

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**H O T Ă R Î R E** Nr. \_\_\_\_\_  
**din** \_\_\_\_\_ **2017**

În temeiul art. 58 din Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197-205, art.402), Guvernul

**HOTĂRĂȘTE:**

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la acordul-cadru ca modalitate specială de atribuire a contractului de achiziție publică.

2. Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la acordul-cadru ca modalitate specială de atribuire a contractului de achiziție publică nr. 826 din 7 noiembrie 2012 se abrogă.

**PRIM-MINISTRU**

Contrasemnează:  
Ministrul finanțelor

**Pavel FILIP**

Octavian Armașu

**REGULAMENTUL**  
**cu privire la acordul-cadru ca modalitate specială**  
**de atribuire a contractului de achiziție publică**

***Secțiunea 1***  
***Noțiuni principale***

1. În sensul prezentului Regulament se folosesc următoarele noțiuni:

*acord-cadru* – acord încheiat între una sau mai multe autorități contractante și unul sau mai mulți operatori economici, având ca obiect stabilirea condițiilor pentru contractele ce urmează a fi atribuite în decursul unei perioade determinate, în special prețurile și, după caz, cantitățile prevăzute;

*achizitor unic* – autoritate contractantă desemnată prin act juridic civil de către un grup de autorități contractante pentru a reprezenta interesele acestora în raporturile cu orice operator economic în cadrul procedurilor de achiziții publice.

*autoritate centrală de achiziție* – autoritate contractantă care:  
a) achiziționează bunuri și servicii destinate autorităților contractante; sau  
b) atribuie contracte de achiziții publice sau încheie acorduri-cadru de lucrări, de bunuri sau de servicii destinate autorităților contractante;

*contract subsecvent* – contract cu titlu oneros, încheiat în formă scrisă între operatorul economic sau unul dintre operatorii economici cu care a fost încheiat un acord-cadru și autoritatea contractantă parte a acestui acord, prin care se materializează solicitarea acesteia referitoare la procurarea de bunuri, executarea de lucrări sau prestarea de servicii în sensul Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, ce fac obiectul respectivului acord-cadru;

*documentație de atribuire* – documentația ce cuprinde toate informațiile legate de obiectul acordului-cadru și de procedura de atribuire a acestuia, inclusiv caietul de sarcini prin care se detaliază condițiile tehnice aferente bunurilor/serviciilor/lucrărilor care răspund necesităților autorității contractante în raport cu obiectul acordului-cadru ce urmează a fi încheiat, inclusiv cerințele față de calitatea materialelor/bunurilor, standardele și reglementările tehnice aplicabile, protecția mediului, protecția muncii, tehnologiile utilizate, transportul, inspecțiile, testele, verificările, modificările, măsurătorile etc.;

*selectare directă* – atribuirea contractelor subsecvente sub egida acordului-cadru comun atunci când prețurile per unitate pentru sfera exactă de aplicare, volumul și locul de livrare al bunurilor și serviciilor sunt fixate în acordul-cadru.

## **Secțiunea 2.**

### **Concept și arie de aplicabilitate**

2. Acordul-cadru reprezintă o modalitate specială de achiziții publice care se referă la stabilirea condițiilor pentru viitoarele contracte, inclusiv pentru selectarea furnizorilor, prestatorilor de servicii sau antreprenorilor care vor participa la etapa ce cuprinde atribuirea contractelor subsecvente.

3. Utilizarea acordului-cadru va fi efectuată atunci când necesitatea autorității contractante cu privire la achiziționarea bunurilor, lucrărilor sau serviciilor are un caracter repetitiv, ce poate fi prevăzut cu limite minimale și maximale pentru o perioadă determinată, iar produsele/serviciile/lucrările ce satisfac cerințele autorității contractante pot face obiectul unui contract subsecvent.

4. Procedura de atribuire, în urma căreia se încheie acordul-cadru, urmează din punct de vedere procedural aceleași etape cu procedura de licitație deschisă sau licitație restrânsă, așa cum este aceasta reglementată prin Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice.

5. Toate contractele de achiziție de sub egida acordului-cadru vor fi atribuite în conformitate cu termenii și condițiile acordului-cadru, respectând prevederile prezentului Regulament.

## **Secțiunea 3.**

### **Constrângeri în aplicarea acordului-cadru**

6. Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze în mod abuziv sau impropriu acordurile-cadru, astfel încât să împiedice, să restrângă sau să distorsioneze concurența.

