



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. _____ din _____ 2016

Către: Ministerul Economiei
al Republicii Moldova

AVIZ

la proiectul Hotărîrii Guvernului *pentru aprobarea Regulamentului privind delimitarea bunurilor imobile proprietate publică*

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit solicitarea din partea Ministerului Economiei al Republicii Moldova de a examina și de a veni cu un aviz la proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind delimitarea bunurilor imobile proprietate publică – în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de bază ale administrației publice locale și a intereselor autorităților administrației publice locale care sunt constituite și activează pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ *Carta Europeană a Autonomiei Locale* din 15.10.1985. Publicată în ediția oficială “Tratate internaționale”, 1999, vol. 14, p.14. Ratificată de Republica Moldova la 16.07.1997 prin Hotărîrea Parlamentului nr. 1253-XIII privind ratificarea Cartei Europene pentru Autoadministrarea locală (publ. în Monitorul Oficial nr. 48/423 din 24.07.1997), în vigoare de la 01.02.1998.
- ❖ *Constituția Republicii Moldova*, adoptată la 29 iulie 1994. Publicat: 12.08.1994 în Monitorul Oficial nr. 1. Data intrării în vigoare 27.08.1994.
- ❖ Lege nr. 121 din 04.05.2007 *privind administrarea și deetatizarea proprietății publice*. Publicat: 29.06.2007 în Monitorul Oficial nr. 90-93, art. nr.: 401. Data intrării în vigoare: 29.06.2007.

- ❖ Lege nr. 523 din 16.07.1999 *cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale*. Publicat: 11.11.1999 în Monitorul Oficial nr. 124-125, art. nr.: 611.
- ❖ Lege nr. 91 din 05.04.2007 *privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor*. Publicat: 25.05.2007 în Monitorul Oficial nr. 70-73, art. nr.: 316.
- ❖ Lege nr. 68 din 05.04.2012 *pentru aprobarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015*. Publicat: 13.07.2012 în Monitorul Oficial nr. 143-148, art.: 465.
- ❖ Lege nr. 435-XVI din 28.12.2006 *privind descentralizarea administrativă*. Publicat: 02.03.2007 în Monitorul Oficial nr. 29-31, art.: 91. Data intrării în vigoare: 01.01.2007.
- ❖ Lege nr. 436-XVI din 28.12.2006 *privind administrația publică locală*. Publicat: 09.03.2007 în Monitorul Oficial nr. 32-35, art.: 116 .

3. Constatări:

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind delimitarea bunurilor imobile proprietate publică, CALM consideră că acesta este binevenit sub aspectul reglementării procedurii de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică după apartenență (între stat și unitățile administrativ-teritoriale) și a procedurii de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică a statului și proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale pe domenii (public și privat), cu excepția terenurilor.

Prin aprobarea Proiectului dat va fi instituit un cadru normativ funcțional și adecvat de reglementare a procesului de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică. Astfel, *va putea fi finalizat procesul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică după apartenență (stat și unități administrativ-teritoriale) și va putea fi efectuată delimitarea acestor bunuri pe domenii (public și privat)*. Este important că aprobarea Proiectului, va permite și autorităților administrației publice locale înregistrarea în *Registrul bunurilor imobile a drepturilor de proprietate și gestiune asupra bunurilor imobile ce le aparțin, precum și a domeniului public sau privat la care vor fi atribuite aceste bunuri*, fapt ce va asigura integritatea și folosirea eficientă a patrimoniului unității administrativ-teritoriale.

Însă, pentru o mai bună reglementare, inclusiv luarea în considerație a intereselor APL, este important și necesar de menționat următoarele.

