



Nr. ____ din _____ 2011

Ministerul Mediului al Republicii Moldova
Vice ministrului dl. Lazăr Chirică
Str. Cosmonauților 9
Mun. Chișinău, MD-2005

Avizul CALM privind proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind incinerarea deșeurilor

Considerații generale

În fapt, la data de 5 august 2011 în adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea Nr. 05-07/1320 din partea Ministerului Mediului al Republicii Moldova privind remiterea spre examinare și avizare a proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind incinerarea deșeurilor.

CALM a analizat prevederile proiectului Hotărârii de Guvern menționate, nota informativă la proiectul HG, precum și proiectul Regulamentului propriu-zis privind incinerarea deșeurilor, prin prisma respectării drepturilor și principiilor autorităților administrației publice locale.

Legislația aplicabilă:

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă Nr. 435-XVI din 28.12.2006
- ❖ Legea privind administrația publică locală Nr. 436-XVI din 28.12.2006

Analiza proiectului Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind incinerarea deșeurilor

Cu notă de prioritate, Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) își exprimă susținerea adoptării acestui proiect al HG și salută tendințele de armonizare a legislației Republicii Moldova cu acquis-ul comunitar, într-u diminuarea poluării atmosferice.

În urma analizei proiectului Regulamentului privind incinerarea deșeurilor, CALM a identificat careva neconcordanțe cu legislația de profil ce vizează drepturile, interesele, principiile de activitate ale autorităților administrației publice locale, care vor fi prezentate în cele ce urmează.

Analiza prevederilor pct. 8 și 9 ale proiectului Regulamentului privind incinerarea deșeurilor

Conform prevederilor pct. 8 al proiectului Regulamentului privind incinerarea deșeurilor autorizația constituie „una sau mai multe decizii scrise, emise de autoritatea administrației publice centrale în domeniul mediului, prin care se acordă autorizația de a exploata o instalație de incinerare sau co-incinerare a deșeurilor, sub rezerva respectării anumitor condiții care garantează că instalația corespunde

tuturor cerințelor din prezentul regulament. Autorizația poate fi emisă pentru una sau mai multe instalații sau pentru părți de instalații de pe același amplasament, exploatate de același operator”.

Totodată, pct.9 al proiectului Regulamentului privind incinerarea deșeurilor prevede că „Fără a aduce prejudiciu Legii privind protecția mediului, cât și Legii privind deșeurile, nici o instalație de incinerare sau co-incinerare nu se exploatează fără a deține autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor, emisă de autoritatea administrației publice centrale în domeniul mediului pentru desfășurarea acestor activități.”

Din tălmăcirea dată de legiuitor la pct. 8 a noțiunii autorizației și din prevederile pct. 9 al proiectului Regulamentului, reiese competența exclusivă a autorităților administrației publice centrale în eliberarea autorizațiilor respective.

Acest fapt contravine principiilor și prevederilor legislației de profil privind autoritățile publice locale.

Astfel, CALM consideră că modalitatea, procedura și activitățile de incinerare a deșeurilor constituie o problemă de interes comun atât a autorităților publice centrale, cât și a celor locale deopotrivă. Astfel, autoritățile locale trebuie să fie participante active la procesul de elaborare și realizare a politicilor publice, inclusiv în domeniul protecției mediului ambiant; cu precădere, să fie necesar acordul APL din teritoriul respectiv privind eliberarea autorizațiilor de a exploata o instalație de incinerare sau co-incinerare a deșeurilor.

În vederea celor expuse mai sus, art.6 al Legii privind administrația publică locală Nr. 436-XVI din 28.12.2006 prevede la alin. (2) că “raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și **colaborării în rezolvarea problemelor comune**”.

În același context, art. 3 lit. „g” a Legii privind descentralizarea administrativă Nr. 435-XVI din 28.12.2006 stipulează expres că descentralizarea administrativă are ca bază un șir de principii printre care se numără și „principiul dialogului instituțional, care presupune informarea și consultarea de către stat, în timp util, a autorităților publice locale, în procesul de planificare și de luare a deciziilor, prin structurile lor asociative, asupra oricăror chestiuni ce le privesc în mod direct ori sânt legate de procesul descentralizării administrative”.