7. În sensul prevederilor pct. 6 din prezentul Regulament, autoritatea contractantă:

1) nu are dreptul :

a) să încheie acorduri-cadru cu o durată mai mare de 4 ani;

b) să atribuie contracte subsecvente care au ca obiect prestații de altă natură decât cele stabilite prin acordul-cadru;

c) să încheie acorduri-cadru în baza cărora se pot atribui contracte subsecvente de tipuri sau natură diferite unele față de altele;

d) să încheie contracte subsecvente decât cu operatorii economici semnatori ai acordului-cadru și numai în baza regulilor și condițiilor prevăzute în respectivul acord;

e) să atribuie contracte subsecvente în numele și pentru o altă autoritate contractantă care nu este parte în acordul-cadru respectiv decât în cazul în care are calitatea de Autoritate centrală de achiziție sau de Achizitor unic;

2) fără a aduce atingere prevederilor aferente modului de calcul al valorii estimate, are obligația de a impune condiții de calificare care să se raporteze cel mult la valoarea estimată a celui mai mare contract subsecvent care se anticipează că va fi atribuit pe durata acordului-cadru.

#### **Secțiunea 4.**

##### ***Prevederi referitoare la derularea acordului-cadru și încheierea contractelor subsecvente***

8. Autoritatea contractantă, prin încheierea unui acord-cadru, își asumă față de operatorii economici care sînt parte a acordului respectiv, următoarele obligații principale:

1) pe durata acordului-cadru, să nu încheie cu un alt operator economic care nu este parte a acestuia, un contract avînd ca obiect achiziționarea bunurilor/serviciilor/lucrărilor care fac obiectul acordului-cadru respectiv, cu excepția cazului în care operatorii economici semnatari ai acordului nu mai au capacitatea de a răspunde solicitărilor autorității contractante;

2) să atribuie contracte operatorilor economici semnatari, ori de cîte ori intenționează să achiziționeze bunurile/serviciile/lucrările care au făcut obiectul acordului-cadru respectiv, respectînd condițiile esențiale stabilite la încheierea acestuia.

9. Operatorii economici semnatari ai acordului-cadru își asumă ca obligație principală față de autoritatea contractantă furnizarea de bunuri/prestarea de servicii/execuția de lucrări, astfel cum a fost prevăzut în acordul-cadru respectiv, ori de cîte ori autoritatea contractantă solicită acest lucru. Solicitarea autorității contractante, adresată operatorilor economici pentru a furniza/presta/executa se materializează prin încheierea unui contract subsecvent acordului-cadru.

10. În sensul prezentului Regulament acordul-cadru poate îmbrăca următoarele forme:

1) Acord-cadru încheiat cu un singur operator economic în cadrul căruia toate condițiile, inclusiv prețul, sunt prestabilite;

2) Acord-cadru încheiat cu mai mulți operatori economici cu reluarea competiției.

3) Acord-cadru încheiat cu mai mulți operatori economici în cadrul căruia toate condițiile, inclusiv prețul, sunt prestabilite;

11. În cazul în care autoritatea contractantă încheie acordul-cadru cu un singur operator economic, acordul respectiv trebuie să prevadă cel puțin:

1) obligațiile pe care operatorul economic și le-a asumat prin propunerea tehnică;

2) prețul unitar pe care operatorul economic l-a prevăzut în propunerea financiară și în baza căruia se va determina valoarea fiecărui contract atribuit ulterior.

12. Autoritatea contractantă are obligația de a atribui contractele de achiziții publice subsecvente acordului-cadru numai cu respectarea condițiilor tehnice și financiare stabilite în acordul-cadru respectiv.

13. De fiecare dată cînd intenționează să atribuie un contract de achiziții publice subsecvent unui acord-cadru, autoritatea contractantă are obligația de a se

consulta, în scris, cu operatorul economic, solicitându-i acestuia, în funcție de necesități, completarea ofertei.

14. În cazul în care autoritatea contractantă încheie acordul-cadru cu mai mulți operatori economici, numărul acestora nu poate fi mai mic de 3.

15. În cazul în care numărul operatorilor economici care au îndeplinit criteriile de calificare și selecție și care au prezentat oferte admisibile este mai mic decât numărul minim indicat în anunțul de participare sau mai mic de 3, autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura pentru încheierea acordului-cadru.