1. Procedura de inventariere și delimitare a bunurilor proprietate publică, stabilită prin prevederile art.10¹ al Legii nr. 121 din 04.05.2007 *privind administrarea și deetimizarea proprietății publice*, dar și prin prevederile Proiectului examinat, reglementează conținutul și consecutivitatea activităților care urmează a fi executate în acest sens: efectuarea inventarierii bunurilor proprietate publică, în baza actelor de inventariere se întocmesc listele bunurilor imobile aflate în proprietatea publică a statului sau a unității administrativ-teritoriale, listele bunurilor imobile întocmite se coordonează reciproc, iar listele coordonate se prezintă spre aprobare Guvernului sau consiliului local respectiv. Proiectul HG trebuie să corespundă reglementărilor procedurii de delimitare a bunurilor proprietate publică. De aceea, propunem la pct.2, subpct.2) din proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind delimitarea bunurilor imobile proprietate publică, înlocuirea cuvintelor „*coordonarea reciprocă a listelor*”, cu cuvintele „*întocmirea și coordonarea reciprocă a listelor*”.

2. Potrivit art. 1 din Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 *privind administrația publică locală*, autoritățile publice locale sunt de nivelul întâi și de nivelul al doilea. Autoritățile publice locale sunt constituite și activează pentru promovarea intereselor generale și soluționarea problemelor locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale, care poate fi sat (comună), oraș (municipiu), raion, unitate teritorială autonomă cu statut special. De aceea, nu este corectă folosirea în textul proiectului *Regulamentului privind delimitarea bunurilor imobile proprietate publică*, a sintagmei “unități administrativ-teritoriale de nivelul I și de nivelul II”. Propunem la pct.1 din Proiect, substituirea cuvintelor „*ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul I și II*”, cu cuvintele „*a unităților administrativ-teritoriale*”, iar la punctul 10 din Proiect, înlocuirea cuvintelor „*Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul I și II*”, cu cuvintele „*Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și de nivelul al doilea*”.

3. În conformitate cu prevederile Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 *privind administrația publică locală*, autoritatea reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale este consiliul local, ales în vederea soluționării problemelor de interes local. În acest sens nu este corect folosită în Proiect sintagma „Consiliul unității administrativ-teritoriale”. Se propune substituirea, în cuprinsul Proiectului, a sintagmei „Consiliul unității administrativ-teritoriale” prin sintagma „Consiliul local”.

4. La pct.5 din Proiect, este necesar de a specifica, la decizia căror autorități publice locale (reprezentative și deliberative sau executive) se efectuează inventarierea bunurilor imobile.

5. La pct.8 din Proiect, urmează a se concretiza căror autorități publice locale (reprezentative și deliberative sau executive) va fi prezentat actul de inventariere.

6. La pct.10 din Proiect, este necesar de specificat competențele autorităților publice locale reprezentative, deliberative și ale autorităților publice locale executive la delimitarea bunurilor imobile proprietate publică după apartenență. Modalitatea prin care în Proiect sunt stabilite competențele autorităților administrației publice locale va produce confuzie în diverse probleme, neînțelegeri și ineficiență între autoritățile publice locale reprezentative și deliberative și autoritățile publice locale executive. Astfel, potrivit prevederilor de la litera d), pct.10 din Proiect, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea „prezintă consiliului unității administrativ- teritoriale respective spre aprobare lista coordonată a bunurilor imobile...”. Prin urmare, în conformitate cu prevederea respectivă, Consiliul local nu este o autoritate a administrației publice locale. Probabil, autorii Proiectului au în vedere autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea care prezintă spre examinare și aprobare consiliului local (autoritate reprezentativă și deliberativă a administrației publice locale) lista coordonată a bunurilor imobile.

7. La pct.16 din Proiect, cuvântul „locale” se înlocuiește cu cuvintele „autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și de nivelul al doilea”. Precizarea dată este principială și poate fi dedusă din prevederile pct.19 din Proiect care stabilesc că “Comisia de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale se instituie prin decizia primarului sau președintelui raionului, după caz, a președintelui Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia”.

