



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. _____ din _____ 2016

Către: **AGENȚIA RELAȚII FUNCiare ȘI CADASTRU**

Aviz repetat la proiectul Legii cu privire la sistemul de adrese

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Agenției Relații Funciare și Cadastru de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului de Lege cu privire la sistemul de adrese, în continuare Proiect.

CALM a analizat repetat prevederile Proiectului, avînd în vedere multiplele discuții și aranjamente avute anterior între instituțiile noastre, prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 1518 din 17.12.2003 „Despre crearea Sistemului informațional automatizat "Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al străzilor din localitățile de pe teritoriul Moldovei".

3. Constatări/propuneri:

În urma analizei Proiectului au fost constatate următoarele.

1. Noțiunea „*Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor*” din art. 2 al Proiectului, dar și pe parcurs depășește conceptul și denumirea Proiectului care se referă la sistemul de adrese, dar nu și al unităților administrativ – teritoriale. Unitățile administrativ – teritoriale ar urma să fie o derivată de la sistemul de adrese. Datorită modificării „peste noapte” nu există concordanță între categoriile similare ale Proiectului (de ex. Art. 5 alin. (4) din Proiect face referință la Registrul de stat al adreselor).

2. La art. 5 alin. (4) din Proiect propunem ca după cuvîntul „Asigură” să fie inclus cuvîntul „gratuit”, adică informația oferită APL să fie gratuită, inclusiv posibilitatea ca APL sa poată crea propriile baze de date pentru necesitățile locale

3. Art. 6 din Proiect privind competența Întreprinderii de Stat “Cadastru” contravine principiului autonomiei locale, în special autonomia decizională și organizatorică, avînd în vedere posibilitățile de intervenție a Î.S. „Cadastru”. Propunem apropierea de redacția precedentă care a fost coordonată deja:

„Articolul 6. Competența Întreprinderii de Stat “Cadastru”

- (1) Asigură funcționarea și ținerea Registrului de stat al adreselor.
- (2) Asigură distribuirea și schimbul de date cu alte registre.
- (3) Înregistrează și actualizează datele cu privire la hotarele statului și a unităților administrativ-teritoriale, conform informațiilor obținute de la autoritățile competente.”.

4. La art. 8 alineatele (4) – (8) din Proiect urmează a fi excluse, deoarece suprapune prevederi din legislația privind administrația publică locală și privind transparența în procesul decizional.

5. La art. 9 alin. (2) din Proiect referința ar trebui să fie la art. 8, iar alin. (3) se propune să fie exclus deoarece contravine principiului constituțional al autonomiei locale, în special aspectul autonomiei financiare.

6. La art. 10 alin. (2) din Proiect cuvântul „vor consulta” se propune să fie înlocuit cu cuvântul „pot consulta”, deoarece redacția actuală contravine principiului autonomiei locale și indirect principiului subsidiarității.

7. La art. 12 alin. (10) din Proiect contravine principiului autonomiei locale, în aspectul decizional și organizatoric, și se propune în următoarea redacție:

„(10) Procedura de numerotare a obiectelor adresabile va fi stabilită în condițiile și limitele prezentei legi, printr-un regulament al consiliului local, aprobat în baza unui regulament-tip aprobat de Guvern.”.

8. Art. 15 (5) din Proiect se propune în următoare redacție:

„(5) Proprietarii imobilelor pot monta indicatoarele numerelor de adresă, conform și în limitele prezentei legi”.

9. La art. 16 alin. (16) din Proiect după cuvintele „Schimbul de date se asigură gratuit,” se propune să fie inclus cuvântul „inclusiv”, având în vedere că baza de date privind adresele sunt efectiv proprietate a APL și ele ar putea fi solicitate și utilizate în scopuri de interes public local (amenajare, autorizare, taxe locale, etc.).

10. La art. 17 alin. (2) din Proiect cuvintele „Autoritățile publice locale” se propune să fie substituie cu cuvintele „Autoritățile publice responsabile”.

11. În contextul celor menționate anterior, la art. 20 alin. (5) din Proiect litera a urmează a fi exclusă. Iar alineatul (7) din același articol ar urma să aibă următorul cuprins:

„(7) Registratorul asigură ca datele din Registru să fie veridice și la zi, inclusiv la solicitare.”.

12. La art. 21 alin. (2) din Proiect se propune de introdus, în final, cuvintele „și din alte surse”. În contextul art. 22 din Proiect și principiului autonomiei financiare alineatul (3) din art. 23 al Proiectului ar urma să fie exclus.

Ținând cont de cele menționate, CALM își exprimă nedumerirea privind faptul că au fost efectuate modificări care au schimbat radical conceptul, afectând autonomia APL.

Respectiv avizăm negativ Proiectul și constatăm că trebuie să reluăm discuțiile de la început.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

Executor: V. Rusu, expert CALM
tel. 22 35 09