16. În cazul în care autoritatea contractantă încheie acordul-cadru cu mai mulți operatori economici, acordul respectiv trebuie să prevadă cel puțin:

1) obligațiile pe care fiecare dintre operatorii economici și le-a asumat prin propunerea tehnică;

2) prețul unitar pe care fiecare operator economic l-a prevăzut în propunerea financiară.

17. Prin derogare de la pct. 16, subpct. 2) în cazul în care, datorită specificului achiziției, stabilirea prețului unitar în acordul-cadru nu este posibilă, autoritatea contractantă poate face referință la evoluțiile înregistrate de nivelul prețurilor în comparație cu un indice de preț determinat în prealabil.

18. În sensul pct. 17 prețul unitar al contractului subsecvent nu poate depăși cu mai mult de 15% valoarea indicelui de preț prevăzut/valabil la data încheierii acordului-cadru.

19. Autoritatea contractantă are dreptul de a atribui contracte de achiziții publice subsecvente unui acord-cadru încheiat cu mai mulți operatori economici:

1) fie fără reluarea competiției;

2) fie prin reluarea competiției între operatorii economici semnatari ai acordului-cadru.

20. Autoritatea contractantă are dreptul de a atribui contracte de achiziții publice fără reluarea competiției numai dacă toate elementele/condițiile care vor governa contractele respective au fost stabilite în acordul-cadru.

21. Autoritatea contractantă are dreptul de a atribui contracte de achiziții publice prin reluarea competiției între operatorii economici semnatari ai acordului-cadru:

1) fie respectând elementele/condițiile prevăzute în acordul-cadru;

2) fie, dacă nu toate elementele/condițiile au fost clar prevăzute în acordul-cadru, prin detalierea acestora sau prin utilizarea, dacă se consideră necesar, a unor alte elemente/condiții (cantitatea, valoarea sau caracteristicile lucrărilor, produselor sau serviciilor în cauză, inclusiv necesitatea unui grad mai înalt de servicii sau a unui nivel de securitate sporit) prevăzute în caietul de sarcini elaborat pentru încheierea acordului-cadru respectiv

22. În cazul prevăzut la pct. 21 subpct. 2), autoritatea contractantă are obligația de a relua competiția respectând următoarea procedură:

1) pentru fiecare contract ce urmează a fi atribuit, autoritatea contractantă consultă în scris operatorii economici semnatari ai acordului-cadru respectiv;

2) autoritatea contractantă fixează un termen-limită suficient pentru prezentarea ofertelor, în acest sens avînd obligația de a ține cont de aspecte precum complexitatea obiectului și timpul necesar pentru transmiterea ofertelor;

3) ofertele se prezintă în scris, iar conținutul lor rămîne confidențial pînă la expirarea termenului-limită stipulat pentru deschiderea ofertelor;

4) autoritatea contractantă atribuie fiecare contract ofertantului care a prezentat oferta cea mai avantajoasă conform criteriului de atribuire precizat în documentația în temeiul căreia a fost încheiat acordul-cadru.

23. Elementele care pot face obiectul reofertării se pot referi la preț, termene de livrare sau prestare, caracteristici tehnice, nivel calitativ și de performanță și/sau la orice altele asemenea, în măsura în care au fost prevăzute conform dispozițiilor pct. 21 subpct. 2) din prezentul Regulament.

24. Data-limită pînă la care operatorii economici au dreptul să depună/transmită noua ofertă se stabilește de autoritatea contractantă care are, în acest sens, obligația să țină cont de aspecte precum complexitatea și volumul viitorului contract subsecvent. Perioada acordată operatorilor economici cu care a fost încheiat acordul-cadru trebuie să asigure acestora timpul necesar elaborării unor oferte complete și să țină cont și de timpul aferent transmiterii acestora. Autoritatea contractantă poate să consulte operatorii economici cu privire la posibilitatea lor de a elabora noile oferte într-o perioadă cît mai scurtă de timp.

25. Operatorii economici au dreptul ca în procesul de reofertare să modifice elementele/condițiile care fac obiectul reluării competiției numai în sensul îmbunătățirii acestora și fără să afecteze elementele/condițiile stabilite ca fiind neschimbate conform prevederilor de la pct. 21 subpct. 1) din prezentul Regulament.