Autoritățile locale trebuie cu atât mai mult implicate în procesul decizional în ce privește chestiunea incinerării deșeurilor, deoarece acestea au atribuții legate de gestiunea deșeurilor. Articolul 4 al legii privind descentralizarea administrativă prevede că: „Pentru autoritățile publice locale de nivelul întâi se stabilesc următoarele domenii proprii de activitate:

b) colectarea și gestionarea deșeurilor menajere, inclusiv salubritatea și întreținerea terenurilor pentru depozitarea acestora.” Locurile incinerării deșeurilor se află sau se vor afla pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale și nemijlocit vor afecta acest teritoriu. Din acest considerent, autoritățile locale care administrează teritoriul în cauză trebuie să fie implicate în procesul administrării incinerării deșeurilor în comun cu autoritățile publice centrale de specialitate.

Considerăm că autoritățile publice locale nu constituie doar un instrument de implementare a politicilor publice adoptate la nivel central, ci reprezintă un factor decizional participativ la procesul de elaborare a acestor politici și de pregătire și realizare a domeniului de expertiză în ceea ce privește activitățile de protecție a mediului ambiant și legiferare a mecanismelor de incinerare a deșeurilor în Republica Moldova.

În acest sens, art. 4 pct. (6) al Cartei Europene a Autonomiei Locale prevede: „6. Colectivitățile locale trebuie să fie consultate, pe cât posibil, în timp util și de o manieră apropiată în cursul procesului de planificare și de luare a deciziei pentru toate chestiunile care la privesc direct.”

✚ Analiza prevederilor pct. 47 al proiectului Regulamentului privind incinerarea deșeurilor

Proiectul Regulamentului prevede la pct. 47 că: „Solicitările de autorizații noi pentru instalațiile de incinerare și co-incinerare sunt puse la dispoziția publicului cu suficient timp înainte, într-unul sau mai multe locuri publice, cum ar fi serviciile autorităților locale, pentru ca publicul să poată face observații înainte ca autoritatea publică centrală în domeniul mediului să ia o decizie. Această decizie, însoțită de cel puțin un exemplar al autorizației și fiecare actualizare ulterioară, se pun de asemenea la dispoziția publicului”.

Analizând textul acestei prescrieri normative, considerăm inoportună formularea acestui punct și a oricărei altei prevederi prin care din oficiu de către APC se stabilește obligatoriu un comportament anumit autorităților publice locale.

Astfel, art. 6 al legii privind administrația publică locală prevede la alin. (2): „Raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune”. Totodată, la alin. (3) al art. 6 legea prescrie următoarele: „Între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.”

În vederea celor expuse mai sus, este indicat a reformula textul pct. 47 pentru a-i conferi un caracter de recomandare în ceea ce vizează autoritățile administrației publice locale.

✚ Concluzii și recomandări

În urma analizei textului proiectului Regulamentului privind incinerarea deșeurilor CALM recomandă:

- ✓ Implicarea organelor APL prin necesitatea acordului acestora la eliberarea autorizațiilor de a exploata o instalație de incinerare sau co-incinerare a deșeurilor;
- ✓ Modificarea textului pct. 47 al proiectului regulamentului analizat, întru conferirea textului acestuia a unui caracter de recomandare și nu de prescriere a unei obligații pentru APL, întru respectarea principiilor pe care se bazează raporturile dintre APC și APL;
- ✓ Rolul APL într-o astfel de chestiune de importanță comună cum este protecția mediului ambiant, este diminuat semnificativ, fapt care trebuie redresat prin acordarea drepturilor și posibilităților APL de a participa pe picior de egalitate cu organele APC de specialitate în întreprinderea acțiunilor de incinerare a deșeurilor conform standardelor UE.

Cu respect,

Viorel Furdui
Director Executiv CALM