se aplică fenomenului cooperării intercomunale, atunci când acestea dau loc creării unui organism public specific de cooperare intercomunale (comunitate, sindicat al comunelor sau altele);

xii. să abia în vedere posibilitatea colectării datelor și elaborarea statisticilor privind cooperarea intercomunale în scopul evaluării importanței reale, precum și a necesității sau oportunității de justificare.

### IV. FUNDAMENTAREA ECONOMICO-FINANCIARĂ

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune afectarea unor mijloace din bugetul public, însă presupune unele cheltuieli legate de procedurile incrementale pentru înregistrarea înreprinderilor intercomunale, care umează a fi achitate de către reprezentanții instituțiilor fondatoare.

### V. ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE

Implementarea acestui proiect de lege poate oferi avantaje substanțiale economice și sociale colectivităților locale:

- Prin organizarea unui serviciu public nou, care este prestat în mai multe localități, crește numărul beneficiarilor, ceea ce în mod natural trebuie să ducă la micșorarea costurilor acestora;
- Numărul mării al beneficiarilor este de natură a îmbunătăți calitatea serviciului public furnizat;
- Acest instrument compensează insuficiența fondurilor aflate la dispoziția administrației locale, lipsa unui personal specializat capabil să atragă finanțări;
- Prin crearea înreprinderilor intercomunale se vor micșora alocările din bugetul localităților participante pentru organizarea serviciului;
- Crearea înreprinderilor intercomunale va permite unor localități să se doteze cu servicii pe care anterior nu puteau să-l instituie din lipsa resurselor financiare.

Analiza datelor statistice reale privind situația economico-financiară a localităților a demonstrat că indiferent de: gradul de susținere de către stat a bugetului local; mărimea bugetului local, situația geografică, numărul înreprinderilor din localitate, toate primăriile pentru a soluționa problemele legate de dezvoltarea și menținerea infrastructurii au nevoie potențială de parteneriate intercomunale. Această concluzie se impune cu atât mai mult în cazul primăriilor, în care componenta demografică și/sau dezvoltarea micului business este la un nivel scăzut.

Cît privește eventualele domenii în care ar fi fost pusă în aplicare instituția cooperării intercomunale, acestea sînt: drumurile; alimentarea cu apă și canalizarea; managementul deșeurilor. Astfel, existența unei rețele funcționale de drumuri locale, legătura acestora cu drumurile naționale și cele internaționale reprezintă un atu încontestabil socio-economic pentru localități, iar construcția și întreținerea lor adecvată, inclusiv, prin conjugarea eforturilor mai multor comunități ar procura multiple avantaje societății. Alimentarea cu apă, canalizarea,

precum și managementul deșeurilor sunt alte domenii, în care cooperarea intercomunală ar putea constitui una din soluțiile principale. De altfel, rezolvarea, chiar și parțială, a multiplelor probleme din aceste domenii ar mări atractivitatea zonelor rurale, prin îmbunătățirea situației mediului ambiant (domeniul deșeurilor) și a sănătății populației (domeniile alimentării cu apă și canalizării).

Având în vedere cele enunțate mai sus, propunem adoptarea prezentului proiect de Lege.

Secretar General al Guvernului

 Victor BODIU