26. În cazul în care, în urma reofertării, autoritatea contractantă nu obține îmbunătățiri ale elementelor/condițiilor care fac obiectul reluării competiției, aceasta are obligația să atribuie contractul ofertantului clasat pe primul loc în cadrul procedurii de atribuire aplicate pentru încheierea acordului-cadru, prin luarea în considerare a condițiilor și elementelor prevăzute în oferta inițială a acestuia.

27. În cazul în care operatorii economici semnatori ai acordului-cadru, cărora autoritatea contractantă le-a transmis o solicitare pentru încheierea unui contract subsecvent nu au capacitatea de a răspunde acestei solicitări deoarece cantitatea care face obiectul contractului depășește estimarea cantității maxime ce poate face obiectul unui contract subsecvent, așa cum a fost prevăzut în cadrul documentației de atribuire, autoritatea contractantă are dreptul să achiziționeze de la aceștia cantitatea necesară, în ordinea clasamentului stabilit în urma reluării competiției, pînă la concurența cantității respective. În situația în care cantitatea necesară nu poate fi obținută nici în acest mod, autoritatea contractantă are dreptul să inițieze o nouă procedură de atribuire pentru achiziționarea diferenței care nu poate fi acoperită de respectivii operatori economici.

28. În cazul în care nici unul dintre operatorii economici cărora autoritatea contractantă le transmite o solicitare pentru încheierea unui contract subsecvent nu are capacitatea de a răspunde acestei solicitări din propria sa culpă, autoritatea

contractantă are obligația să inițieze o nouă procedură de atribuire pentru achiziționarea întregii cantități necesare în cadrul respectivului contract subsecvent.

29. În cazul prevăzut la pct. 28 din prezentul Regulament, operatorii economici în culpă vor suferi consecințele prevăzute în acordul-cadru pentru neîndeplinirea obligațiilor puse în sarcina lor.

30. La atribuirea contractelor subsecvente nu este necesară dovada conformării cu criteriile de calificare pentru acordul-cadru, însă dacă situația ofertantului s-a schimbat pe perioada derulării acordului-cadru respectiv, ofertantul va informa neîntârziat autoritatea contractantă despre acest fapt.

31. La atribuirea contractelor subsecvente antreprenorul, furnizorul sau prestatorul de servicii va oferi, cel puțin, termenii și condițiile pentru realizarea contractului subsecvent, ca și termenii și condițiile conform cărora acordul-cadru a fost încheiat cu acel antreprenor, furnizor sau prestator de servicii.

32. Antreprenorul, furnizorul sau prestatorul de servicii care este participant la un acord-cadru nu va fi stipulat ca subcontractant al unui alt antreprenor, furnizor sau prestator de servicii căruia i s-a atribuit contractul de achiziție subsecvent în cadrul aceluiași acord-cadru.

33. Este interzisă contractarea suplimentară prin încheierea acordurilor adiționale la contractele subsecvente.

34. Pe parcursul perioadei de valabilitate a acordului-cadru nu se permit schimbări în descrierea obiectului achiziției.

## **Secțiunea 5**

### **Achiziții centralizate sau agregate**

35. Din motive de eficiență, Autoritatea centrală de achiziție emite periodic ordine pentru identificarea bunurilor, lucrărilor sau serviciilor, care sunt achiziționate în mod repetativ sau obișnuit de către autoritățile contractante, solicitând tuturor autorităților contractante identificate în același ordin să achiziționeze astfel de bunuri, lucrări sau servicii sub egida acordurilor-cadru.

36. Lista bunurilor, lucrărilor sau serviciilor, care sunt achiziționate în mod repetativ sau obișnuit de către autoritățile contractante, precum și lista autorităților contractante pe care le reprezintă Achizitorul unic se stabilesc în acordul de asociere dintre autoritățile contractante.

37. Autoritățile contractante beneficiare ale achiziției centralizate se identifică în ordinul Autorității centrale de achiziție, fie prin nume, fie prin alte mijloace, cum ar fi o trimitere la o anumită categorie de autorități contractante din cadrul unei arii geografice clar delimitate, astfel încât autoritățile contractante în cauză să poată fi identificate ușor și fără echivoc.

38. Procedura pentru selectarea operatorilor economici cu care va fi semnat acordul-cadru se realizează, fie de Autoritatea centrală de achiziție, fie de Achizitorul unic.