8. La pct.22 din Proiect, cuvintele „Autoritățile administrației publice a unităților administrativ-teritoriale de nivelul I și II”, se substituie prin cuvintele „Autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și de nivelul al doilea”.

9. La pct.25 din Proiect, cuvântul „locale”, se înlocuiește cu cuvintele „autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea”.

10. Termenul de 6 luni pentru a efectua inventarierea bunurilor imobile proprietate publică, coordonarea reciprocă, aprobarea listelor respective și efectuarea înregistrării în registrul bunurilor imobile nu este suficient. O parte a bunurilor imobile proprietate a administrației

publice locale precum și a statului nu sînt delimitate la nivel de teren, nu au hotare fixe și nu au număr cadastral (lipsește înregistrarea în registrul bunurilor imobile). Apariția numărului cadastral este condiționată de efectuarea unor lucrări cadastrale și întocmirea dosarului cadastral. Lucrările respective se efectuează contra plată, anexele la proiect conțin însă informația cadastrală, respectiv autoritățile administrației publice locale trebuie să suporte cheltuieli financiare care nu sunt prevăzute în bugetul local.

11. În toate anexele la Regulament figurează numai colonița „Suprafața la sol (mp)”, dar această suprafață nu este sesizabilă în cazul cînd imobilul are mai multe nivele și se impune introducerea suplimentară a coloniței „Suprafața totală a imobilului (mp)”.

4. Propuneri:

În rezultatul celor constatate, în vederea îmbunătățirii Proiectului, propunem:

1) la pct.2, subpct.2) din proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind delimitarea bunurilor imobile proprietate publică, înlocuirea cuvintelor „*coordonarea reciprocă a listelor*”, cu cuvintele „*întocmirea și coordonarea reciprocă a listelor*”;

2) la pct.1 din proiectul *Regulamentului privind delimitarea bunurilor imobile proprietate publică*, substituirea cuvintelor „*ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul I și II*”, cu cuvintele „*a unităților administrativ-teritoriale*”;

3) la punctul 10 din Proiect, înlocuirea cuvintelor „*Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul I și II*”, cu cuvintele „*Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și de nivelul al doilea*”;

4) în cuprinsul Proiectului, substituirea sintagmei „*Consiliul unității administrativ-teritoriale*”, prin sintagma „*Consiliul local*”;

5) la pct.5 din Proiect, este necesar de a specifica, la decizia căror autorități publice locale (*reprezentative și deliberative sau executive*) se efectuează inventarierea bunurilor imobile;

6) la pct.8 din Proiect, urmează a se concretiza căror autorități publice locale (*reprezentative și deliberative sau executive*) va fi prezentat actul de inventariere;

7) la pct.10 din Proiect, este necesar de specificat competențele autorităților publice locale reprezentative, deliberative și ale autorităților publice locale executive, la delimitarea bunurilor imobile proprietate publică după apartenență;

8) la pct.16 din Proiect, cuvîntul „*locale*” se înlocuiește cu cuvintele „*autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și de nivelul al doilea*”;

9) la pct.22 din Proiect, cuvintele „*Autoritățile administrației publice a unităților administrativ-teritoriale de nivelul I și IF*”, se substituie prin cuvintele „*Autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și de nivelul al doilea*”;

10) la pct.25 din Proiect, cuvîntul „*locale*”, se înlocuiește cu cuvintele „*autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea*”;

11) termenul de realizare a procesului de inventariere se propune să nu fie mai mic de un an de zile;

12) propunem introducerea unei noi colonițe în toate anexele cu denumirea „„Suprafața totală a imobilului (mp)””.

5. Concluzii:

Asociația Congresul Autorităților Locale din Moldova în urma examinării proiectului Hotărîrii Guvernului *pentru aprobarea Regulamentului privind delimitarea bunurilor imobile proprietate publică*, susține Proiectul dat cu condiția acceptării propunerilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Executor: Gheorghe GLADCHI,
expert CALM
tel.: (022) 22 35 09