



Nr _____ din _____

Ministerul Finanțelor,
DI. Gheorghe Trocin, viceministru

Aviz

Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea și completarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri, aprobat prin Hotărârea de guvern nr. 245 din 04 martie 2008

La 4 iunie 2011 la secretariatul CALM a parvenit solicitarea din partea Ministerului Finanțelor al Republicii Moldova de a veni cu un aviz în privința Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea și completarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri, aprobat prin Hotărârea de guvern nr. 245 din 04 martie 2008.

CALM a sesizat în repetate rânduri ministerele și alte instituții de resort ale administrației publice centrale referitor la dificultățile cu care se confruntă autoritățile locale în activitatea lor datorită handicapului sistemului de achiziții publice, manifestat prin centralizare excesivă, birocratizare, lipsa unui mecanism clar de selectare a celei mai bune oferte atât din punct de vedere al calității, cât și al prețului, viziunea și interpretarea îngustă a prevederilor legale ce către organele de control, pragurile valorice mici a achizițiilor pentru care este necesară aplicarea unor reguli mai riguroase, lipsa unor diviziuni regionale a Agenției Achizițiilor Publice, etc.

Luând în considerare opiniile membrilor săi și aspectele menționate mai sus, CALM a analizat proiectul în cauză și a ajuns la următoarele concluzii:

Per ansamblu CALM apreciază ca fiind oportune modificările și completările propuse în proiect, cu excepția celei de la punctului 32. Considerăm că sintagma „inclusiv în cazul în care oferta acestuia este **anormal de scăzută**” nu este suficient de clară și poate fi interpretată și aplicată neuniform sau chiar tendențios atât de către autoritățile contractante, cât și ulterior de către organele de control, sau chiar de către ofertant însuși pentru a contesta decizia autorității contractante. Credem că este necesară concretizarea noțiunii de ofertă **anormal de scăzută**, prin stabilirea unor criterii clare care să poată să fie apreciate în mod obiectiv de către autoritatea contractantă și alți actori. Spre exemplu aceasta poate fi legată de prețul mediu pe piață al unor bunuri sau servicii de natură și calitate similară, de interesul economic al ofertantului, de capacitatea acestuia de a furniza bunurile sau de a presta serviciile la prețul oferit.

De asemenea cu această ocazie reiterăm propunerea CALM de a mări pragurile pentru aplicarea procedurilor de achiziție a bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor, după cum urmează:

- În H.G. nr. 245 din 04.03.2008 privind aprobarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri, punctul 6 și respectiv 7: cifra „200000 lei” să fie înlocuită cu „1000000 lei” și cea de „100000 lei” să fie înlocuită cu „500000 lei”.

Valoarea mică a bunurilor și lucrărilor care pot fi procurate conform procedurilor mai simplificate face ca efortul, timpul, resursele cheltuite pentru organizarea unor proceduri de achiziții publice depășesc deseori valoarea beneficiilor urmărite, ducând practic la o blocare a activității normale a autorităților

locale. În acest context, propunem ca și în alte legi și acte normative referitoare la achizițiile publice să fie operate modificări de rigoare, printre care:

1. De a modifica pct. H.G. nr. 148 din 14.02.2008” Cu privire la aprobarea Regulamentului achizițiilor publice de valoare mică” prin mărirea valorii bunurilor și lucrărilor și servicii de la 20000 pentru bunuri și 25000 servicii și lucrări, la respectiv 75000lei și 100000 lei; iar cifra de 10000 lei pentru care nu este necesară încheierea contractului de achiziție publică (încheierea contractului va fi exprimată prin contul de plată), să fie mărită la 20000 lei, la determinarea procurărilor care cad sub incidența acesteia se vor lua în calcul tipul de mărfuri și servicii achiziționate pe parcursul întregului an, și nu scopul procurărilor.
2. Din textul Legii cu privire la achizițiile publice nr. 96 din 13.04.2007 următoarele cifre să fie modificate:
 - Art. 2, „20000 lei” cu „75000 lei” și „25000 lei” cu „100000 lei”;
 - Art. 54, „200000 lei” pentru bunuri și servicii și „1000000 lei” pentru lucrări cu respectiv „100000 lei” și „2500000 lei”;

Sperăm că propunerile noastre vor fi utile și vor fi luate în considerație la definitivarea acestui proiect, precum și la elaborarea altor propuneri și inițiative de modificare a cadrului normativ din domeniul achizițiilor publice. În caz că aveți nevoie de mai multe informații sau de consultări suplimentare, nu ezitați să ne contactați.

Cu respect,
Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

Executor: Ion Beschieru, expert CALM
Tel. 22 35 09