39. Întru inițierea unei proceduri pentru încheierea unui acord-cadru, Autoritatea centrală de achiziție va agrega necesitățile de achiziție din planurile

anuale de achiziție ale autorităților contractate desemnate într-un singur proces de achiziție și realizează procedura de achiziție pentru atribuirea acordului-cadru comun. Achizitorul unic, la inițierea unei proceduri pentru încheierea unui acord-cadru, solicită confirmarea necesităților autorităților contractante semnatare a acordului de asociere, în vederea identificării necesităților suplimentare, dacă acestea există, care nu au fost incluse în acordul de asociere.

40. Autoritățile contractante vor aplica selectarea directă a operatorului economic, parte a acordului-cadru, pentru bunurile, lucrările sau serviciile care fac obiectul acordului-cadru și reprezintă necesități ale autorității contractante.

41. Posibilitatea aplicării pct. 40 este permisă doar în cazul aplicării acordului-cadru în care toate condițiile, inclusiv prețul, sunt prestabilite.

42. Autoritatea centrală de achiziție și Achizitorul unic au următoarele responsabilități cu privire la implementarea acordului-cadru:

1) de a determina cerințele tehnice standardizate pentru bunurile, lucrările și serviciile care urmează să fie achiziționate sub egida acordului-cadru, cât și criteriile de calificare pentru selectarea operatorilor economici, precum și criteriile de atribuire;

2) de a specifica perioada de valabilitate a acordului-cadru;

3) de a decide cu privire la necesitatea garanției ofertei sau garanției executării contractelor care să fie reținută de organul autorizat pe parcursul perioadei de valabilitate a acordurilor-cadru;

4) de a determina costurile administrative pentru pregătirea, stabilirea și gestionarea acordului-cadru;

5) de a organiza o licitație deschisă sau restrânsă, după caz altă procedură de achiziție reglementată de Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, pentru selectarea operatorilor economici și de a evalua ofertele, selecta antreprenorii, furnizorii sau prestatorii de servicii și stabili acordul-cadru;

6) de a supraveghea performanța antreprenorilor, furnizorilor și prestatorilor de servicii, care au semnat acordul-cadru și de a aplica măsuri corective prevăzute de legislație, dacă sunt probleme vizând calitatea raportate de autoritățile contractante;

7) de a modifica acordul-cadru pentru a include noi autorități contractante sau de a rezilia acordul-cadru, dacă este necesar;

8) de a elabora șablonul de raportare pentru monitorizarea implementării acordului-cadru;

9) de a elabora îndrumări privind procedurile de atribuire a contractelor subsecvente pentru entitățile contractante și pentru operatorii economici.

43. Autoritățile contractante care achiziționează bunuri, lucrări sau servicii sub egida acordurilor-cadru au următoarele responsabilități:

1) de a pregăti în baza planului anual de achiziții lista necesităților cu o estimare rezonabilă a cantității de bunuri lucrări și servicii care urmează să fie achiziționate sub egida acordurilor-cadru și de a-l prezenta Autorității centrale de achiziții sau Achizitorului unic, în termenii stipulați de aceștia din urmă;



2) de a asigura în fiecare an bugetar aprobarea bugetară pentru cererea estimată de bunuri, lucrări sau servicii incluse în ordinul de achiziții, care urmează să fie achiziționate sub egida acordurilor-cadru;

3) de a atribui contracte de achiziții subsecvente pentru lucrările, bunurile și serviciile acoperite de acordul-cadru în conformitate cu procedurile de atribuire stipulate în respectivul acord-cadru;

4) de a verifica cantitatea și calitatea lucrărilor, bunurilor și serviciilor executate, livrate sau prestate conform contractelor de achiziții subsecvente și de a alerta Autoritatea centrală de achiziții sau Achizitorului unic, după caz, alt organ autorizat dacă executarea acestora este necorespunzătoare;

5) de a raporta orice schimbări survenite în cererea pentru bunurile, lucrările și serviciile acoperite de acordul-cadru și cerințele tehnice către Autoritatea centrală de achiziții sau Achizitorului unic, pentru a iniția o revizuire a acordului-cadru, în cazurile în care o atare revizuire este necesară..

6) de a prezenta o informații privind realizarea contractelor subsecvente semnate ca urmare a acordului-cadru, inclusiv nivelul de executare a acestora.

44. Autoritățile contractante care nu sunt părți ale acordurilor-cadru pot depune cereri de aplicare către Autoritatea centrală de achiziții sau Achizitorul unic, pentru a adera la acordul-cadru și pentru a putea atribui contracte de achiziții subsecvente.