



Congresul Autorităților Locale din Moldova
Str. Iacob Hîncu 10/14, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Telefax: 21-36-32, mob. 079588547; e-mail: calm.moldova@gmail.com

**Ministerului Muncii, Protecției Sociale
și Familiei al Republicii Moldova**

Aviz
la proiectul Legii bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2011

La 21 iulie 2010 în adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit scrisoarea Nr. 06/1429 din partea Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei al Republicii Moldova, privind solicitarea expunerii cu aviz consultativ asupra proiectului Legii bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2011.

Congresul Autorităților Locale din Moldova a supus analizei prevederile proiectului dat sub aspectul corespunderii lor cu sistemul de administrație publică locală, cadrul legal al APL și principiilor constituționale ale autonomiei locale și descentralizării.

În urma analizei proiectului Legii privind bugetul asigurarilor sociale de stat pe anul 2011, CALM a identificat careva discrepante, neconcordanțe și încălcări ale cadrului legal al APL și principiilor autonomiei locale și descentralizării.

În acest sens, art. 21 al proiectului de lege prevede: „serviciile de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriilor vor asigura stingerea restanțelor la contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii, la majorările de întârziere și la amenzile aferente platilor la bugetul asigurarilor sociale de stat percepute de la persoanele fizice proprietari sau arendași de terenuri agricole care prelucrează terenul în mod individual”.

Din conținutul acestui articol reiese obligarea de către APC a serviciilor de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriilor de a asigura stingerea restanțelor la contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii etc.

Serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriilor activează în baza Hotărârii Guvernului privind activitatea serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriei Nr. 998 din 20.08.2003.

Pct. 12 al Regulamentului menționat mai sus prevede că Serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale (SCITL) administrează impozitele și taxele locale, printre care legiuitorul a atribuit și contribuțiile de asigurări sociale de stat.

În conformitate cu art.288 pct. (1) al Codului Fiscal al RM, taxa locală reprezintă plata obligatorie efectuată la bugetul unității administrativ-teritoriale. În acest sens, asigurările sociale de stat constituie plăți care se fac la bugetul de stat. Din aceste considerente, asigurările sociale nu pot fi categorisite ca taxe locale.

Totodata, reiesind din textul art 21 al proiectului de lege, se creeaza impresia prescrierii unie obligatii sau impunerii a autoritatilor locale de catre autoritatile centrale.

In acest context, Legea Nr. 436/28.12.2006 privind administratia publica locala, Carta Europeana a Autonomiei Locale, prescriu relatiile de colaborare, si nicidecum de subordonare dintre APC si APL.

Art. 6 al Legii Nr. 436/28.12.2006 privind administratia publica locala stipuleaza: „Consiliile locale și cele raionale, primarii și președinții de raioane funcționează ca autorități administrative autonome, soluționând treburile publice din sate (comune), orașe (municipii) și raioane în condițiile legii. Raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune. Între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege”.

Art. 3 lit.e) al Legii privind descentralizarea administrativa Nr. 435/28.12.2006 prevede principiul corespunderii resurselor cu competențele, care presupune corespunderea resurselor financiare și materiale alocate autorităților publice locale cu volumul și natura competențelor ce le sînt atribuite pentru a asigura îndeplinirea eficientă a acestora.

Reiesind din cele expuse mai sus, putem concluziona ca competenta atribuita serviciului de colectare din cadrul primariei reprezinta o competenta delegata. In acest sens, Legea finantelor publice locale Nr. 397/16.10.2003 prevede la art. 3 alin. (4), in calitate de garantie a autonomiei financiare, ca: „Orice delegare de competențe suplimentare din partea statului în persoana Guvernului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare, necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate”.

In cazul in care aceasta este o competenta delegata, este absolut necesar de a prevedea un quantum de resurse pentru acoperirea financiara a indeplinirii atributiilor delegate.

Totodata, este indicat de a modifica formularea art. 21 al proiectului de lege, din considerentul evitarii pentru viitor a confuziilor si interpretarilor ambigue.

In acest sens, Congresul Autoritatilor Locale din Moldova recomanda:

- reformularea textului de la art. 21 al proiectului de lege in urmatoarea versiune: „serviciile de colectare a impozitelor si taxelor locale din cadrul primariilor **vor contribui, in limita competentelor delegate, la facilitarea** stingerii restantelor la contributiile de asigurari sociale de stat obligatorii, la majorarile de intirziere si la amenzile aferente platilor la bugetul asigurarilor sociale de stat percepute de la persoanele fizice proprietari sau arendasi de terenuri agricole care prelucreaza terenul in mod individual”.

Cu respect,

Viorel FURDUI,
Director executiv al CALM